

การวิเคราะห์ผลการจัดเก็บรายได้กรุงเทพมหานครปีงบประมาณ 2556

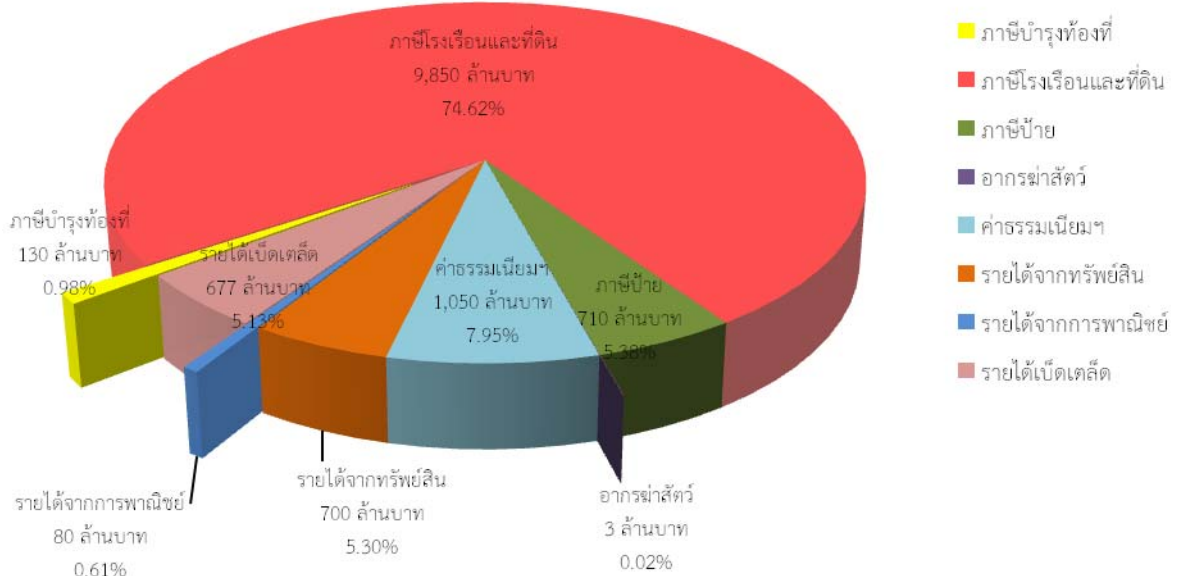
นางจุติมา รามัญศรี นักวิชาการคลังชำนาญการ
กลุ่มงานนโยบายรายได้และรายจ่าย
สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

ประมาณการรายได้ปีงบประมาณ 2556

ในปีงบประมาณ 2556 กรุงเทพมหานครได้ตั้งประมาณการรายได้ 60,000 ล้านบาท แบ่งเป็น รายได้ที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเอง 13,200 ล้านบาทหรือคิดเป็นร้อยละ 22.00 ของประมาณการรายได้รวม และเป็นรายได้ที่ส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้ 46,800 ล้านบาทหรือคิดเป็นร้อยละ 78.0 ของประมาณการรายได้รวม

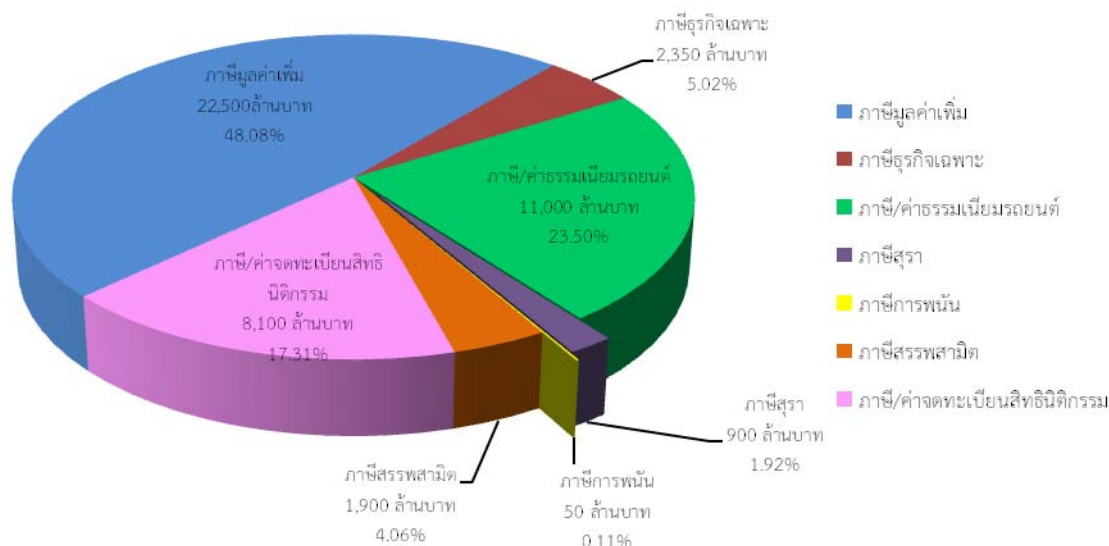
รายได้ที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเองประกอบด้วย รายได้จากภาษีอากร ได้แก่ ภาษีโรงเรือน และที่ดิน ภาษีบำรุงท้องที่ ภาษีป้าย อากรฆ่าสัตว์ และรายได้ที่มิใช่ภาษีอากร ได้แก่ ค่าธรรมเนียมค่าใบอนุญาต ค่าปรับ ค่าบริการ รายได้จากทรัพย์สิน รายได้จากการสาธารณูปโภคการพาณิชย์และกิจกรรมอื่น และรายได้เบ็ดเตล็ด ซึ่งมีการกำหนดประมาณการรายได้จากภาษีอากรเท่ากับ 10,693 ล้านบาทหรือคิดเป็นร้อยละ 17.82 ของประมาณการรายได้รวม (คิดเป็นร้อยละ 81.01 ของประมาณการรายได้ที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเอง) และรายได้ที่มิใช่ ภาษีอากรเท่ากับ 2,507 ล้านบาทหรือคิดเป็นร้อยละ 4.18 ของประมาณการรายได้รวม (คิดเป็นร้อยละ 18.99 ของประมาณการรายได้ที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเอง) โดยแยกประเภทได้ดังนี้

