



แนวคิดเศรษฐกิจ
ของผู้ว่าแบงก์ชาติหญิงคนแรกของไทย

กรุงเทพมหานคร
อยู่ในอันดับเครดิตระดับโหล

“กุญแจเมือง” แห่งเกียรติยศ

ภาพลักษณ์ใหม่ ของสถาบันกษัตริย์
กรุงเทพมหานคร



เสาชิงช้า

เป็นหนึ่งในมรดกทางวัฒนธรรมที่บรรพบุรุษไทยได้สร้างสรรค์ไว้ให้เป็นศรีสง่าแก่พระนคร และเป็นงานศิลปกรรมล้ำค่าแห่งกรุงรัตนโกสินทร์ตลอดระยะเวลา กว่า 200 ปี ได้มีการบูรณะเสาชิงช้ามาแล้วหลายครั้ง ปัจจุบันเสาชิงช้าผุกร่อนไปตามกาลเวลา กรุงเทพมหานคร จึงได้ร่วมกับหน่วยงานต่างๆ ทั้งภาครัฐและเอกชน ทำการบูรณปฏิสังขรณ์เสาชิงช้าในครั้งนี้ถือว่าเป็นก้าวสำคัญอีกก้าวหนึ่งในการส่งเสริมให้กรุงเทพฯ เป็นเมืองหลวงแห่งวัฒนธรรมล้ำค่าเพื่อดำรงความเป็นไทย ในความเป็นสากล

เป็นที่น่ายินดีที่การบูรณปฏิสังขรณ์เสาชิงช้าได้สำเร็จลุล่วงลงอย่างราบรื่น ด้วยการร่วมพลังจากทุกภาคส่วน ทั้งภาครัฐและองค์กรต่างๆ ตลอดจนพ่อค้าประชาชน ทุกหมู่เหล่าและได้ทำพิธีตั้งเสาชิงช้าในวันนี้ เพื่อให้เสาชิงช้าดำรงอยู่เป็นศรีสง่าแก่พระนครสืบไป

ความหวังตอนจากสาร ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร
นายอภิรักษ์ โกษะโยธิน
เนื่องในพิธีตั้งเสาชิงช้า



บรรณาธิการแถลง

วารสารบางกอก Economy ฉบับนี้ย่างเข้าสู่ปีที่ 2 แล้ว แน่นอนว่าคณะผู้จัดทำมุ่งมั่นจะปรับปรุงเนื้อหา พัฒนารูปแบบให้ดียิ่งขึ้น เพื่อให้ผู้อ่านของเราได้ประโยชน์จากการสารทั้งในเชิงความรู้ และข่าวสารไปพร้อมๆ กัน ดังนั้น ในฉบับนี้จึงได้เรียนขอสัมภาษณ์ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย ซึ่งท่านได้ให้เกียรติแก่วารสารเราเป็นอย่างมาก จึงต้องขอขอบพระคุณเป็นอย่างยิ่ง นอกจากนั้นวารสารฉบับนี้ขอแนะนำบุคคลที่ได้รับแต่งตั้งให้ทำหน้าที่เป็นผู้บริหารระดับสูงของกรุงเทพมหานครและสำนักงานการคลังด้วย ส่วนคอลัมน์ที่จะนำเสนอในวารสารทั้งหมด คณะผู้จัดทำได้คัดสรรเป็นอย่างดีด้วย หวังว่า จะสามารถเป็นสื่อแก่ผู้อ่านที่มีพื้นฐานความรู้ และประสบการณ์ที่หลากหลายให้เข้าใจในสาระ และแง่มุมที่แตกต่างกัน

นางสาวรสสุคนธ์ แสงอ่อน

ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สารบัญ

รอบรู้บางกอก 4-6

พิธีตั้งเสาชิงช้า, ประวัติศาสตร์เสาชิงช้า

บางกอกสัมภาษณ์ 7-8

แนวคิดเศรษฐกิจของผู้ว่าการแบงค์ชาติคนแรกของประเทศไทย

คลังบางกอก 9-10

เงินสะสมของกรุงเทพมหานคร

บางกอกทันการ 11-12

รถไฟฟ้าของกรุงเทพมหานคร

เล่าขานบางกอก 13

กุญแจเมืองหรือกุญแจสัญลักษณ์ของกรุงเทพมหานคร

เศรษฐกิจบางกอก 14-15

การจัดอันดับเครดิตของกรุงเทพมหานคร

บางกอกบอกให้รู้ 16-18

ระบบภาษีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของประเทศไทย

ภาพลักษณ์บางกอก 19-20

ภาพลักษณ์ใหม่ของสถานธนาณบาล

แนะนำผู้บริหาร 21-22

กรุงเทพมหานคร

ปฏิทินการเสียดาษี 23

ประจำเดือน มกราคม-เมษายน

พิธีตั้งเสาชิงช้า

พิธีชิงช้า (ตรียัมปวาย-ตรีปวาย)

ศาสนาพราหมณ์ เป็นศาสนาที่มีบทบาทอย่างมากในภูมิภาคเอเชียอาคเนย์ รวมทั้งประเทศไทย ในด้านอิทธิพลความเชื่อเรื่องพิธีกรรมต่างๆ ทั้งในระดับรัฐและผู้คนทั่วไป

เทพเจ้าที่สำคัญ 3 องค์ ในศาสนาพราหมณ์ คือ พระพรหม เป็นผู้สร้าง พระนารายณ์เป็นผู้ปกครองรักษาโลก และพระศิวะ เป็นผู้ทำลาย

พิธีตรียัมปวาย-ตรีปวาย หรือที่เราเรียกกันว่าเป็นพิธีไล่ชิงช้า ก็เป็นพิธีกรรมในศาสนาพราหมณ์ ที่เกี่ยวข้องกับพระศิวะ และพระนารายณ์ ซึ่งเชื่อกันว่าพิธีนี้ คือการอัญเชิญเทพเจ้าให้เสด็จสู่โลกมนุษย์ เพื่อประทานพร ในช่วงการขึ้นปีใหม่ โดยพิธีตรียัมปวายจะอัญเชิญพระศิวะก่อน เมื่อส่งเสด็จพระศิวะแล้ว จึงจะเป็นพิธีตรีปวายอัญเชิญพระนารายณ์เสด็จสู่โลกมนุษย์

ความเชื่อในศาสนาพราหมณ์ที่เข้ามามีบทบาทในราชสำนัก ทำให้การเลือกสถานที่ตั้งเสาชิงช้าอยู่บริเวณใจกลางเมือง อันถือว่าการประกอบพิธีที่ถูกต้องจะนำสันติสุขมาสู่พระนคร ซึ่งพิธีตรียัมปวาย-ตรีปวายนี้ ได้มีมาตั้งแต่สมัยอยุธยาแล้ว

เสาชิงช้าในสมัยรัตนโกสินทร์

เดิมพิธีตรียัมปวาย-ตรีปวายในช่วงต้นรัตนโกสินทร์ เป็นพิธีทางศาสนาพราหมณ์ล้วนๆ จนถึงรัชสมัยของพระบาทสมเด็จพระจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว จึงโปรดเกล้าฯ ให้มีพิธีพุทธเจ้าไปร่วมด้วย และเปลี่ยนจากการให้ผู้ดำรงตำแหน่งเจ้าพระยาพลเทพเป็นประธานในพิธี เป็นผู้ยืนชิงช้ามาเป็นการหมุนเวียนกันในกลุ่มข้าราชการที่ได้รับพระราชทานพานทอง

ในสมัยรัชกาลที่ 5 ได้เพิ่มกระบวนแห่จากเดิมที่มีแต่ข้าราชการ และพราหมณ์ โดยให้นักเรียนจากโรงเรียนต่างๆ เข้าร่วมด้วย และในช่วงปลายสงครามโลกครั้งที่ 1 พ.ศ. 2460 มีการจัดรูปแบบกระบวนแห่ แสดงถึงการจัดกระบวนทัพในอดีต และปัจจุบัน เพื่อดึงใจให้คนสมัครเข้าเป็นทหาร

*เสาชิงช้าศิลปกรรมล้ำค่าแห่งหนึ่ง
ของกรุงรัตนโกสินทร์*

*ตั้งอยู่กึ่งกลาง ระหว่างวัดสุทัศน์
กับโบสถ์พราหมณ์*

*และที่สำคัญคือ ตั้งอยู่หน้าศาลว่าการ
กรุงเทพมหานคร อยู่คู่กรุงเทพฯ มากว่า*

*200 ปี สมควรที่กรุงเทพมหานคร
จะได้บูรณปฏิสังขรณ์*

ให้คงสภาพงดงาม การสืบไป



กระบวนแห่พระยาอินทสิงห์ จึงเป็นส่วนหนึ่งของ การสะท้อนถึงภาวะสังคมในยุคนั้นๆ จนเมื่อปี พ.ศ. 2475 ทั้งภาวะเศรษฐกิจตกต่ำ และการลดทอนธรรมเนียมปฏิบัติหลายอย่างทางราชสำนัก หลังการเปลี่ยนแปลงการปกครอง ทำให้พิธีตรียัมปวาย-ตรีปวายนี้ ค่อยๆ ลดความสำคัญลง และยกเลิกไปในที่สุด

เสาชิงช้า ศิลปกรรมล้ำค่าแห่งหนึ่งของกรุงรัตนโกสินทร์ตั้งอยู่กึ่งกลางระหว่างวัดสุทัศน์กับโบสถ์พราหมณ์ และที่สำคัญคือ ตั้งอยู่หน้าศาลาว่าการกรุงเทพมหานคร อยู่คู่กรุงเทพฯ มากว่า 200 ปี สมควรที่กรุงเทพมหานคร จะได้บูรณปฏิสังขรณ์ให้คงสภาพงดงาม ถาวรสืบไป

พ.ศ. 2547 กรุงเทพมหานครได้ตรวจพบความทรุดโทรม เนื้อไม้ผุกร่อน จากแดด ฝน และมีปลวกมอดเจาะไชเนื้อไม้หลายจุด พ.ศ. 2548 กรุงเทพมหานคร จึงได้แต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการบูรณะเสาชิงช้าขึ้น โดยเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กรมศิลปากร กรมป่าไม้ โบสถ์พราหมณ์ และสำนักพระราชวัง ร่วมกันหารือในการบูรณะเสาชิงช้า และมีมติให้มีการซ่อมแซมเป็นการชั่วคราวก่อน ด้วยการทำความสะอาดกำจัดปลวกและตามร่องรอยต่อเสาที่ชำรุด ด้วยคาร์บอนไฟเบอร์



พ.ศ. 2549 กรุงเทพมหานครเริ่มการบูรณะเสาชิงช้าแบบถาวรโดยการนำไม้ใหม่มาเปลี่ยนเสาเดิมที่กำหนดให้เป็นไม้สักทองหรือไม้ตะเคียนทอง ซึ่งถือเป็นไม้มงคล โดยค้นหาไม้สักทองเป็นลำดับแรก ได้รับความร่วมมือจากกรมป่าไม้และมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ ร่วมค้นหาจนได้พบไม้สักทองที่ได้ลักษณะในจังหวัดแพร่จำนวน 6 ต้น