สัดส่วนประมาณการรายได้ที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเอง ปีงบประมาณ 2556



รายได้ที่ส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้ประกอบด้วย ภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีธุรกิจเฉพาะ ภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์และล้อเลื่อน ภาษีสุรา ภาษีการพนัน ภาษีและค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม และภาษีสรรพสามิต ซึ่งมีการกำหนดประมาณการรายได้เท่ากับ 46,800 ล้านบาทหรือคิดเป็นร้อยละ 78.0 ของประมาณการรายได้รวม โดยแยกประเภทได้ดังนี้

สัดส่วนประมาณการรายได้ที่ส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้ ปีงบประมาณ 2556



ผลการจัดเก็บรายได้ปีงบประมาณ 2556

กรุงเทพมหานครสามารถจัดเก็บรายได้จริงทั้งสิ้นจำนวน 63,110.65 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ 2555 (รายได้ทั้งสิ้น 59,548.87 ล้านบาท) เป็นเงิน 3,561.78 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 5.98 และเมื่อเปรียบเทียบกับประมาณการสามารถจัดเก็บได้สูงกว่าประมาณการที่ตั้งไว้เป็นเงิน 3,110.65 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 5.18 ทั้งนี้ การจัดเก็บรายได้ที่เพิ่มขึ้นจากปีที่แล้ว เป็นผลจากกรุงเทพมหานครจัดเก็บรายได้จากทรัพย์สิน และภาษีโรงเรือนและที่ดินที่เพิ่มขึ้น และได้รับจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีสรรพสามิต ภาษีและค่าจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม และภาษีธุรกิจเฉพาะ ในจำนวนที่เพิ่มขึ้นจากปีที่แล้วและสูงกว่าประมาณการค่อนข้างมาก

กรุงเทพมหานครมีความจำเป็นต้องจ่ายรายจ่ายพิเศษจากเงินสะสมจ่ายขาด จึงตั้งงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมปีงบประมาณ 2556 ทำให้กรุงเทพมหานครมีรายได้พิเศษจากเงินสะสมจ่ายขาด มูลค่า 9,900 ล้านบาท ลดลงจากปีงบประมาณ 2555 เป็นเงิน 5,100 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 34.0 (ตามเอกสารหมายเลข 1)

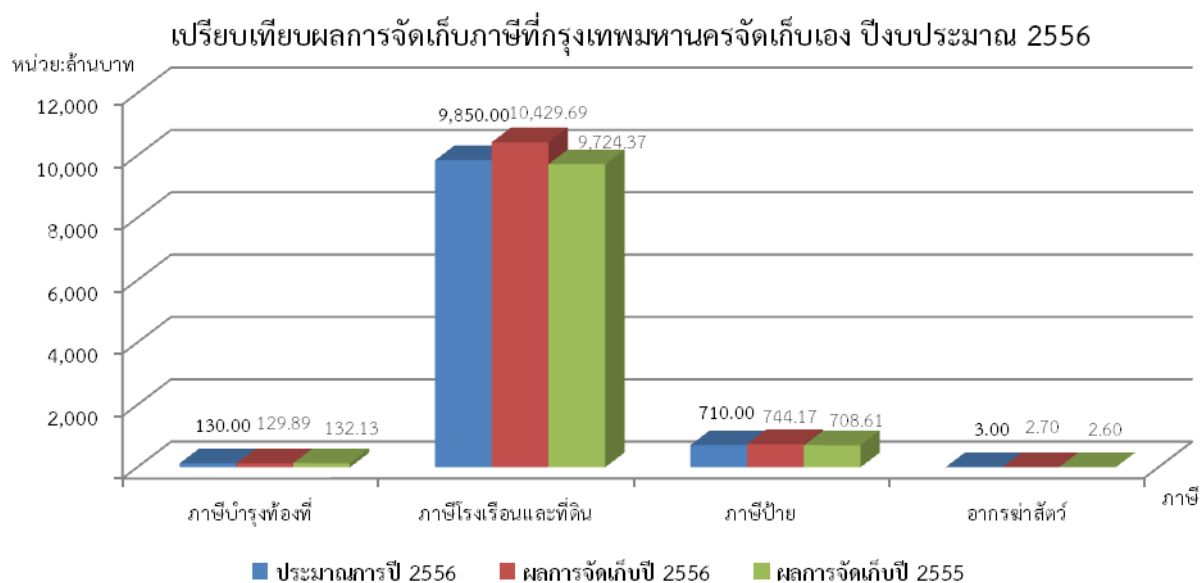
รายได้ที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเอง

การจัดเก็บรายได้ที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเองในปีงบประมาณ 2556 สามารถจัดเก็บรายได้ทั้งสิ้นจำนวน 14,449.27 ล้านบาท สูงกว่าประมาณการที่ตั้งไว้คิดเป็น 1,249.27 ล้านบาทหรือร้อยละ 9.46 และเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ 2555 จำนวน 599.90 ล้านบาทหรือร้อยละ 4.33 ซึ่งรายได้ที่เพิ่มขึ้นจากปีที่ผ่านมา นั้นมาจากการจัดเก็บภาษีโรงเรือนและที่ดิน ภาษีป้าย และรายได้จากทรัพย์สินที่ปรับตัวเพิ่มขึ้น โดยแยกพิจารณาได้ดังนี้

1. **รายได้จากภาษีอากร** สามารถจัดเก็บได้รวม 11,306.45 ล้านบาทขยายตัวเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ 2555 คิดเป็น 738.74 ล้านบาทหรือร้อยละ 6.99 ทั้งนี้ การขยายตัวที่เพิ่มขึ้นจากปีที่ผ่านมาเป็นผลจากการจัดเก็บภาษีโรงเรือนและที่ดิน และภาษีป้าย และเมื่อเปรียบเทียบกับประมาณการสามารถจัดเก็บภาษีได้สูงกว่าประมาณการที่ตั้งไว้คิดเป็น 613.45 ล้านบาทหรือร้อยละ 5.74 โดยผลการจัดเก็บภาษีอากร 4 ประเภทที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเอง แยกพิจารณาได้ดังนี้

1.1 ภาษีบำรุงท้องที่ จัดเก็บได้รวม 129.89 ล้านบาท ชะลอตัวลดลงจากปีงบประมาณ

2555 คิดเป็น 2.24 ล้านบาทหรือร้อยละ 1.70 และเมื่อเปรียบเทียบกับประมาณการสามารถจัดเก็บได้ต่ำกว่าประมาณการที่ตั้งไว้คิดเป็น 0.11 ล้านบาทหรือร้อยละ 0.08 ทั้งนี้ การจัดเก็บภาษีที่ลดลงจากปีที่ผ่านมาและต่ำกว่าประมาณการนั้น อาจเนื่องจากการจัดทำประมาณการจัดเก็บภาษีบำรุงท้องที่ในช่วงนั้น คาดว่าจะมียอดการจัดเก็บไม่สูงมาจากปีที่ผ่านมา จึงกำหนดประมาณการ 130 ล้านบาทเท่ากับปีงบประมาณ 2553 , 2554 และ 2555 ประกอบกับการเร่งรัดการจัดเก็บภาษีบำรุงท้องที่ที่ค้างชำระ ซึ่งในปีงบประมาณ 2556 สามารถเรียกเก็บภาษีบำรุงท้องที่ที่ค้างชำระได้ร้อยละ 48.8 จากยอดหนี้ค้างชำระต้นปีงบประมาณ มากกว่าปีงบประมาณ 2555 เพียงเล็กน้อย ที่สามารถเรียกเก็บภาษีบำรุงท้องที่ที่ค้างชำระได้ร้อยละ 46.4 จากยอดหนี้ค้างชำระต้นปีงบประมาณ



1.2 ภาษีโรงเรียนและที่ดิน จัดเก็บได้รวม 10,429.69 ล้านบาท ขยายตัวเพิ่มขึ้นจาก

ปีงบประมาณ 2555 คิดเป็น 705.32 ล้านบาทหรือร้อยละ 7.25 และเมื่อเปรียบเทียบกับประมาณการสามารถจัดเก็บรายได้สูงกว่าประมาณการที่ตั้งไว้คิดเป็น 579.69 ล้านบาทหรือร้อยละ 5.89 โดยส่วนหนึ่งมาจากการจัดเก็บภาษีที่ค้างชำระ ซึ่งจะเห็นได้จากในปีงบประมาณ 2556 สามารถเรียกเก็บภาษีโรงเรียนและที่ดินที่ค้างชำระได้ร้อยละ 14.1 จากยอดหนี้ค้างชำระต้นปีงบประมาณ ซึ่งค่อนข้างน้อยมาก และหากกรุงเทพมหานครมีการปรับปรุงระบบการติดตามตรวจสอบและเร่งรัดจัดเก็บภาษีที่ค้างชำระก็สามารถที่จะทำให้มียอดรายได้ภาษีโรงเรียนและที่ดินเพิ่มขึ้นได้

1.3 ภาษีป้าย จัดเก็บได้รวม 744.17 ล้านบาท ขยายตัวเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ 2555

คิดเป็น 35.56 ล้านบาทหรือร้อยละ 5.02 และเมื่อเปรียบเทียบกับประมาณการสามารถจัดเก็บรายได้สูงกว่าประมาณการที่ตั้งไว้คิดเป็น 34.17 ล้านบาทหรือร้อยละ 4.81 ทั้งนี้การจัดเก็บภาษีป้ายที่ขยายตัวเพิ่มขึ้นจากปีที่ผ่านมาและสูงกว่าประมาณการดังกล่าว เป็นผลมาจากการดำเนินโครงการกำหนดเลขรหัสประจำป้ายที่สามารถตรวจสอบป้ายที่เสียภาษีแล้วในระบบคอมพิวเตอร์อย่างต่อเนื่อง ซึ่งทำให้การตรวจสอบสถานะการชำระภาษีป้ายเป็นไปอย่างมีระบบและทำให้อยอดการจัดเก็บภาษีป้ายเพิ่มขึ้นและเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