กรุงเทพมหานคร ได้ดำเนินการขออนุญาตตัดไม้ และขอมติจากชาวแพร่ โดยมีส่วนงานที่ควบคุมรับผิดชอบ คือกรมทางหลวง 1 ต้น กรมธนารักษ์ 1 ต้น กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม อีก 4 ต้น จนได้รับมติเอกฉันท์ให้นำต้นสักทองทั้งหมดไปสร้างเสาชิงช้า เพื่อร่วมฉลองในโอกาสทรงครองสิริราชสมบัติครบ 60 ปี ในปี 2549 ด้วย



กรุงเทพมหานครและจังหวัดแพร่ จึงได้จัดให้มีการบวงสรวงรุกขเทวดาประจำต้นสัก ในวันที่ 19 พฤษภาคม 2549 ระหว่างเวลา 14.14-15.27 น. หลังจากนั้นได้ร่วมกันปลุกต้นสักคืนให้จังหวัดแพร่ จำนวน 9 ต้น และทำข้อตกลงเป็นเมืองพี่เมืองน้องกัน

องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ได้ดำเนินการตัดแล้วชักลากไม้ไปแปรรูปที่จังหวัดพระนครศรีอยุธยา โดยผ่านการตรวจสอบและประทับตราอนุญาตอย่างถูกต้องจากกรมป่าไม้

ไม้สักทอง 2 ต้นแรกที่จะใช้เปลี่ยนแทนเสาหลักแปรรูปที่โรงเลื่อยจักรหรืออู่บก ริมถนนพหลโยธิน อำเภอวังน้อย ส่วนอีก 4 ต้น ที่จะใช้เป็นเสาตะเกียบประกบสองข้างของเสาหลัก เพื่อความมั่นคงของเสาชิงช้า แปรรูปที่โรงเลื่อยจักรกระยาเลย ริมฝั่งแม่น้ำเจ้าพระยา เมื่อแปรรูปเป็นเสากลมตามขนาดที่ต้องการแล้ว จึงนำไปอบแห้ง





อาบนํ้ารักษานํ้าเนื้อไม้ให้ทนแดด ทนฝน แกะสลักกระจุ้งหัวช้าง และทับหลัง ซึ่งเป็นส่วนประกอบของยอดเสาชิงช้า โดยมีอาจารย์จากคณะวนศาสตร์ กรมศิลปากร และองค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ คอยควบคุมดูแลกระบวนการต่างๆ อย่างใกล้ชิด

ในส่วนของทับหลัง ซึ่งจะต้องดำเนินการแกะลายดอกพุดตานให้ได้ตามรูปแบบของศิลปกรรมและสถาปัตยกรรม ที่ถูกต้องตามแบบเดิมมากที่สุด กรุงเทพมหานครจึงได้เชิญผู้เชี่ยวชาญจากกองช่างสิบหมู่ กรมศิลปากร มาเป็นผู้ควบคุมการทำงาน สำหรับหัวเสาดะเกียบ ได้เปลี่ยนจากหัวเม็ดเป็นหัวเพชร ตามรูปแบบศิลปกรรมสมัยรัชกาลที่ 5



กรุงเทพมหานคร ทำการรื้อถอนเสาชิงช้าเดิมออก เมื่อวันที่ 6 ตุลาคม 2549 และให้กรมศิลปากรขุดค้นฐานรากของเสาชิงช้า เพื่อตรวจสอบหาโบราณวัตถุที่อาจมีอยู่ แล้วจึงทำฐานรากใหม่ และทำพิธีตั้งเสาชิงช้า ในวันที่ 24 ธันวาคม 2549 ในส่วนกระจุ้งที่เป็นส่วนยอดของเสาชิงช้า ได้นำมาติดตั้งเมื่อวันศุกร์ที่ 5 มกราคม 2550

นับว่าการบูรณปฏิสังขรณ์เสาชิงช้า ได้ลุล่วงไปอย่างถูกต้องคงความทั้งตามหลักวิชาการ และกระบวนการพิธีกรรมต่างๆ สมควรแก่ความยิ่งใหญ่ และทรงคุณค่าของโบราณสถานแห่งนี้ที่จะอยู่เป็นมิ่งมงคลแก่ชาวกรุงเทพมหานครสืบไป





แนวคิดเศรษฐกิจ

ของพี่ว่าแบงก์ชาติหญิง
คนแรกของประเทศไทย



6 คำถาม กับพี่ว่าการแบงก์ชาติหญิงคนแรกของประเทศไทย

บางกอกสัมภาษณ์ได้รับเกียรติจากท่านผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย ดร.รatchา วัฒนกุล ซึ่งต้องถือว่าเป็นผู้หญิงเก่งแถวหน้าที่ได้ดำรงตำแหน่งสำคัญของประเทศ และเป็นผู้หญิงคนแรกของประเทศไทยที่ได้ดำรงตำแหน่งนี้ จึงเป็นที่น่าสนใจ ที่จะได้รู้จักได้ความคิดเห็น ซึ่งท่านก็ได้กรุณาตอบคำถามทั้ง 6 คำถาม และมีข้อเสนอแนะดีๆ ให้มาให้กับภาวะเศรษฐกิจปัจจุบันนี้

ในฐานะที่เป็นผู้หญิงคนแรกที่ได้ดำรงตำแหน่งผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย คิดว่ามีข้อได้เปรียบหรือเสียเปรียบในการทำงานอย่างไรบ้าง

- ☐ ในการทำงานในฐานะผู้ว่าการธนาคารกลาง ซึ่งทำหน้าที่ดูแลระบบเศรษฐกิจการเงินของประเทศ การเป็นเพศหญิงหรือชายไม่มีความแตกต่างแต่อย่างใดหากมุ่งมั่นตั้งใจจะทำงาน เพื่อประโยชน์ของประเทศชาติให้ประสบผลสำเร็จอย่างดีที่สุด ซึ่งเป็นสิ่งที่ยึดถือมาตลอดเวลาหลายสิบปี

การเป็นผู้ว่าการฯ ที่มาจากคนในแบงก์ กับผู้ว่าการฯ คิดว่ามีพลัดการยอมรับของภาคธุรกิจหรือไม่อย่างไร

- ☐ คิดว่าภาคธุรกิจมีได้สนใจในประเด็นผู้ว่าการฯ จะมาจากคนในหรือคนนอก ธปท. แต่หัวใจสำคัญเขาคงสนใจว่าจะทำงานให้ประเทศชาติได้เป็นอย่างดีหรือไม่มากกว่า ในอดีตที่ผ่านมาก็มีผู้บริหาร ธปท. หลายท่านได้รับแต่งตั้งเป็นผู้ว่าการ ธปท.

ทิศทางเศรษฐกิจไทยและเศรษฐกิจโลก ในช่วงครึ่งปีแรก มีอะไรที่ท่านผู้ว่าการฯ คิดว่าน่าเป็นห่วง หรืออยากบอกกับประชาชนกลุ่มที่เป็นผู้บริโภค โดยเฉพาะคนกรุงเทพฯ

- ☐ โดยภาพรวมเศรษฐกิจไทยในปี 2549 ยังขยายตัวในเกณฑ์ดี สำหรับในปี 2550 คาดว่าจะขยายตัวได้ร้อยละ 3.8-4.8 จากการส่งออกที่คาดว่าจะยังคงขยายตัวในเกณฑ์ดี เนื่องจากเศรษฐกิจโลกขยายตัวต่อเนื่องแม้จะชะลอลงเล็กน้อยจากปีก่อน ขณะที่การใช้จ่ายในประเทศทั้งการบริโภคและการลงทุนฟื้นตัวอย่างค่อยเป็นค่อยไป โดยอาจจะชะลอลงบ้างในช่วงครึ่งปีแรกจากปัจจัยลบที่มีผลต่อความเชื่อมั่น เช่น เหตุการณ์ระเบิดหรือความไม่แน่นอนทางการเมือง ทั้งนี้ ราคาน้ำมันที่ลดลงทำให้แรงกดดันด้านเงินเฟ้อน้อยลง ทอปรกับนโยบายการเงินที่ผ่อนคลายจากการปรับลดดอกเบี้ย น่าจะเป็นผลดีในแง่ต้นทุนและค่าครองชีพของประชาชนที่ลดลง ช่วยกระตุ้นการบริโภคและการลงทุนภาคเอกชนได้ นอกจากนี้ การที่ภาครัฐใช้งบประมาณแบบขาดดุลจะเป็นการช่วยกระตุ้นเศรษฐกิจได้อีกทางหนึ่งด้วย อย่างไรก็ตาม ยังมีปัจจัยเสี่ยงที่ต้องคอยระมัดระวัง ได้แก่ ราคาน้ำมันที่อาจปรับสูงขึ้น การขยายตัวของเศรษฐกิจโลกหากชะลอลงกว่าที่คาดไว้จะมีผลกระทบต่อการส่งออกโดยรวม รวมถึงความเชื่อมั่นของผู้บริโภคและนักลงทุน ดังนั้น หากประชาชนมีความเชื่อมั่น มีการใช้จ่าย ผู้ผลิตมีการลงทุน เกิดการจ้างงาน ระบบเศรษฐกิจโดยรวมก็จะสามารถขับเคลื่อนต่อไปได้ โดยการใช้จ่ายในประเทศจะกลับมาเป็นแรงกระตุ้นที่สำคัญ

นโยบายอัตราแลกเปลี่ยนที่ฟ่านมาแบงค์ชาติประเมินว่าส่งผลอย่างไรบ้างต่อภาคเศรษฐกิจต่าง ๆ และมีมาตรการอะไรที่จะนำมาใช้อีก ในช่วงครึ่งปีแรก ก็พอจะเปิดเผยได้

- ๑๒ ระบบอัตราแลกเปลี่ยนในปัจจุบันเป็นแบบลอยตัวแบบจัดการ นั่นหมายถึงค่าเงินบาทเคลื่อนไหวตามอุปสงค์และอุปทานของเงินบาท เป็นสำคัญ โดยบางช่วง ธปท. ได้เข้าไปดูแลบ้างเพื่อไม่ให้ค่าเงินบาทเคลื่อนไหวอย่างรุนแรงมากนัก ในช่วงที่ผ่านมาเงินบาทไหลเข้ามามาก ทำให้ค่าเงินบาทแข็งค่าขึ้นอย่างต่อเนื่องไปในทิศทางเดียว (One way direction) และรวดเร็วกว่าเงินสกุลอื่นในภูมิภาค ซึ่งส่งผลให้ภาคส่งออกปรับตัวไม่ทัน และกระทบต่อภาคการผลิตในประเทศ การจ้างงานและเสถียรภาพของเศรษฐกิจโดยรวมได้ ธปท. จึงต้องดูแลเพื่อลดแรงกดดันค่าเงินบาท ซึ่งรวมถึงการออกมาตรการดำรงเงินสำรองเงินนำชำระระยะสั้นเป็นการชั่วคราว ขณะเดียวกัน ก็ได้ดำเนินนโยบายการเงินเพื่อรักษาเสถียรภาพเศรษฐกิจมหภาคโดยเฉพาะอัตราเงินเฟ้อให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม

สำหรับกรุงเทพมหานคร ท่านผู้ว่าการฯ มีข้อเสนอแนะเรื่องการใช้จ่ายงบประมาณอย่างไรบ้าง

- ๑๓ ในช่วง 2-3 ปีที่ผ่านมาและปัจจุบัน กรอบงบประมาณรายจ่ายของกรุงเทพมหานคร (กทม.) จะให้ความสำคัญที่จะปลุกฝังให้เยาวชนของไทยเรามีความรู้และทุกคนมีความสุข มีคุณภาพชีวิตที่ดี การเดินทางสะดวกไม่ติดขัดและสอดคล้องกับความต้องการของประชาชน รวมทั้งร่วมมือกับทุกภาคส่วนในการสร้างสรรค์ให้เป็นเมืองที่น่าอยู่อย่างยั่งยืน ทั้งนี้ ความยั่งยืนที่จะเกิดขึ้นได้ ต้องมีองค์ประกอบหลายมิติ ได้แก่ มิติด้านเศรษฐกิจ สังคม การเงินการคลัง สิ่งแวดล้อมและด้านการบริหารงานขององค์กร ที่ผ่านมากทม. ทำงานสมดุลและใช้จ่ายเท่าที่ทำได้ จึงไม่มีการกู้เงิน แต่ในปัจจุบัน กทม. มีปัญหาเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานที่จะต้องแก้ไขอย่างเร่งด่วน และใช้งบประมาณค่อนข้างมาก เช่น โครงการรถไฟฟ้า โครงการบำบัดน้ำเสีย ทำให้ กทม. จำเป็นต้องกู้ยืม ซึ่งก่อนที่จะกู้ กทม. ควรพิจารณาสิ่งต่างๆ ดังนี้

- 1) กทม. ต้องกำหนดขั้นตอนการดำเนินโครงการและเป้าหมายโครงการให้ชัดเจน เป็นรูปธรรม สามารถวัดและประเมินผลได้ เพื่อจะได้เห็นความก้าวหน้าของงานและต้องจัดลำดับความสำคัญของโครงการที่จำเป็นและเร่งด่วน
- 2) กทม. ต้องมีการวางแผนทางการเงิน เช่น การทำกระแสเงินสด (cash flow) เพื่อจะได้เห็นอย่างชัดเจนว่าต้องใช้เงินเป็นจำนวนเท่าไรในช่วงเวลาใด เพื่อจะได้หาแหล่งเงินทุนมารองรับได้อย่างเหมาะสมและต้นทุนต่ำ และประเมินความสามารถในการใช้คืนเงินกู้ของตนเอง

หากกรุงเทพมหานคร กระทบทุนด้วยการออกพันธบัตร ท่านผู้ว่าการฯ มีข้อเสนอแนะอย่างไร

- ๑๔ เนื่องจาก ตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 มาตรา 19 ในกรณีที่ต้องก่อการปกครองส่วนท้องถิ่นใดกู้เงินโดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายที่จัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นหรือกฎหมายอื่นใด โดยมีใช้เป็นการกู้เงินจากกระทรวงการคลัง ห้ามมิให้กระทรวงการคลังหรือหน่วยงานอื่นใดของรัฐเข้ารับผิดชอบหรือค้ำประกันหนี้นั้นหรือตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อชำระเงินต้นหรือดอกเบี้ยเงินกู้ดังกล่าว ดังนั้น หาก กทม. จะออกพันธบัตร ก็ควรคำนึงถึงสิ่งต่างๆ ดังต่อไปนี้

- 1) กทม. ควรประชาสัมพันธ์รายละเอียดของพันธบัตรให้สาธารณชนรับรู้ในวงกว้าง เนื่องจาก กทม. ยังไม่มีประสบการณ์การออกพันธบัตรมาก่อน และรัฐบาลไม่ค้ำประกัน มีวัตถุประสงค์ชัดเจนว่าจะนำเงินไปทำอะไร ในช่วงแรกอาจจำเป็นต้องออกพันธบัตรที่มีอายุสั้น ผู้ให้กู้จะได้มีความมั่นใจ และชี้ให้เห็นว่าเป็นโครงการที่สามารถหารายได้มาชำระคืนเงินต้นได้
- 2) กทม. ควรพิจารณาฐานะทางการเงินของตนเอง ว่าตนเองมีความสามารถในการใช้คืนเงินกู้ได้อย่างไร และมีการประเมิน Credit Rating ของ กทม.
- 3) กทม. ไม่ควรออกพันธบัตรในช่วงที่รัฐบาลหรือหน่วยงานอื่น ๆ ออก เพราะอาจทำให้ กทม. ขาดพันธบัตรไม่ได้ตามเป้าที่วางไว้ หรือถ้าได้ก็ต้องเสียดอกเบี้ยสูงกว่าพันธบัตรรัฐบาล

จากความคิดเห็นของท่านผู้ว่าการฯ ต่อภาวะเศรษฐกิจในปัจจุบันและอนาคตอันใกล้นี้ คงพอจะทำให้เราๆ ท่านๆ คลายกังวลลงได้บ้างว่า ปี 2550 นี้จะไม่มียะหรืหนักหนาสายาสอย่างที่เคยเป็นช่วงหรือท่านาย ส่วนข้อเสนอแนะที่ท่านมีต่อกรุงเทพมหานคร ก็เป็นสิ่งที่ยั่งยืนได้ดีว่า แม้จะไม่ได้มีส่วนกำกับดูแลกรุงเทพมหานครโดยตรง แต่ท่านก็มีความเข้าใจการทำงานและการใช้จ่ายงบประมาณของกรุงเทพมหานครเป็นอย่างดี ข้อเสนอแนะต่างๆ จึงเป็นสิ่งที่กรุงเทพมหานครจะนำมาประกอบการพิจารณาการใช้จ่าย การลงทุน และการระดมเงินต่างๆ อย่างรอบคอบ เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อไป



เงินสะสม

ของกรุงเทพมหานคร

ระบบการเงินการคลังของภาคราชการนั้น โดยหลักการแล้วจะให้น้ำหนักและความสำคัญแก่เรื่อง "รายรับรายจ่าย" มากกว่าเรื่องบัญชี สำหรับการบริหารทรัพย์สินในด้านรายรับ กิจกรรมที่เกี่ยวข้องก็คือ การเก็บภาษีและหารายได้เข้าคลัง ส่วนด้านรายจ่ายก็คือ การต้องจัดทำงบประมาณเพื่อนำไปใช้จ่าย ซึ่งทั้ง 2 เรื่องนี้ไม่ว่าจะเป็นบุคคลในวงราชการ หรือประชาชนทั่วไป ที่พอมีความรู้หรือติดตามข่าวสารทั่วไปจะเข้าใจได้ไม่ยากนัก แต่พอพูดถึงคำว่า "เงินคงคลัง" และ "เงินสะสม" อาจจะมีผู้ที่ไม่รู้จักหรือเคยได้ยินแต่ก็ไม่เข้าใจว่าคืออะไร

คำว่า "เงินคงคลัง" เป็นคำที่จะปรากฏในระบบการเงินการคลังของรัฐบาลส่วนกลาง ส่วนคำว่า "เงินสะสม" จะเป็นคำที่ปรากฏในระบบการเงินการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเมื่อพิจารณาคำทั้งสองดังกล่าวจะพบว่า มันมีทั้งที่สอดคล้องกันและที่แตกต่างกัน ฉะนั้นหากจะมีความรู้หรือทำความเข้าใจในคำสองคำนี้จึงควรที่จะแยกออกจากกันไปเลย เพื่อป้องกันความสับสน โดยเฉพาะหากเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เรียกว่า "กรุงเทพมหานคร" แล้ว คำว่า "เงินสะสมของกรุงเทพมหานคร" นั้นมีความสำคัญยิ่งเนื่องจากจำนวนเงินสะสมที่มีอยู่ ณ เวลาใดเวลาหนึ่งจะมีความหมายในหลายมิติ อย่างไรก็ตามก่อนจะกล่าวถึงเงินสะสมในแง่มุมใด สิ่งแรกที่จะต้องทำความเข้าใจคือ เงินสะสมคืออะไร และมีแหล่งที่มาอย่างไรก่อน

เมื่อพิจารณาจากข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่อง เงินสะสม พ.ศ. 2533 จะปรากฏนิยามคือ

"เงินสะสม" หมายความว่า เงินที่เหลือจ่ายจากเงินรับจริงตามงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ เมื่อสิ้นปีงบประมาณ ฉะนั้นการจำแนกแจกแจงที่มาของเงินสะสมก็สามารถแยกได้คือ

1. เงินที่กรุงเทพมหานครตั้งงบประมาณไว้แล้ว ใช้จ่ายไม่หมดและเหลือจ่ายโดยไม่มีหนี้หรือภาระผูกพันที่ต้องจ่ายก็จะต้องตกเป็นเงินสะสม

2. เงินที่กรุงเทพมหานครมีรายรับจริง (มีรายได้จากภาษีและค่าธรรมเนียม) มากกว่าที่ประมาณการไว้ ทำให้รายได้ที่เก็บได้เกินต้องตกเป็นเงินสะสม

ส่วนการจะระบุว่ากรุงเทพมหานครจะมีเงินสะสมจำนวนเท่าใด ก็จะต้องดูจำนวน ณ วันสิ้นปีงบประมาณ ซึ่งโดยเฉลี่ยแล้วแต่ละปีกรุงเทพมหานครจะมียอดเงินสะสมเฉลี่ยประมาณ 8,000 - 10,000 ล้านบาท

การบริหารเงินสะสมนั้นก็มีผู้แสดงแนวคิดที่แตกต่างกัน โดยความเห็นหนึ่งก็เห็นว่าการเก็บเงินไว้เป็นต้วเงินจะไม่ก่อให้เกิดประโยชน์ต่อสังคมและภาพรวมในเชิงเศรษฐกิจศาสตร์ เพราะมูลค่าเงินจะด้อยค่าลงในอนาคต ส่วนอีกความเห็นหนึ่งเห็นว่าควรดำรงเงินสะสมไว้เพื่อแสดงถึงฐานะการเงินที่มั่นคงแข็งแรงและน่าเชื่อถือ แม้ว่าแนวคิดทั้งสองจะขัดแย้งกัน แต่ในการบริหารงานด้านการเงินการคลังนั้นจะเห็นได้ชัดว่า ความต้องการนำเงินไปใช้จ่ายในการซ่อม สร้างสิ่งสาธารณูปโภคสาธารณูปการ มีเป็นจำนวนมากเกินกว่าจะกำหนดไว้ในงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้รอบตัว โดยเฉพาะการไว้ระบบงบประมาณแบบสมดุลของกรุงเทพมหานครในปัจจุบัน จึงเกิดสถานการณ์ที่ต้องนำเงินสะสมไปใช้จ่ายเสมอมา ดังนั้น เพื่อให้การบริหารเงินสะสมมีความเหมาะสมไม่เสียหาย