1.4 อากรฆ่าสัตว์ จัดเก็บได้รวม 2.70 ล้านบาท ขยายตัวเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ

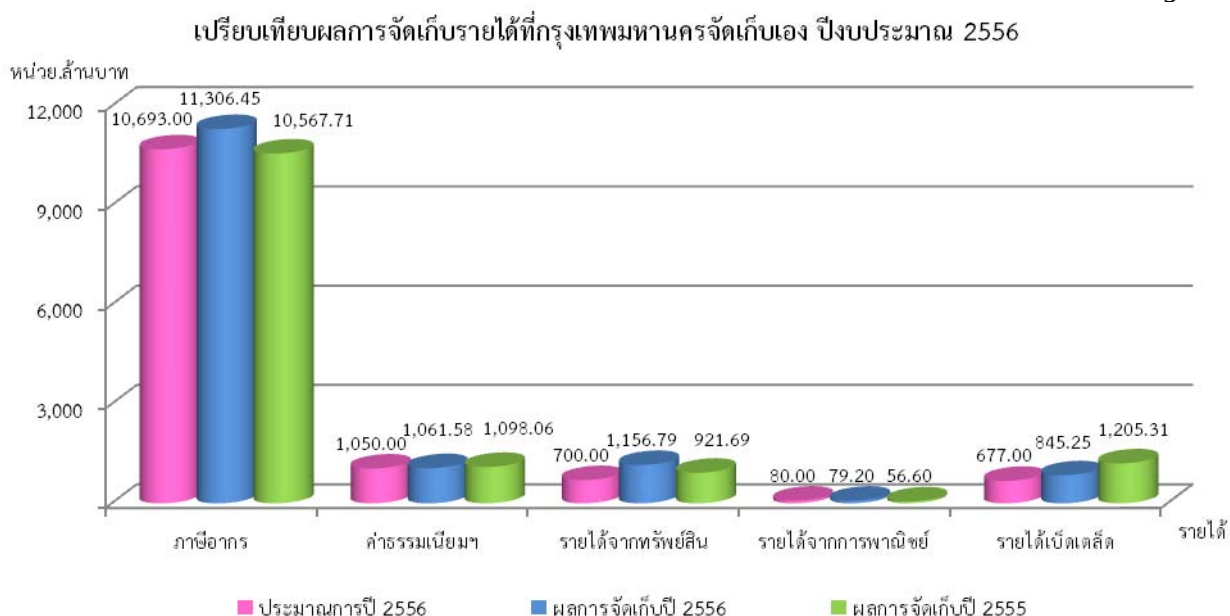
2555 คิดเป็น 0.10 ล้านบาทหรือร้อยละ 3.88 และเมื่อเปรียบเทียบกับประมาณการสามารถจัดเก็บรายได้

ต่ำกว่าประมาณการที่ตั้งไว้คิดเป็น 0.30 ล้านบาทหรือร้อยละ 10.04 ซึ่งการจัดเก็บที่ลดลงจากประมาณการที่ตั้งไว้เป็นผลจากการขออนุญาตฆ่าสัตว์ในแต่ละพื้นที่ลดจำนวนลงตามการลดลงของกำลังซื้อจากผู้บริโภค และอาจมีการขออนุญาตฆ่าสัตว์ในพื้นที่ใกล้เคียงที่เพิ่มขึ้น

2. ค่าธรรมเนียม ค่าใบอนุญาต ค่าปรับและค่าบริการ จัดเก็บได้รวม 1,061.58 ล้านบาท ชะลอตัวลดลงจากปีงบประมาณ 2555 คิดเป็น 36.47 ล้านบาทหรือร้อยละ 3.32 และเมื่อเปรียบเทียบกับประมาณการสามารถจัดเก็บรายได้สูงกว่าประมาณการที่ตั้งไว้คิดเป็น 11.58 ล้านบาทหรือร้อยละ 1.10 ทั้งนี้ การจัดเก็บค่าธรรมเนียมฯ ที่ลดลงจากปีที่ผ่านมาและสูงกว่าประมาณการ เนื่องจากการจัดทำประมาณการจัดเก็บค่าธรรมเนียมฯ ในช่วงนั้น คาดว่าจะมียอดการจัดเก็บที่ลดลงจากปีที่ผ่านมาเพราะไม่มียอดรายได้จากค่าบริการระบบขนส่งมวลชนของกทม.(BTS) นำส่งรายได้เข้ากรุงเทพมหานคร ประกอบกับรายการค่าธรรมเนียมหลายรายการจัดเก็บได้ลดลง เช่น ค่าธรรมเนียมบัตรประจำตัวประชาชน ค่าบริการรถโดยสารประจำทางด่วนพิเศษ(BRT) เป็นต้น ทำให้ภาพรวมรายได้จากค่าธรรมเนียมของกรุงเทพมหานครมีจำนวนที่ลดลงอย่างเห็นได้ชัด ดังนั้น กรุงเทพมหานครจะต้องพัฒนาระบบการให้บริการแก่ประชาชน และปรับปรุงกฎหมายข้อบัญญัติการจัดเก็บค่าธรรมเนียมต่างๆ ให้เป็นปัจจุบันและทันสมัย ก็สามารถที่จะทำให้มีรายได้ในแต่ละประเภทเพิ่มมากขึ้น