ต่อองค์กร จำเป็นต้องมีหลักเกณฑ์และวินัยที่เข้มงวด

ปัจจุบันการบริหารเงินสะสมของกรุงเทพมหานคร อาศัยข้อบัญญัติกรุงเทพมหานครเรื่องเงินสะสม พ.ศ. 2533 และฉบับแก้ไขเพิ่มเติม และระเบียบกรุงเทพมหานครว่าด้วย วิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการยืมเงินสะสม พ.ศ. 2533 และฉบับแก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งได้กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่เป็นเรื่อง การควบคุมวินัยและการยืมเงินสะสม สรุปได้คือ

1. การยืมต้องมีเหตุจำเป็นเร่งด่วน และเหตุนั้นต้องอยู่ บนขอบเขตอำนาจหน้าที่ของกรุงเทพมหานคร

2. การอนุมัติยืมเงินสะสมเมื่อรวมกันทุกครั้งแล้ว ต้องไม่เกินวงเงินร้อยละ 50 ของเงินสะสมที่มีอยู่ในวันสิ้นปีงบประมาณที่ส่งมาแล้ว

3. เมื่อมีการอนุมัติให้ยืมเงินสะสมแล้วต้องตั้ง งบประมาณชุดใช้ใน ปีถัดไป

4. การจ่าย ขาดเงินยืมสะสมเป็น อำนาจของผู้ว่าราชการ กรุงเทพมหานคร



แต่ต้องได้รับความเห็นชอบของสภากรุงเทพมหานคร และต้องตราเป็นข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่าย

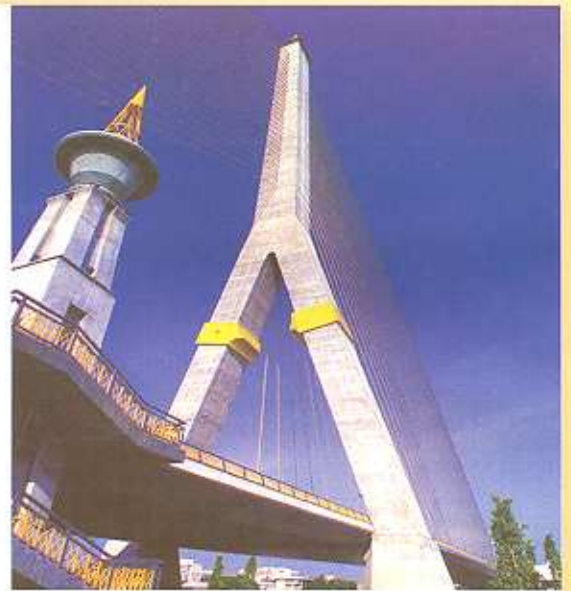
5. การยืมเงินสะสมถ้าเกินอำนาจผู้ว่าราชการ กรุงเทพมหานคร (30 ล้านบาท) ต้องขออนุมัติต่อสภา กรุงเทพมหานคร

6. ต้องมีวงเงินขั้นต่ำของเงินสะสมไว้เป็นเงิน คงคลังไม่ต่ำกว่า 1,000 ล้านบาท

7. การจะขอยืมเงินสะสม สำนักงานประมาณ กรุงเทพมหานครต้องพิจารณาก่อนว่าไม่เมียงงบประมาณอื่นใด ที่จะจัดสรรให้หรือไม่สามารถโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ อื่นมาดำเนินการได้

8. การนำเงินสะสมที่สำรองไว้เป็นเงินคงคลัง ไปซื้อพันธบัตร ให้กระทำได้เฉพาะพันธบัตรรัฐบาล

ในการปฏิบัติการใช้เงินสะสมของกรุงเทพมหานคร นั้น จะเห็นได้ว่าต้องอยู่ภายใต้กฎเกณฑ์ที่รัดกุม โดยการ อนุมัติจะขึ้นอยู่กับผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร แต่ถ้าเกิน อำนาจผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครก็ต้องเสนออนุมัติ ต่อสภากรุงเทพมหานคร จึงกล่าวได้ว่าการใช้เงินสะสม



ของกรุงเทพมหานคร นั้นมีกระบวนการที่เป็นขั้นตอน และผ่านการพิจารณาอย่างเป็นระบบอย่างไรก็ตาม การใช้เงินสะสมยังต้องมีความระมัดระวัง และหลีกเลี่ยง ที่จะสร้างสภาวะความเสี่ยงแก่องค์กรและฐานะทาง การคลังด้วย เพราะหากผิดพลาดจะมีผลกระทบอย่าง ร้ายแรงได้ ดังนั้นการสร้างสมดุลระหว่างการรักษา ฐานะทางการคลังกับการนำเงินไปใช้จ่าย เพื่อการพัฒนา ท้องถิ่นจึงเป็นเรื่องที่ต้องพิจารณาให้รอบคอบ และรักษา อัตราส่วนการใช้และการเก็บให้เหมาะสม เพื่อจะนำมา ซึ่งความมั่นคงทางการเงินและการใช้จ่ายที่อำนวยความสะดวก ให้แก่ชาวกรุงเทพมหานครได้อย่างพอเพียง และยั่งยืน ตลอดไป



รถไฟฟ้ากรุงเทพมหานคร เพื่อชีวิตที่ดีกว่า



ปัญหาการจราจรในกรุงเทพฯ นับวันจะทวีความรุนแรง และดูเหมือนจะแก้ได้ยากขึ้นทุกวัน จะอาศัยแต่ถนนที่มีอยู่จำกัด ก็คงจะไม่ทันกับความแออัดที่วิกฤติเช่นนี้ ระบบขนส่งมวลชนจึงเป็นอีกแนวทางหนึ่งที่กรุงเทพมหานครพยายามนำมาใช้เพื่อบรรเทาปัญหา "รถไฟฟ้ากรุงเทพมหานคร" จึงเป็นโครงการหนึ่งที่กรุงเทพมหานครลงทุนเพื่อชาวกรุงเทพฯ อย่างแท้จริง

ความคืบหน้าของโครงการ

นับตั้งแต่เดือนกุมภาพันธ์ 2543 ที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้กรุงเทพมหานคร ดำเนินการส่วนต่อขยาย 3 เส้นทาง คือสายสีลม ระยะทาง 2 กม. สายสุขุมวิท ระยะทาง 8.9 กม.

และสายพระราม 3 ระยะทาง 8.5 กม. โดยถึงขณะนี้ กรุงเทพมหานครได้เริ่มดำเนินการแล้ว 2 เส้นทาง คือ

1. ส่วนต่อขยาย ถนนสีลม จากสถานีตากสิน ถนนตากสิน ระยะทาง 2.2 กม. ใช้งบประมาณ 1,033,877,909 บาท มี 2 สถานี คือ สถานีเจริญนคร และสถานีวงเวียนใหญ่ เริ่มก่อสร้าง 30 พฤศจิกายน 2548 การก่อสร้างและวางระบบรางจะแล้วเสร็จกลางปีนี้ จากนั้นจะมีการจัดจ้างบริษัทมาเดินรถ และบริษัทบริหารจัดการอีก 1 บริษัท คาดว่าจะสามารถเดินรถได้ต้นปี 2551

2. ส่วนต่อขยาย ถนนสุขุมวิท จากสถานีอ่อนนุช สำโรง ระยะทาง 8.9 กม. ใช้งบประมาณ 3,873 ล้านบาท แบ่งเป็น 2 ช่วง คือ ช่วงแรก จากสถานีบางจาก (สุขุมวิท 77)-สถานีแบริ่ง

ตาราง ปริมาณผู้โดยสารและรายได้ต่อวันที่ใช้รถไฟฟ้าระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพมหานครพื้นที่ชั้นในและส่วนต่อขยาย

รายละเอียดของสมมติฐาน	ผู้โดยสารรายวัน เที่ยว/วัน	อัตรา	อัตรา	อัตรา	ปริมาณผู้โดยสาร		รายได้ต่อวัน (ล้านบาท)
		ค่าโดยสาร ปี 2546 (บาท)	ค่าโดยสาร ต่อ กม.	ค่าโดยสาร กม.	ในรถสูงสุด	นอกเขต	
กรณีไม่มีส่วนต่อขยายในปี พ.ศ.2546	612,295	15	3	3,463,483	16,332	14,969	19.57
กรณีมีส่วนต่อขยายในปี พ.ศ.2546							
■ ส่วนต่อขยายสีลม (S8)	702,808	15	3	4,226,359	15,019	18,869	23.89
■ ส่วนต่อขยายสุขุมวิท (E15)	759,179	15	3	5,005,038	18,682	17,397	27.32



(สุขุมวิท 107) ระยะทาง 5.25 กม. มี 4 สถานีคือ สถานีบางจาก (สุขุมวิท 97), สถานีปทุมวัน (สุขุมวิท 101), สถานีอุดมสุข (สุขุมวิท 103) และสถานีแบริ่ง (สุขุมวิท 107) กับช่วงที่ 2 ไปถึงบางนา ระยะทาง 3.65 กม. เริ่มดำเนินการช่วงแรกเมื่อ 1 กันยายน 2549 ระยะเวลา 900 วัน การก่อสร้างน่าจะแล้วเสร็จต้นปี 2552 รวมการจัดจ้างบริษัทมาเดินรถและบริษัทบริหารจัดการ ก็น่าจะเดินรถได้ภายในปี 2552



ประมาณการรายได้ ที่น่าจะพอเพียงต่อการนำมาอุดหนุนการเดินทางและการลงทุนในเครื่องนี้

ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

จากการศึกษาความเป็นไปได้ ตามตารางข้างต้น จะเห็นว่าเมื่อรถไฟฟ้ากรุงเทพมหานครส่วนต่อขยายทั้ง 2 เส้นทางแล้วเสร็จ เราสามารถรองรับคนเพิ่มได้อีกจำนวนมาก เช่นเดียวกับ

โครงการรถไฟฟ้ากรุงเทพมหานคร จึงถือเป็นความพยายามครั้งสำคัญ ในการที่จะนำพาชาวกรุงเทพฯ ไปสู่ชีวิตที่ดีขึ้นด้วยการจัดการและการบริหารอย่างมีประสิทธิภาพ และมุ่งมั่นอำนวยความสะดวกให้เกิดแก่ชาวกรุงเทพฯ อย่างแท้จริง

รถไฟฟ้าของเรา



โครงสร้างทางวิ่ง

มีลักษณะเป็นทางยกระดับ กว้างประมาณ 9 เมตร วางเสาเดี่ยวกว้างประมาณ 2 เมตร สูงจากพื้น

ประมาณ 12 เมตร ระยะห่างระหว่างเสา 30-35 เมตร โดยทั่วไปสร้างอยู่ในเกาะกลางถนน ใช้ระบบคอนกรีตหล่อสำเร็จชนิดที่นำมาประกอบในสถานที่ ซึ่งลดปัญหาการจราจรและประหยัดเวลาในการก่อสร้าง

ลักษณะของระบบ

เป็นรถขนส่งมวลชนความจุสูง ใช้มอเตอร์ไฟฟ้าขับเคลื่อน วิ่งบนรางคู่ยกระดับ ความกว้างราง 1.435 เมตร แยกทิศทางไปและกลับ มีรางป้อนกระแสไฟฟ้าอยู่ด้านข้างเป็นแบบมาตรฐานที่ใช้กันแพร่หลายในเมืองใหญ่ๆ ปลอดภัยสูง

และไม่มีผลกระทบต่อด้านทัศนียภาพ มีความคล่องตัวสูง และสามารถขยายระบบได้ มีความจุประมาณ 5,000 คนต่อชั่วโมงต่อทิศทาง

การควบคุมใช้ระบบคอมพิวเตอร์

ขบวนรถ 3 หรือ 6 คัน พ่วงต่อกัน สามารถวิ่งกลับทิศทางได้ กว้าง 3.2 เมตร ยาว 22 เมตร จุผู้โดยสารได้ประมาณ 320 คน ประตูเลื่อนด้านละ 4 บาน ตัวถังทำด้วยเหล็กปลอดสนิม ติดตั้งระบบปรับอากาศพร้อมหน้าต่างชนิดกันแสง

สถานี

ยาว 150 เมตร มี 2 ลักษณะคือ แบบมีชานชาลาอยู่ 2 ข้าง สร้างได้เร็ว ใช้เนื้อที่น้อย กับแบบชานชาลาอยู่ตรงกลางและรถวิ่งอยู่ 2 ข้าง เหมาะสำหรับการเปลี่ยนรถระหว่าง 2 เส้นทาง



เล่าขาน Bangkok

กุญแจเมืองหรือกุญแจสัญลักษณ์ ของกรุงเทพมหานคร (The Key the City of Bangkok)



ประเพณี
การมอบ "กุญแจ
เมือง" หรือ "กุญแจ
แห่งนคร" ได้เริ่มต้น
ในคริสต์ศตวรรษ
ที่ 16 (พุทธศักราช
2000) ณ ประเทศ
อังกฤษ ขณะนั้น
มุขอำมาตย์ (Lord
Chamberlain)
มีหน้าที่สำคัญในการ
ต้อนรับแขกเมือง
โดยตระเตรียม
การรับรองต้อนรับ
และจัดงานรัฐพิธี

ต่างๆ แต่แขกของพระเจ้ากรุงอังกฤษ มุขอำมาตย์ผู้นี้ไม่ทำพิธีสัก
กับกุญแจประดับเพชร เป็นเครื่องหมายอันมีเกียรติประจำตำแหน่ง
ในระยนั้น บรรดาทูตานุทูตต่างประเทศที่ไปประจำในราชสำนักอังกฤษ
จะต้องยื่นสาส์นตราตั้งต่อมุขอำมาตย์เป็นผู้พิจารณาในนามของพระเจ้า
กรุงอังกฤษ เมื่อมุขอำมาตย์ยอมรับสาส์นตราตั้งแล้วก็จะมอบกุญแจ
อันมีเกียรติให้แก่เอกอัครราชทูตเพื่อแสดงว่ายอมรับความเป็นทูต
และต้อนรับให้พำนักอยู่ในราชอาณาจักรได้ประเพณีการมอบกุญแจเมือง
จึงได้เริ่มต้น

ต่อมาในสมัยกลาง (พุทธศักราช 2100-2300) ทุกนคร
ในยุโรปได้ก่อสร้างกำแพงเมืองที่สูงใหญ่เพื่อป้องกันนคร เช่นเดียวกับ
ที่พระบาทสมเด็จพระพุทธยอดฟ้าจุฬาโลกมหาราชได้สร้างกำแพงเมือง
ขึ้นเพื่อป้องกันพระนคร เมื่อทรงย้ายเมืองหลวงจากฝั่งธนบุรีมายัง
ฝั่งพระนคร กำแพงนี้ทั้งในยุโรปและประเทศไทยมีประตูใหญ่ไว้เพื่อ
แสดงว่าเป็นทางเข้าสู่ตัวเมือง ประตูนี้จะปิดลงกุญแจเสมอในยามค่ำคืน
หรือระหว่างมีเหตุฉุกเฉิน

การมอบกุญแจเมืองหรือกุญแจประจำนคร จึงกลายเป็น
ประเพณีมอบให้แก่ผู้มาเยือน ซึ่งมีความหมายเสมือนว่ามอบกุญแจ
ให้เพื่อไขประตูเข้าเมืองได้ตามความจริงนั้นกุญแจที่มอบให้แก่
แขกเมืองมิใช่กุญแจจริงที่จะใช้ไขประตูได้แต่เป็นกุญแจสัญลักษณ์
แห่งการต้อนรับ นครต่างๆ ของชาติที่เจริญแล้ว ถือปฏิบัติมอบ
กุญแจให้กันเพื่อแสดงความยกย่อง และให้เกียรติแก่แขกคนสำคัญ
ที่มาเยือนนครนั้นๆ

กรุงเทพมหานครเป็นนครหลวงของประเทศไทย
ในอดีตมีการปกครองระบบเทศบาล ได้แก่เทศบาลนครกรุงเทพ
ทำหน้าที่บริหาร และปกครองท้องถิ่นนายกเทศมนตรีนครกรุงเทพ
เป็นหัวหน้าผู้บริหาร จึงได้จัดให้มีกุญแจสัญลักษณ์ประจำนครขึ้น
ดังนั้น นายกเทศมนตรีจึงเป็นผู้มอบกุญแจนี้แก่ผู้มาเยือน
พระนคร แต่ในปัจจุบันมีการเปลี่ยนแปลงระบบการปกครอง
ส่วนท้องถิ่น โดยมีการเลือกตั้งผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร
และผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครจึงเป็นผู้มอบกุญแจเมือง
ให้แก่ประมุขของต่างประเทศที่มาเยือนกรุงเทพมหานครอย่าง
เป็นทางการ (State Visit)

พิธีมอบกุญแจเมืองจัดขึ้น ณ ลานพลับพลา
มหาเจษฎาบดินทร์ โดยมีผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครเป็นผู้
มอบกุญแจเมืองและกล่าวสุนทรพจน์ต้อนรับและมอบของที่ระลึก
เมื่อสิ้นสุดการเยือนซึ่งผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครจะต้องแต่งกาย
ในชุดขาวเต็มยศพร้อมกับสวมสร้อยสังวาลย์ประดับ ซึ่งถือว่าเป็น
ชุดแต่งกายพิเศษ ประจำตำแหน่งผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร

เนื่องในโอกาสมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษาครบ 6
รอบของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ ในปีพุทธศักราช 2542
กรุงเทพมหานครจึงได้จัดทำกุญแจจำลองสัญลักษณ์กรุงเทพมหานคร
ทองคำขึ้นเพื่อมอบแด่พระราชอาคันตุกะและอาคันตุกะของ
พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ และสมเด็จพระบรมราชินีนาถ
ที่เดินทางมาเยือนประเทศไทยอย่างเป็นทางการ (State Visit)
นับแต่ปีคริสต์ศักราช 2000 เป็นต้นมา

การจัดอันดับเครดิต AA+(Stable)

ของกรุงเทพมหานคร

โดยเจตนาารมณ์ของการกระจายอำนาจจากรัฐบาลกลาง ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้มีความเป็นอิสระในการกำหนดนโยบายการปกครอง การบริหาร การบริหารงานบุคคล การเงินและการคลัง โดยจะมีการถ่ายโอนภารกิจจากส่วนกลางให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พร้อมกับการปันส่วนรายได้จากส่วนกลางให้เพิ่มขึ้น ทั้งนี้ ปัญหาสำคัญที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่งกำลังประสบอยู่ก็คือการกระจายรายได้จากส่วนกลางให้กับส่วนท้องถิ่นและงบประมาณประจำปีที่มีอยู่ไม่เพียงพอ กับความต้องการใช้เงินทุนในการพัฒนาโครงการต่างๆ ของส่วนท้องถิ่นที่ต้องการความเร่งด่วนในการดำเนินการ

กรุงเทพมหานครถือได้ว่าเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีขนาดเศรษฐกิจที่ใหญ่ที่สุดของประเทศ มีภารกิจที่หลากหลายในฐานะที่เป็นศูนย์กลางทั้งด้าน เศรษฐกิจและการปกครอง เมื่อพิจารณาแผนบริหารราชการ กรุงเทพมหานครฉบับปัจจุบัน (พ.ศ. 2548-2551) แล้วนั้น พบว่ามีโครงการลงทุนต่างๆ หลากหลายโครงการที่เป็นประโยชน์แก่ประชาชน และต้องการความเร่งด่วน ในการดำเนินการ แต่ยังมีได้ มีการจัดสรรงบประมาณจาก ส่วนกลางเนื่องจากการ จัดสรรเงินจะเป็นไปใน ลักษณะปีต่อปี รวมถึง บางโครงการก็มีความจำเป็น มากขึ้นที่จะต้องมีการ

ดำเนินการโดยเร่งด่วน จึงไม่สามารถงบประมาณประจำปีได้ เนื่องจากเกี่ยวข้องกับสวัสดิการและประโยชน์สุขของประชาชน อาทิเช่น โครงการแก้ไขปัญหายาเสพติด โครงการแก้ไขปัญหาล้างแ้วลุ่ม เป็นต้น การจัดหาเงินทุนเพิ่มเติมนอกเหนือจาก งบประมาณประจำปีจึงเป็นสิ่งที่ควรพิจารณาดำเนินการ เพื่อให้กรุงเทพมหานครสามารถบรรลุวัตถุประสงค์ได้ใน ระยะเวลาอันสั้น ซึ่งการจัดหาเงินทุนดังกล่าวเป็นกิจกรรม ที่รัฐบาลเองก็ได้มีการดำเนินการอยู่แล้วตั้งแต่ เช่น การออก พันธบัตรของกระทรวงการคลัง เพื่อชดเชยการขาดดุล งบประมาณในแต่ละปี และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในต่างประเทศจำนวนมากที่ประสบความสำเร็จ ในการ ดำเนินการจัดหาเงินทุน

กรุงเทพมหานครจึงได้มอบหมายให้บริษัท ทริสเรทติ้ง จำกัด ทำการจัดอันดับเครดิตองค์กรให้แก่ กรุงเทพมหานคร ซึ่งปัจจัยที่นำมาประกอบการพิจารณา อันดับเครดิตมี 4 ประเด็น คือ

- ภาวะเศรษฐกิจและทิศทางการเติบโตของ กรุงเทพมหานคร

- ความสัมพันธ์ ของกรุงเทพมหานครกับ รัฐบาลกลาง

- โครงสร้าง องค์กรและระบบการบริหาร ราชการ

- งบประมาณ และสถานะทางการเงิน





โดยได้ทำการรวบรวมข้อมูลจากผู้บริหาร ข้าราชการ และ
หน่วยงานของกรุงเทพมหานคร รวมทั้งกระทรวงการคลัง
และศึกษาวิเคราะห์ตามหลักฐานมาตรฐานสากลเน้น
ด้านเศรษฐกิจ การเงิน และการคลังของกรุงเทพมหานคร

เมื่อวันที่ 9 พฤศจิกายน 2549 บริษัท ทริสเทรตติ้ง
จำกัด ได้จัดแถลงข่าวการจัดอันดับเครดิตองค์กรของ
กรุงเทพมหานคร และประกาศผลอย่างเป็นทางการแก่สาธารณชน
ในวันที่ 10 พฤศจิกายน 2549 โดยผลการจัดอันดับเครดิต
องค์กรของกรุงเทพมหานครที่ได้รับอยู่ในระดับที่สูง คือ AA+
(Stable) ทั้งนี้ ปัจจัยที่มีผลต่ออันดับเครดิตมีดังนี้