3. รายได้จากทรัพย์สิน จัดเก็บได้รวม 1,156.78 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ 2555 คิดเป็น 235.10 ล้านบาทหรือร้อยละ 25.51 และเมื่อเปรียบเทียบกับประมาณการสามารถจัดเก็บรายได้สูงกว่าประมาณการที่ตั้งไว้คิดเป็นมูลค่า 456.79 ล้านบาทหรือร้อยละ 65.26 ทั้งนี้ รายได้จากทรัพย์สินที่เพิ่มขึ้นจากปีที่ผ่านมาและสูงกว่าประมาณการที่ตั้งไว้ เป็นผลจากยอดรายการค่าเช่าที่ดินที่สำคัญ ซึ่งเพิ่มขึ้นจากปีที่ผ่านมา คิดเป็นมูลค่า 324.32 ล้านบาทหรือคิดเป็นร้อยละ 461.80

4. รายได้จากการสาธารณูปโภค การพาณิชย์และกิจกรรมอื่นๆ เป็นรายได้ที่การพาณิชย์ของกรุงเทพมหานคร (สถานธนาถของกรุงเทพมหานคร สำนักงานตลาดกรุงเทพมหานคร) จัดสรรนำส่งรายได้ให้กับกรุงเทพมหานคร โดยสถานธนาถของกรุงเทพมหานครสามารถจัดสรรนำส่งรายได้รวม 79.20 ล้านบาท ขยายตัวเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ 2555 คิดเป็น 22.60 ล้านบาทหรือร้อยละ 39.92 และเมื่อเปรียบเทียบกับประมาณการจัดเก็บรายได้ต่ำกว่าประมาณการที่ตั้งไว้ (สถานธนาถตั้งประมาณการรายได้ 79.20 ล้านบาท) คิดเป็น 0.80 ล้านบาทหรือร้อยละ 1.00 ทั้งนี้ การจัดเก็บรายได้ของสถานธนาถที่เพิ่มขึ้นจากปีที่ผ่านมาและเป็นไปตามประมาณการดังกล่าว เป็นผลจากสำนักงานสถานธนาถของกรุงเทพมหานครแบ่งกำไรสุทธิประจำปีและส่งเป็นรายได้ให้กรุงเทพมหานครไม่น้อยกว่าร้อยละสิบแปดตามระเบียบกรุงเทพมหานครว่าด้วยการเงิน การส่งและการแบ่งผลกำไรสุทธิของการพาณิชย์ของกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2554 ซึ่งมากกว่าทุกปีที่ผ่านมาเพราะเดิมระเบียบฯ (ฉบับที่ 1) ไม่มีการกำหนดยอดขั้นต่ำในการส่งรายได้ให้กรุงเทพมหานคร และในส่วนของสำนักงานตลาดกรุงเทพมหานครไม่สามารถดำเนินการพิจารณาจัดส่งรายได้ได้ทันภายในปีงบประมาณ 2556 เนื่องจากผลประกอบการของสำนักงานตลาดฯ ไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่ตั้งไว้ อย่างไรก็ตามหากการพาณิชย์ของกรุงเทพมหานครสามารถที่จะพัฒนาระบบการให้บริการแก่ประชาชน ขยายบริการกิจการสถานธนาถให้เพิ่มมากขึ้น วางแผนการบริหารจัดการภายในองค์กรอย่างเป็นระบบ และปรับปรุงขั้นตอนของระเบียบและแนวทางปฏิบัติด้านการเงิน การคลังให้เป็นปัจจุบันและทันสมัย ก็สามารถที่จะทำให้การพาณิชย์ของกรุงเทพมหานครสามารถจัดสรรส่งรายได้ได้เพิ่มมากขึ้นและเป็นไปตามปีงบประมาณ



5. รายได้เบ็ดเตล็ด จัดเก็บได้รวม 845.25 ล้านบาท ลดลงจากปีงบประมาณ 2555 คิดเป็น 360.06 ล้านบาทหรือร้อยละ 29.87 และเมื่อเปรียบเทียบกับประมาณการสามารถจัดเก็บรายได้สูงกว่าประมาณการที่ตั้งไว้คิดเป็น 168.25 ล้านบาทหรือร้อยละ 24.85 ทั้งนี้ รายได้ที่ลดลงจากปีที่ผ่านมาและสูงกว่าประมาณการดังกล่าว เป็นผลจากในปีงบประมาณ 2556 กรุงเทพมหานครมีเงินเหลือจ่ายปีเก่าส่งคืนและค่าเบ็ดเตล็ดอื่นๆ ส่งเป็นรายได้กรุงเทพมหานครค่อนข้างสูง

รายได้ที่ส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้

การจัดเก็บรายได้ที่ส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้ของปีงบประมาณ 2556 สามารถจัดเก็บรายได้ทั้งสิ้นจำนวน 48,661.37 ล้านบาท ขยายตัวเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ 2555 คิดเป็น 2,961.88 ล้านบาทหรือร้อยละ 6.48 และสูงกว่าประมาณการที่ตั้งไว้คิดเป็น 1,861.37 ล้านบาทหรือร้อยละ 3.98 ซึ่งเป็นผลจากการจัดเก็บภาษีจากกรรมที่ดินและกรรมสรรพากรที่จัดเก็บได้เพิ่มขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีสรรพสามิต ภาษีและค่าจดทะเบียนสิทธิ/นิติกรรม และภาษีธุรกิจเฉพาะ โดยมีรายละเอียดการจัดเก็บภาษีดังนี้