ปัจจัยสนับสนุน

- เป็นศูนย์กลางทางด้านเศรษฐกิจและสังคม
ของประเทศ
- ฐานรายได้จากภาษีอากรที่สม่ำเสมอและมี
แนวโน้มเพิ่มขึ้น
- มีการบริหารงบประมาณเกินดุล โดยรวมเงิน
สำรองคงคลัง
- เศรษฐกิจที่เติบโตอย่างต่อเนื่อง
- ไม่มีภาระหนี้สิน

ปัจจัยลดทอน

- ความต้องการเป็นอย่างมากในการ
ลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะประเภทต่างๆ
- การถ่ายโอนภารกิจที่อาจเป็นภาระ
ทางการเงิน
- ยังไม่มีกรอบวินัยในการก่อหนี้ที่ชัดเจน
- การบริหารภายใต้รัฐบาลกลางที่มีความ
ขัดแย้งทางการเมือง

ซึ่งปัจจัยลดทอนเหล่านี้ ทำให้กรุงเทพมหานคร
มีอันดับเครดิตต่ำกว่าของประเทศหนึ่งอันดับ โดยประเทศ
อยู่ที่ระดับ AAA

การจัดอันดับเครดิตของกรุงเทพมหานคร
ในครั้งนี้ เป็นการการจัดอันดับเครดิตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
แห่งแรกของประเทศไทยถือเป็นต้นแบบแนวคิดให้แก่องค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นๆ ในการระดมทุนด้วยตนเอง
ในอนาคตซึ่งสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลในการ
กระจายอำนาจสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

* * * *





ระบบภาษีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ของประเทศญี่ปุ่น

รสสุคนธ์ แสงอ่อน

รูปแบบการปกครองส่วนท้องถิ่นของประเทศต่าง ๆ ในโลกนี้มีปรากฏให้เห็นมากมาย ซึ่งมีทั้งคล้ายและความแตกต่างกันอย่างมาก โดยจะขึ้นกับพื้นฐานการปกครอง แนวคิดของผู้บริหารประเทศและประชากร สถานการณ์แวดล้อม รวมถึงปัจจัยเฉพาะเรื่อง แม้โครงสร้างการปกครองส่วนท้องถิ่นจะเป็นรูปแบบใด สิ่งสำคัญที่ประชาชนต้องการก็คือ **"ศักยภาพ"** ในการบริหารและพัฒนาท้องถิ่นให้เจริญและเป็นท้องถิ่นที่ผู้คนมีความสุขและปัจจัยสำคัญที่จะทำให้ผู้บริหารท้องถิ่นสามารถนำมาใช้เพื่อก่อให้เกิดศักยภาพในการบริหาร ก็คือ **"งบประมาณ"** ซึ่งส่วนใหญ่จะได้มาจากการเก็บภาษี แต่เป็นปัญหาว่าการเก็บภาษีและหารายได้ของท้องถิ่นส่วนใหญ่ยังไม่เพียงพอที่จะนำมาพัฒนาท้องถิ่น รัฐบาลกลางยังคงต้องให้เงินอุดหนุนในสัดส่วนที่สูง ดังนั้น เพื่อความเข้มแข็ง ท้องถิ่นเองจะต้องแสวงหารายได้ให้มากขึ้น และลดการพึ่งเงินอุดหนุนจากรัฐบาลกลาง

ความพยายามหารายได้ของท้องถิ่นจำเป็นต้องหาแนวทางใหม่ ๆ โดยศึกษาจากข้อมูลทั้งที่อยู่ใกล้ตัวและในโลกกว้าง หรือศึกษาจากประเทศที่ประสบความสำเร็จและมีศักยภาพ **"ญี่ปุ่น"** เป็นประเทศที่มีผู้สนใจศึกษามาก เพราะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประสบความสำเร็จในการบริหารและจัดบริการต่าง ๆ รวมทั้งมีรูปแบบในการจัดเก็บภาษีที่น่าสนใจ จึงได้พยายามศึกษาหาข้อมูลและสรุปอย่างง่าย เพื่อให้เกิดการเรียนรู้ร่วมกัน อันน่าจะเป็นคุณประโยชน์โดยรวมต่อไป

ก่อนกล่าวถึงรายละเอียดระบบภาษีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำเป็นต้องทำความเข้าใจพื้นฐานและโครงสร้างการปกครองเป็นเบื้องต้นว่า ปัจจุบันมีกฎหมายกำหนดให้มีโครงสร้างแบบสองชั้น (Two-Tier System) คือ ระดับจังหวัด (Prefecture) และเทศบาล (Municipality) และใช้รูปแบบฝ่ายบริหารและสภาท้องถิ่น (Mayor-Council Form) โดยทั้ง 2 ส่วนมาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชนโดยอาศัยกฎหมายรัฐธรรมนูญฉบับ ค.ศ. 1947 ที่ได้กำหนดให้ท้องถิ่นมีอิสระในการบริหารงาน ซึ่งเป็นหลักประกันที่ทำให้องค์กรส่วนท้องถิ่นบริหารงานสาธารณะได้กว้างขวางสนองความต้องการของประชาชนได้เป็นอย่างดี ยิ่งนอกจากนั้นญี่ปุ่นจะมีกฎหมายหลักด้านภาษีและการค้าที่สำคัญ ซึ่งมีผลบังคับใช้ 2 ฉบับ คือ

1. The Local Finance Law (ประกาศใช้เมื่อวันที่ 7 กรกฎาคม ค.ศ.1948) เป็นกฎหมายที่มีสาระสำคัญเกี่ยวกับการบริหารจัดการด้านการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมถึงความสัมพันธ์ระหว่างรัฐบาลกลางกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในด้านการคลัง

2. The Local Tax Law (ประกาศใช้เมื่อวันที่ 31 กรกฎาคม ค.ศ.1950) เป็นกฎหมายที่มีไว้เพื่อวางหลักเกณฑ์ต่าง ๆ เกี่ยวกับภาษีทั้งประเภทของภาษี อัตราการจัดเก็บ ในลักษณะเป็นกรอบและเกณฑ์ที่สำคัญสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สามารถนำไปกำหนดเฉพาะแต่ละท้องถิ่นได้

จากกฎหมายสำคัญทั้ง 2 ฉบับข้างต้นนั้น แน่นอนว่าจะต้องกำหนดถึงรายได้ทุกประเภทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งมีแหล่งรายได้ไม่เฉพาะแต่ภาษีอากรเท่านั้น แต่ได้กำหนดถึงแหล่งรายได้อื่นไว้ด้วย เช่น เงินอุดหนุนจากรัฐบาลกลาง เงินกู้ยืม และรายได้อื่น ๆ อย่างไรก็ตามในข้อเขียนนี้มุ่งจะแสดงถึงระบบภาษีอากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นญี่ปุ่น เป็นหลักเพื่อให้เกิดข้อมูลเชิงประจักษ์ ดังนั้นจึงพอสรุปได้ว่าระบบภาษีอากรมี 3 ประเภท คือ

1. ภาษีของท้องถิ่น (Local Taxes)

ภาษีรูปแบบนี้จะจัดเก็บตามโครงสร้างการปกครองที่แบ่งเป็นชั้น ฉะนั้นจึงมีการจัดเก็บภาษีทั้ง 2 ระดับ คือทั้งระดับจังหวัดและระดับเทศบาล โดยรูปแบบการจัดเก็บ การบังคับใช้ การคำนวณภาษี อัตราภาษี จะมีความแตกต่างกันพอสมควร ซึ่งสามารถแสดงให้เห็นได้จากตารางที่ 1 และตารางที่ 2 ทั้งนี้ เนื่องจากกฎหมายกำหนดให้อิสระท้องถิ่นแต่ละพื้นที่พิจารณาตามความเหมาะสม เช่น ในระดับจังหวัดมีการเก็บภาษี 12 รูปแบบ ขณะที่ระดับเทศบาลมีการเก็บภาษี 10 รูปแบบ (ตามตารางที่ 1 และ 2)

2. ภาษีอุดหนุนให้แก่ท้องถิ่น (Local Allocation Tax)

ภาษีรูปแบบนี้คือการที่รัฐบาลจัดสรรภาษีที่รัฐบาลกลางจัดเก็บได้ เช่น ภาษีรายได้ส่วนบุคคล (Individual Income Tax) ภาษีสุรา (Liquor Tax) และภาษีรายได้ธุรกิจ (Corporate Income Tax) จัดสรรให้ร้อยละ 32 ภาษีการบริโภค (Consumption Tax) จัดสรรให้ร้อยละ 29.5 และภาษีบุหรี่ (Tobacco Tax) จัดสรรให้ร้อยละ 25 โดยการอุดหนุนดังกล่าวมีการกำหนดเป็น 2 ลักษณะ คือ เป็นการอุดหนุนลักษณะทั่วไป (Regular Local Allocation Tax) ในสัดส่วนร้อยละ 94 และอุดหนุนลักษณะพิเศษ (Special Local Allocation Tax) สัดส่วนร้อยละ 6

3. ภาษีที่รัฐโอนให้แก่ท้องถิ่น (Local Transfer Tax)

ภาษีรูปแบบนี้รัฐบาลเป็นผู้จัดเก็บ เช่น ภาษีสถนันทท้องถิ่น (Local Road Tax) ทั้งหมด รายได้ครึ่งหนึ่งของภาษีน้ำมัน (Petroleum Gas Tax) รายได้ 2 ใน 13 ภาษีเชื้อเพลิงการบิน (Aviation Fuel Tax) รายได้ 1 ใน 3 ของภาษีระวางพาหนะที่มีเครื่องยนต์ (Motor Vehicle Tonnage Transfer Tax) และภาษีระวางพิเศษ (Special Tonnage

รูปแบบ	มีผลบังคับใช้	การคำนวณภาษีจาก	อัตราภาษี	ข้อสังเกต
11) ภาษีการส่งน้ำมัน (Light-oil Delivery Tax)	บุคคลที่ได้รับการส่งน้ำมัน จากโรงกลั่น ผู้นำเข้าหรือ ผู้ประกอบขายส่ง ที่มีสัญญาซื้อขายกับโรงกลั่น	ระหว่างการขนส่ง	15,000 32,000 (หลังวันที่ 31 มี.ค. 08)	เพื่อการบำรุงและพัฒนา เครือข่ายถนน
12) ภาษีอื่น ๆ (Other Taxes)				เช่น ภาษีพลังงานสิ่งแวดล้อม และภาษีสำหรับขยะจาก โรงงานอุตสาหกรรม เป็นต้น

ที่มา : The Ministry of Finance, An Outline of Japanese Taxes 2004
(www.mof.go.jp/english/tax/taxes2004e_h.pdf) [May 20th, 2005]

ตารางที่ 2 แสดงรูปแบบการจัดเก็บภาษีในระดับเทศบาล (Municipal Taxes)

รูปแบบ	มีผลบังคับใช้	การคำนวณภาษีจาก	อัตราภาษี	ข้อสังเกต
1) ภาษีเพื่อการอยู่อาศัย (Municipal Inhabitance Tax)	บุคคลธรรมดา	รายได้จาก เงินได้ การลงทุน และการโอนสิทธิทรัพย์สิน ของบุคคลธรรมดา	ร้อยละ 3-10 ขึ้นกับอัตรารายได้	
	นิติบุคคล	จากจำนวนทุน เงินทุนสำรอง และจำนวนลูกจ้างของนิติบุคคล	อัตราขึ้นอยู่กับจำนวนทุนเงินลงทุนสำรอง และจำนวนลูกจ้างของนิติบุคคล	
2) ภาษีอสังหาริมทรัพย์ (Property Tax)	บุคคลธรรมดาและนิติบุคคล ที่ครอบครองอสังหาริมทรัพย์	พื้นที่ และราคาประเมิน	ร้อยละ 1.4 ต่อปี	มีการลดหย่อนภาษีให้ บุคคลธรรมดาและนิติบุคคล ที่ใช้อสังหาริมทรัพย์เป็นที่ อยู่อาศัยเป็นบ้านปลูกใหม่ หรือบ้านแบบป้องกัน อัคคีภัย เป็นต้น
3) ภาษีพาหนะขนาดเล็ก (Light Vehicle Tax)	ผู้ครอบครองพาหนะ	ชนิดและลักษณะของพาหนะ	อัตราขึ้นอยู่กับชนิดและลักษณะ ของพาหนะ	
4) ภาษีบุหรี่ (Tobacco Tax)	ผู้ครอบครองพาหนะ	จำนวนการผลิต	¥2,977 ต่อ ปริมาณ 1,000 มวน	
5) ภาษีผลิตภัณฑ์เหมืองแร่ (Mineral Product Tax)	ผู้ที่ได้รับสัมปทานในการ สำรวจ และทำเหมืองแร่	มูลค่าการผลิต	ร้อยละ 1-2 ตามมูลค่าการผลิต	
6) ภาษีการครอบครองที่ดิน พิเศษ (Special Landhold- ing Tax)	ผู้ที่ครอบครองที่ดิน	พื้นที่ และสินทรัพย์ที่ที่ดิน ถือครอง	ร้อยละ 1.4 สำหรับที่ดินถือครองที่ดิน ร้อยละ 3 ของมูลค่าสินทรัพย์ ที่ดินถือครอง	มีการงดเว้นการเก็บภาษี ชนิดนี้ เมื่อปี ค.ศ. 2003 เป็นการชั่วคราว เนื่องจาก รัฐบาลต้องการลดภาระของ ประชาชนจากการจ่ายภาษี
7) ภาษีการอาบน้ำ (Bathing Tax)	บุคคลที่ใช้บริการ	ต่อวัน	¥150 ต่อวัน	เพื่อการพัฒนาการท่องเที่ยว และสร้างถึงอำนวยความสะดวก สะดวกให้แก่นักท่องเที่ยว
8) ภาษีการวางผังนคร (Urban Planning Tax)	ผู้ถือกรรมสิทธิ์ที่ดิน หรืออาคาร	พื้นที่	ร้อยละ 0.3	จะจัดเก็บร่วมกับภาษี อสังหาริมทรัพย์
9) ภาษีสำนักงานธุรกิจ (Business Office Tax)	สำนักงานธุรกิจที่อยู่ใน ในอาคารต่าง ๆ	พื้นที่การครอบครองอาคาร หรือสำนักงานหรือค่าตอบแทน ให้แก่ลูกจ้าง	อัตราขึ้นอยู่กับพื้นที่การครอบครอง อาคารหรือสำนักงาน หรือค่าตอบแทน ให้แก่ลูกจ้าง	
10) ภาษีอื่น ๆ (Other Tax)				เช่น ภาษีการใช้น้ำและดิน ภาษีการอำนวยความสะดวก สาธารณะและภาษีการประกัน สุขภาพ เป็นต้น

ที่มา : The Ministry of Finance, An Outline of Japanese Taxes 2004
(www.mof.go.jp/english/tax/taxes2004e_h.pdf) [May 20th, 2005]

ภาพลักษณ์ใหม่ของสถานธนาณูบาล

ก ร ง เ ท พ ม ห า น ค ร



กรุงเทพ... ชีวิตดี๊ๆ ที่สองมือ
www.pawnshop.bma.co.th



สถานธนาณูบาลกรุงเทพมหานคร

(โรงรับจำนำ กทม.)



บริการทั่วถึง เป็นที่พึ่งของชุมชน

สำนักงานสถานธนาณูบาลกรุงเทพมหานคร

เลขที่ 620 ถนนพรสุข แขวงจตุจักร เขตจตุจักร กรุงเทพฯ โทร. 0 2020 2612-4

'มีใครเคยใช้บริการของสถานธนาณูบาลบ้าง'

'สถานธนาณูบาลคืออะไร ไม่รู้จัก'

'โรงรับจำนำของกรุงเทพมหานครอะไร'

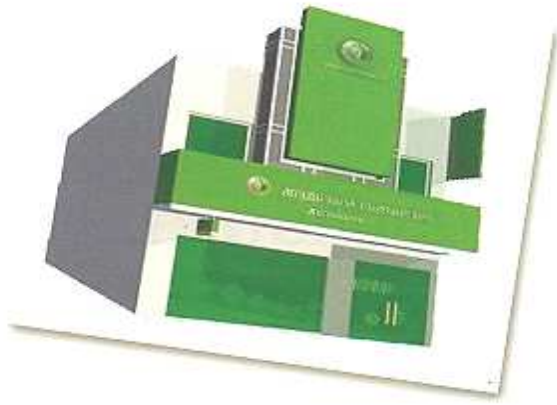
'อ้อ! บอกว่าโรงรับจำนำก็หมดเรื่อง มันก็เหมือนๆ กันนั่นแหละ'

'เมื่อก่อนอาจจะเหมือน แต่ต่อไปนี่จะไม่เหมือนแล้วนะ'

เพราะอีกไม่นาน เราจะได้พบกับภาพลักษณ์ใหม่ของสถานธนาณูบาลกรุงเทพมหานคร ที่แตกต่างจากโรงรับจำนำ
เอกชน และโรงรับจำนำของกรมประชาสัมพันธ์ (สถานธนาณูการะห์) อย่างชัดเจน

กรุงเทพมหานคร ได้ปรับปรุงสถานธนาณูบาลกรุงเทพมหานคร ที่มีอยู่ 20 แห่ง เพื่อให้เกิดความรู้สึกที่ดี อีกทั้ง
ยังปรับปรุงการให้บริการแก่ประชาชน ให้มีความสะดวกสบายยิ่งขึ้น เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ที่มุ่งช่วยเหลือและสงเคราะห์
ประชาชนผู้มีรายได้น้อย คือ

1. เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนด้านการเงินของประชาชนผู้มีรายได้น้อย
2. เพื่อเป็นการป้องกันมิให้โรงรับจำนำเอกชนเอาเปรียบประชาชน โดยกดราคาหรือเรียกเก็บดอกเบี้ยเกินอัตรา
หรือเรียกค่าใช้จ่ายอื่นๆ ในราคาสูง
3. เพื่อตรึงระดับการเรียกดอกเบี้ยเกินอัตราให้ลดน้อยลงกว่าเดิม
4. เพื่อให้ประชาชนได้มีโอกาสได้ซื้อทรัพย์สินมูลค่าจำนำในราคาถูก



นอกจากปรับปรุงสถานที่ให้มีความทันสมัย สะอาด สวยงาม มองเห็นได้ง่ายและน่าเข้าแล้ว ยังได้พัฒนาด้านการบริหารจัดการองค์กร โดยมีการนำระบบคอมพิวเตอร์มาใช้ในการปฏิบัติงาน เพื่อให้เกิดความสะดวกรวดเร็วและถูกต้อง แม่นยำในเรื่อง การคำนวณและการค้นหาจัดเก็บข้อมูลต่างๆ อีกทั้งยังมุ่งให้บริการที่เป็นเลิศ โดยนำหลักการให้บริการแบบ Service Mind มาใช้ในองค์กร เพื่อเสริมสร้างความประทับใจในการให้บริการให้ผู้เข้ามาใช้บริการแล้วกลับมาใช้บริการของเราอีก

และเพื่อให้บริการได้ทั่วถึงมากยิ่งขึ้น กรุงเทพมหานคร มีโครงการที่จะขยายสาขาเพิ่มอีก 7 แห่ง ที่เขตทุ่งครุ เขตบางเขน เขตหนองแขม เขตบางกอกน้อย เขตจอมทอง เขตภาษีเจริญ และเขตลาดกระบัง ซึ่งขณะนี้ได้เริ่มดำเนินการไปบ้างแล้ว

ตลอดระยะเวลาที่ผ่านมาสถานธนาณบาลกรุงเทพมหานครยังคงยึดมั่นที่จะช่วยเหลือประชาชน ผู้มีรายได้น้อย

เช่น การลดอัตราดอกเบี้ยรับจํานําเพื่อเป็นการช่วยเหลือกลุ่มผู้ค้าหาบเร่แผงลอยที่มีความจำเป็นต้องใช้เงิน และการลดอัตราดอกเบี้ยรับจํานําเป็นกรณีพิเศษเฉพาะผู้ปกครองนักเรียน นิสิต นักศึกษา ในช่วงเปิดเทอม ดังคำกล่าวที่ว่า **"บริการทั่วถึง เป็นที่พึ่งประชาชน"** โดยการวางแผนและกำหนดทิศทางในการสร้างภาพลักษณ์ที่ดีและการปรับปรุงการให้บริการเพื่อนำมาพัฒนาองค์กรให้มีความเจริญก้าวหน้า และเพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนชาวกรุงเทพมหานครได้อย่างทั่วถึง

อีกไม่นานนัก ชาวทม. จะได้สัมผัสกับภาพลักษณ์ของสถานธนาณบาลกรุงเทพมหานครในรูปโฉมทันสมัย

นี่คือความมุ่งมั่นของกรุงเทพมหานครเพื่อชาวกรุงเทพฯ ที่อยากให้ทุกคนได้มาลองใช้บริการ และบอกต่อๆ กันไป





ประวัติปลัดกรุงเทพมหานคร

ชื่อ-นามสกุล นายพงศ์ศักดิ์ เสสมสันต์

ตำแหน่งปัจจุบัน ปลัดกรุงเทพมหานคร

- การศึกษา**
- รัฐศาสตรบัณฑิต มหาวิทยาลัยเชียงใหม่
 - รัฐศาสตรมหาบัณฑิต สาขาการปกครอง มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์
 - บริหารธุรกิจมหาบัณฑิต สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ (NIDA)
 - ประกาศนียบัตรชั้นสูง ด้านการบริหารและการจัดการ (GRADUATE CERT. IN SENIOR MANAGEMENT)
 - ประกาศนียบัตรด้านการบริหารการคลังและงบประมาณ (CERT. IN PUBLIC BUDGETING AND FINANCE MANAGEMENT)
 - รัฐศาสตรดุษฎีบัณฑิต สาขาเทศาภิบาลและการปกครองไทย ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ กฎหมายการปกครอง นโยบายสาธารณะ และรัฐประศาสนศาสตร์ วิทยานิพนธ์เรื่อง "การปฏิรูประบบบริหารราชการนครหลวง" จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ประวัติการทำงาน