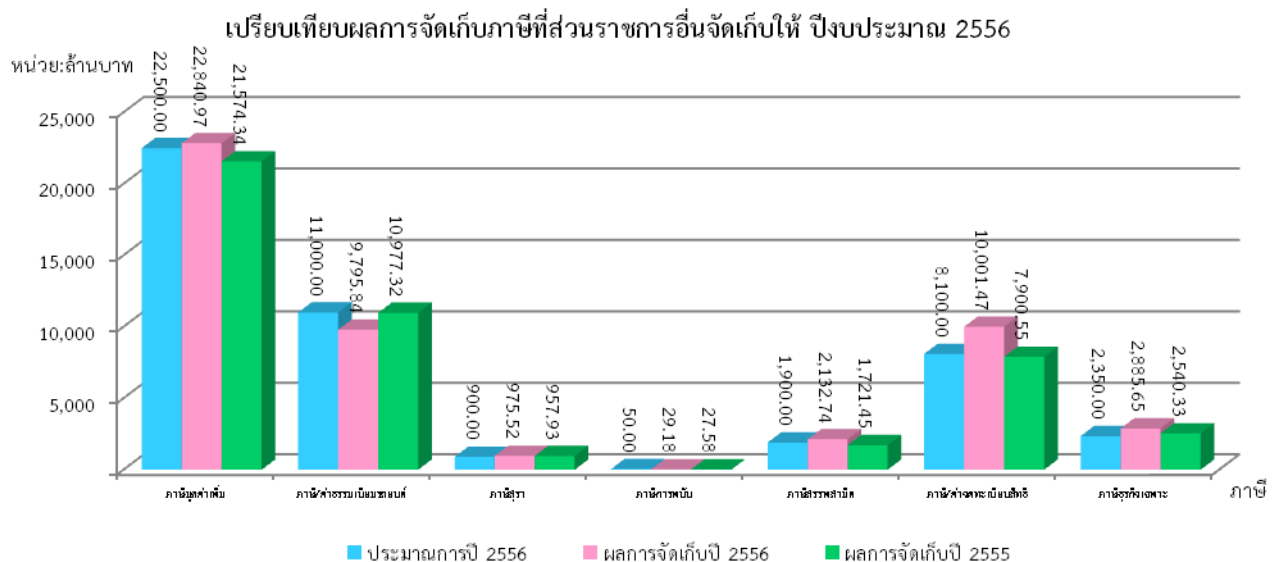
1. ภาษีมูลค่าเพิ่ม เป็นภาษีที่กรมสรรพากรจัดเก็บให้และจัดสรรตามสัดส่วนของเงินภาษีมูลค่าเพิ่มที่จัดเก็บได้ในเขตกรุงเทพมหานครในปีงบประมาณก่อนปีงบประมาณที่ล่วงมาแล้ว ตามพระราชบัญญัติจัดสรรรายได้ให้ท้องถิ่น พ.ศ. 2534 และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 โดยในปีงบประมาณ 2556 กรุงเทพมหานครมีรายได้จากภาษีมูลค่าเพิ่มรวม 22,840.97 ล้านบาท ขยายตัวเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ 2555 คิดเป็น 1,266.63 ล้านบาทหรือร้อยละ 5.87 และสูงกว่าประมาณการที่ตั้งไว้คิดเป็น 340.97 ล้านบาทหรือร้อยละ 1.52 ซึ่งปัจจัยสำคัญของการเพิ่มขึ้นของภาษีมูลค่าเพิ่มนั้น เป็นผลจากอุปสงค์ภายในประเทศที่ยังขยายตัวอย่างต่อเนื่อง

2. ภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์และล้อเลื่อน เป็นภาษีที่กรมการขนส่งทางบกจัดเก็บให้และจัดสรรรายได้ที่จัดเก็บได้ในเขตกรุงเทพมหานครนำส่งกรุงเทพมหานครทั้งหมด ในปีงบประมาณ 2556 กรุงเทพมหานครมีรายได้จากภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์และล้อเลื่อนรวม 9,795.84 ล้านบาท ชะลอตัวลดลงจากปีงบประมาณ 2555 คิดเป็น 1,181.49 ล้านบาทหรือร้อยละ 10.76 และต่ำกว่าประมาณการที่ตั้งไว้คิดเป็น 1,204.16 ล้านบาทหรือร้อยละ 10.95 อาจเนื่องจากผลของโครงการรถยนต์ใหม่คันแรกที่สิ้นสุดการส่งจองแล้ว

ส่งผลให้มีจำนวนรถที่จอดทะเบียนใหม่ในกรุงเทพมหานครตามกฎหมายว่าด้วยรถยนต์และกฎหมายว่าด้วยการขนส่งทางบกเพิ่มขึ้นไม่มากนัก

3. ภาษีสุรา เป็นภาษีที่กรมสรรพสามิตจัดเก็บให้และจัดสรรรายได้ตามสัดส่วนจำนวนประชากรตามหลักฐานทะเบียนราษฎร ซึ่งกระทรวงมหาดไทยนำรายได้ทั้งหมดคำนวณร่วมกับประชากรแต่ละท้องถิ่น โดยในปีงบประมาณ 2556 กรุงเทพมหานครมีรายได้จากภาษีสุรารวม 975.52 ล้านบาท ขยายตัวเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ 2555 คิดเป็น 17.60 ล้านบาทหรือร้อยละ 1.84 และสูงกว่าประมาณการที่ตั้งไว้คิดเป็น 75.52 ล้านบาทหรือร้อยละ 8.39 โดยภาษีสุราเป็นรายได้สำคัญของกรมสรรพสามิตแม้จะสามารถจัดเก็บได้ในปีงบประมาณ 2556 (ตุลาคม 2555 – กันยายน 2556) ต่ำกว่าช่วงเวลาเดียวกันของปีที่แล้วร้อยละ 1.5 และต่ำกว่าประมาณการร้อยละ 12.2 แต่เป็นการจัดสรรรายได้ตามจำนวนประชากร จึงทำให้รายได้ที่จัดสรรให้กับกรุงเทพมหานครยังคงเพิ่มขึ้นและเป็นไปตามประมาณการที่ตั้งไว้

4. ภาษีการพนัน เป็นภาษีที่สมาคมราชกรีฑาสโมสร ราชตฤณมัยสมาคมจ่ายให้อัตราร้อยละสองครึ่งของภาษีที่จะต้องเสียให้แก่รัฐบาลเฉพาะที่จัดเก็บได้ในเขตกรุงเทพมหานคร โดยในปีงบประมาณ 2556 กรุงเทพมหานครมีรายได้จากภาษีการพนันรวม 29.18 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ 2555 คิดเป็น 1.61 ล้านบาทหรือร้อยละ 5.83 และต่ำกว่าประมาณการที่ตั้งไว้คิดเป็น 20.82 ล้านบาทหรือร้อยละ 41.63 เนื่องจากราชตฤณมัยสมาคมนำส่งภาษีให้กรุงเทพมหานครคลาดเคลื่อนตั้งแต่เดือนพฤษภาคม 2554 ซึ่งทำให้ยอดภาษีที่นำส่งลดลงค่อนข้างมากจากปีที่ผ่านมา และในส่วนของสมาคมราชกรีฑาสโมสรนำส่งภาษีให้กรุงเทพมหานครเป็นไปตามช่วงเวลาปกติในแต่ละเดือน ประกอบกับการใช้จ่ายของประชาชนที่เลือกการบริโภคสินค้าที่จำเป็นมากขึ้น หรือส่วนหนึ่งอาจเป็นผลจากการมีทางเลือกในการเล่นพนันประเภทอื่นซึ่งได้ผลตอบแทนที่มากกว่า จึงทำให้ภาพรวมยอดการนำส่งภาษีการพนันลดลงจากปีที่ผ่านมาและต่ำกว่าประมาณการค่อนข้างมาก



5. ภาษีสรรพสามิต เป็นภาษีที่กรมสรรพสามิตจัดเก็บให้และจัดสรรรายได้ตามสัดส่วนจำนวนประชากรตามหลักฐานทะเบียนราษฎร ซึ่งกระทรวงมหาดไทยนำรายได้ทั้งหมดคำนวณร่วมกับประชากรแต่ละท้องถิ่น โดยในปีงบประมาณ 2556 กรุงเทพมหานครมีรายได้จากภาษีสรรพสามิตรวม 2,132.74 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ 2555 คิดเป็น 411.29 ล้านบาทหรือร้อยละ 23.89 และสูงกว่าประมาณการที่ตั้งไว้คิดเป็น 232.74 ล้านบาทหรือร้อยละ 12.25 เป็นผลจากการปรับเพิ่มอัตราภาษีสรรพสามิตยาสูบเมื่อเดือนสิงหาคม 2555

และสืบเนื่องจากโครงการรถยนต์คันแรก ส่งผลให้กรมสรรพสามิตจัดเก็บภาษีสรรพสามิตยาสูบ รถยนต์ เบียร์ สูงกว่าปีที่ผ่านมา ทำให้กรุงเทพมหานครได้รับการจัดสรรภาษีสรรพสามิตได้สูงกว่าปีที่ผ่านมาและประมาณการตามไปด้วย

6. ภาษีและค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนสิทธิ/นิติกรรมเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ เป็นภาษีที่กรมที่ดินจัดเก็บให้และจัดสรรรายได้ตามพื้นที่การจัดเก็บ โดยในปีงบประมาณ 2556 กรุงเทพมหานครมีรายได้จากภาษีและค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนสิทธิ/นิติกรรมรวม 10,001.47 ล้านบาท ขยายตัวเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ 2555 คิดเป็น 2,100.92 ล้านบาทหรือร้อยละ 26.59 และสูงกว่าประมาณการที่ตั้งไว้คิดเป็น 1,901.47 ล้านบาทหรือร้อยละ 23.47 ทั้งนี้รายได้ที่สูงกว่าปีที่ผ่านมาและสูงกว่าประมาณการดังกล่าว เป็นผลจากธุรกิจภาคอสังหาริมทรัพย์มีการขยายตัวอย่างต่อเนื่อง ตามโครงการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานของภาครัฐเพื่อเพิ่มศักยภาพการขยายตัวทางเศรษฐกิจในระยะยาวส่งผลให้มีการทำธุรกรรมการโอน จำนองและการซื้อขายอสังหาริมทรัพย์เป็นจำนวนมากเมื่อเทียบกับช่วงเดียวกันของปีที่ผ่านมา ทำให้กรมที่ดินสามารถจัดเก็บภาษีและค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนสิทธิ/นิติกรรมได้เพิ่มมากขึ้น กรุงเทพมหานครจึงได้รับการจัดสรรรายได้สูงกว่าปีที่ผ่านมา