- เริ่มรับราชการในตำแหน่งวิทยากรตรี งานเลขานุการปลัดกรุงเทพมหานคร

- เจ้าหน้าที่งานปกครอง 5 รักษาการในตำแหน่งหัวหน้างานปกครอง สำนักงานเขตยานนาวา
- เจ้าหน้าที่งานปกครอง 5 ช่วยราชการสำนักงานเลขานุการผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร
- เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป 6 หัวหน้างานเลขานุการปลัดกรุงเทพมหานคร
- เจ้าหน้าที่งานปกครอง 6 หัวหน้างานปกครองสำนักงานเขตพระนคร
- เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 6 หัวหน้าฝ่ายพัฒนาการบริหารและการปกครอง และรักษาการในตำแหน่งหัวหน้าฝ่ายพัฒนานโยบาย สำนักนโยบายและแผนกรุงเทพมหานคร
- เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป 7 เลขานุการสำนักการคลัง
- เจ้าหน้าที่บริหารงานจัดเก็บรายได้ 8 ผู้อำนวยการกองรายได้ สำนักการคลัง
- บุคลากร 8 ผู้อำนวยการกองการเจ้าหน้าที่ สำนักปลัดกรุงเทพมหานคร
- นักบริหาร 9 รองผู้อำนวยการสำนักการคลัง
- ผู้ตรวจราชการ 10 หัวหน้าคณะผู้ตรวจราชการสำนักปลัดกรุงเทพมหานคร
- นักบริหาร 10 ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและแผนกรุงเทพมหานคร
- นักบริหาร 10 รองปลัดกรุงเทพมหานคร
- นักบริหาร 11 ปลัดกรุงเทพมหานคร

หน้าที่พิเศษ

- กรรมการสภามหาวิทยาลัยราชภัฏวชิรเวศน์
- กรรมการจัดหาทุนและพัฒนารายได้ของมหาวิทยาลัยเชียงใหม่
- ผู้ช่วยเลขาธิการ และกรรมการกลางสมาคมนิสิตเก่าจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยในพระบรมราชูปถัมภ์

ประวัติประธานสภากรุงเทพมหานคร



ชื่อ-นามสกุล

ตำแหน่งปัจจุบัน

การศึกษา

- นายรัชชัย ปิยนนทยา
- ประธานสภากรุงเทพมหานคร
- ศิลปศาสตรมหาบัณฑิต สาขาสังคมศาสตร์เพื่อการพัฒนา มหาวิทยาลัยราชภัฏธนบุรี

ตำแหน่งทางการเมือง

2549-ปัจจุบัน

1 ก.ย. 47-31 ก.ค. 48

2545-2549

14 ก.ค. 2543-

25 เม.ย. 2545

2533-2537

2541-2545

- ประธานสภากรุงเทพมหานคร
- ประธานคณะกรรมการการท่องเที่ยวและกีฬา ประจำสภา กรุงเทพมหานคร
- สมาชิกสภากรุงเทพมหานครเขตสาทร
- ประธานคณะกรรมการสาธารณสุขสวัสดิการสังคม และการกีฬาประจำสภากรุงเทพมหานคร
- สมาชิกสภากรุงเทพมหานคร เขตสาทร
- สมาชิกสภากรุงเทพมหานคร เขตสาทร



กรุงเทพมหานคร

BANGKOK METROPOLITAN ADMINISTRATION

ประวัติผู้บริหาร 10 (ผู้อำนวยการสำนักการคลัง)

ชื่อ-นามสกุล

ตำแหน่งปัจจุบัน

การศึกษา

ประวัติการทำงาน

- นายปรีชา สุขสนเทศ
- นักบริหาร 10 (ผู้อำนวยการสำนักการคลัง)
- นิติศาสตรบัณฑิต จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
- รัฐศาสตรมหาบัณฑิต มหาวิทยาลัยรามคำแหง
- ผู้ช่วยผู้อำนวยการเขตธนบุรี
- ผู้ช่วยผู้อำนวยการเขตภาษีเจริญ
- ผู้อำนวยการเขตคลองสาน
- ผู้อำนวยการเขตพระนคร
- รองผู้อำนวยการสำนักยุทธศาสตร์และประเมินผล
- ผู้ตรวจราชการ 10 สำนักปลัดกรุงเทพมหานคร





ป ฎิ ทิน ภ า ชี

ประเภทภาษี

ระยะเวลาการยื่นแบบ

ระยะเวลาการชำระเงิน

1. ภาษีโรงเรือนและที่ดิน
 - ยื่นแบบ ภ.ร.ด. 2 ภายในเดือนกุมภาพันธ์
 - ชำระเงินค่าภาษีภายใน 30 วัน นับแต่วันที่ได้รับใบแจ้งการประเมิน (ภ.ร.ด. 9)
 2. ภาษีป้าย
 - ยื่นแบบ ภ.ป. 1 ภายในเดือนมีนาคม
 - ชำระเงินค่าภาษีภายใน 15 วัน นับแต่วันที่ได้รับใบแจ้งการประเมิน
 3. ภาษีบำรุงท้องถิ่น
 - ยื่นแบบ ภ.บ.ท. 5 ทุกปีประเมิน (ทุกๆ 4 ปี)
 - เจ้าของที่ดินใหม่หรือเจ้าของที่ดินเดิม แต่มีการเปลี่ยนแปลงจำนวนเนื้อที่ดิน ให้ยื่นแบบฯ ภายใน 30 วัน
 - ชำระค่าภาษีได้ตั้งแต่เดือน มกราคม - เมษายน
- หมายเหตุ** ถ้าชำระเกินเดือน เมษายน ปรับ เดือนละ 2%

มกราคม 2550

อ	จ	อ	พ	พ	ศ	ส
	1	2	3	4	5	6
7	8	9	10	11	12	13
14	15	16	17	18	19	20
21	22	23	24	25	26	27
28	29	30	31			

กุมภาพันธ์ 2550

อ	จ	อ	พ	พ	ศ	ส
				1	2	3
4	5	6	7	8	9	10
11	12	13	14	15	16	17
18	19	20	21	22	23	24
25	26	27	28			

มีนาคม 2550

อ	จ	อ	พ	พ	ศ	ส
				1	2	3
4	5	6	7	8	9	10
11	12	13	14	15	16	17
18	19	20	21	22	23	24
25	26	27	28	29	30	31

เมษายน 2550

อ	จ	อ	พ	พ	ศ	ส
1	2	3	4	5	6	7
8	9	10	11	12	13	14
15	16	17	18	19	20	21
22	23	24	25	26	27	28
29	30					



Bangkok

กรุงเทพฯ...ชีวิตดีๆ ที่ลงตัว

ยุทธศาสตร์การพัฒนากทม. : มิติด้านเศรษฐกิจ

จากการประชุมสัมมนาเชิงปฏิบัติการ เรื่องนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนา กรุงเทพมหานครสู่เมืองน่าอยู่อย่างยั่งยืนประจำปี 2550 วันที่ 11 สิงหาคม 2549 ณ ห้องบางกอกคอนเวนชัน โรงแรมเซ็นทรัลพลาซ่า โดยนายอภิรักษ์ โกษะโยธิน ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร สามารถสรุปยุทธศาสตร์การพัฒนากทม. สู่เมืองน่าอยู่อย่างยั่งยืน ประจำปี 2550 แบ่งออกได้เป็น 4 ด้านคือ

- **มิติด้านเศรษฐกิจ :** สร้างเศรษฐกิจที่สมดุลภายใต้ “ความพอเพียง”
- **มิติด้านวัฒนธรรม :** การดำรงความเป็นไทยในความเป็นสากล
- **มิติด้านสิ่งแวดล้อม :** สิ่งแวดล้อมที่ดีและยั่งยืน
- **มิติด้านคุณภาพชีวิต :** ความอยู่ดีมีสุขของคนกรุงเทพมหานคร

มิติด้านเศรษฐกิจ : สร้างเศรษฐกิจที่สมดุลภายใต้ “ความพอเพียง”

1. สร้าง “BANGKOK Brand” และเสริมสร้างความเข้มแข็งให้แก่ผู้ประกอบการ

1.1 สร้าง “BANGKOK Brand” เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มให้แก่สินค้าของชุมชนหรือผู้ประกอบการรายย่อย โดยกรุงเทพมหานครรับผิดชอบด้านการตลาดและการประชาสัมพันธ์

1.2 จัดตั้ง “ศูนย์ข้อมูลเพื่อการลงทุนธุรกิจ” สำหรับผู้ประกอบการ เพื่อเป็นแหล่งศึกษาค้นคว้าข้อมูลทางธุรกิจ

1.3 สนับสนุนและส่งเสริมยานการค้าโดยนำจุดเด่นของกรุงเทพมหานครด้าน “ศูนย์อาหาร” และ “ศูนย์สรรพสินค้า” มาเป็นจุดขาย

สำหรับนักท่องเที่ยวต่างชาติ

2. สนับสนุนเศรษฐกิจชุมชนขนานเมือง เน้นการสร้างเสริมความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจให้ประชาชนด้านขนานเมืองที่ยังคงประกอบอาชีพด้านเกษตรกรรม ด้วยแนวทาง “เกษตรทฤษฎีใหม่” หรือ “เกษตรผสมผสาน”

3. สร้างโอกาสทางเศรษฐกิจแก่ประชาชนทุกระดับ โดยให้ “สถาบันพัฒนาการอาชีพกรุงเทพมหานคร” ศูนย์ฝึกอบรมด้านอาชีพ ดำเนินการฝึกอบรมให้คนในพื้นที่และสอดแทรกแนวปรัชญา “เศรษฐกิจพอเพียง” ในทุกหลักสูตร รวมทั้งให้สำนักงานตลาดพิจารณาขยายปริมาณตลาดประจำหรือจัดตลาดนัดหมุนเวียน

4. พัฒนาและยกระดับฝีมือแรงงาน ด้วยการ

4.1 จัดการฝึกอบรมเพื่อพัฒนาฝีมือแรงงานด้านต่างๆ

4.2 จัดประกวดแข่งขันฝีมือแรงงานด้านต่างๆ เพื่อคัดเลือกแรงงานที่มีฝีมือป้อนแก่นายจ้างที่ต้องการ

4.3 จัดตั้งศูนย์ประสานข้อมูลแรงงานมีฝีมือเพื่อสนับสนุนผู้ประกอบการ

5. การอำนวยความสะดวกขั้นพื้นฐานแก่นักลงทุนและนักธุรกิจต่างประเทศ

5.1 ร่วมกับหอการค้าไทยและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดตั้ง “The Foreign Investment Advisory Centy” “ศูนย์ให้คำปรึกษาเพื่อการลงทุนธุรกิจ” สำหรับผู้ประกอบการชาวต่างชาติ

5.2 จัดตั้ง “Foreigners Call Center” เพื่อให้ความช่วยเหลือนักธุรกิจชาวต่างชาติและครอบครัวด้านข้อมูลในการใช้ชีวิตในกรุงเทพมหานคร



กรุงเทพมหานคร