7. ภาษีธุรกิจเฉพาะ เป็นภาษีที่กรมสรรพากรและกรมที่ดินจัดเก็บให้และจัดสรรตามแหล่งกำเนิดของภาษีตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ในปีงบประมาณ 2556 กรุงเทพมหานครมีรายได้จากภาษีธุรกิจเฉพาะรวม 2,885.65 ล้านบาท ขยายตัวเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ 2555 คิดเป็น 345.32 ล้านบาทหรือร้อยละ 13.59 และสูงกว่าประมาณการที่ตั้งไว้คิดเป็น 535.65 ล้านบาทหรือร้อยละ 22.79 ซึ่งปัจจัยสำคัญของการเพิ่มขึ้นของภาษีธุรกิจเฉพาะนั้น เป็นผลมาจากภาษีที่เก็บจากธุรกรรมอสังหาริมทรัพย์จัดเก็บได้เพิ่มขึ้นและสูงกว่าเป้าหมาย จึงทำให้กรมสรรพากรสามารถจัดเก็บภาษีธุรกิจเฉพาะได้เพิ่มขึ้น ซึ่งจะเห็นได้จากการจัดเก็บภาษีของกรมสรรพากร(เฉพาะภาษีธุรกิจเฉพาะ) ปีงบประมาณ 2556 (ตุลาคม 2555 - กันยายน 2556) สูงกว่าประมาณการร้อยละ 20.4 และสูงกว่าช่วงเดียวกันของปีที่แล้วร้อยละ 18.8 ทำให้กรมสรรพากรสามารถจัดสรรนำส่งรายได้ให้กับกรุงเทพมหานครเพิ่มขึ้นจากปีที่ผ่านมาและสูงกว่าประมาณการที่ตั้งไว้

สรุปและคาดการณ์รายได้ของกรุงเทพมหานคร

การจัดเก็บรายได้ของกรุงเทพมหานครในปีงบประมาณ 2556 บรรลุผลตามประมาณการที่ตั้งไว้โดยจัดเก็บได้ 63,110.65 ล้านบาทสูงกว่าประมาณการที่ตั้งไว้ร้อยละ 5.18 และขยายตัวเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ 2555 ร้อยละ 5.98 โดยมีปัจจัยที่สำคัญ คือ ประการแรก จากอุปสงค์ภายในประเทศที่มีการขยายตัวอย่างต่อเนื่องของธุรกิจภาคอสังหาริมทรัพย์(โดยเฉพาะอสังหาริมทรัพย์ตามแนวรถไฟฟ้า BTS และ MRT) ตามโครงการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานของภาครัฐเพื่อเพิ่มศักยภาพการขยายตัวทางเศรษฐกิจในระยะยาว และมาตรการปรับเพิ่มอัตราภาษีสรรพสามิตยาสูบเมื่อเดือนสิงหาคม 2555 ตลอดจนผู้บริหารกรุงเทพมหานครได้มีมาตรการเร่งรัดและติดตามผลการจัดเก็บรายได้ที่ส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้กรุงเทพมหานครให้ได้เพิ่มมากขึ้น ทำให้กรุงเทพมหานครได้รับการจัดสรรนำเข้าภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีสุรา ภาษีสรรพสามิต ภาษีและค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม ภาษีธุรกิจเฉพาะได้เพิ่มขึ้นค่อนข้างมาก แม้ผลของการดำเนินโครงการรถยนต์คันแรกของรัฐบาลที่ได้สิ้นสุดการส่งจองแล้ว จะกระทบต่อการจัดเก็บภาษี/ค่าธรรมเนียมรถยนต์และล้อเลื่อนที่จดทะเบียนรถยนต์ใหม่ลดลง รวมถึงราชตุณณ์มัสมณนำส่งภาษีการพนันให้กรุงเทพมหานครคลาดเคลื่อน

ตั้งแต่เดือนพฤษภาคม 2554 ซึ่งทำให้ยอดภาษีที่นำส่งลดลงค่อนข้างมากจากปีที่ผ่านมา แต่ภาพรวมการจัดเก็บภาษีที่ส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้กรุงเทพมหานครยังสูงกว่าประมาณการร้อยละ 3.98 และขยายตัวเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ 2555 ร้อยละ 6.48 ประการที่สอง จากสภาวะอัตราดอกเบี้ยที่มีการปรับตัวเพิ่มขึ้นตามสถานการณ์ทางการเงินทั่วโลก การดำเนินนโยบายในการเพิ่มทางเลือกในการชำระภาษี มาตรการติดตามผู้ค้างชำระภาษี การตรวจสอบภาษีและขยายฐานผู้เสียภาษี ตลอดจนการกำหนดยอดรายได้ที่สำนักงานสถานธนาบาลของกรุงเทพมหานครจะต้องแบ่งกำไรสุทธิประจำปีส่งเป็นรายได้ให้กรุงเทพมหานครไม่น้อยกว่าร้อยละสิบแปดตามระเบียบกรุงเทพมหานครว่าด้วยการเงิน การส่งและการแบ่งผลกำไรสุทธิของการพาณิชย์ของกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2554 ซึ่งมากกว่าทุกปีที่ผ่านมาเพราะเดิมระเบียบฯ (ฉบับที่ 1) ไม่มีการกำหนดยอดขั้นต่ำในการส่งรายได้ให้กรุงเทพมหานคร ทำให้กรุงเทพมหานครมีรายได้จากทรัพย์สิน รายได้จากการพาณิชย์ รายได้จากภาษี(โดยเฉพาะภาษีโรงเรือนและที่ดิน ภาษีป้าย) เพิ่มขึ้นจากปีที่ผ่านมาและสูงกว่าประมาณการที่ตั้งไว้ แม้กรุงเทพมหานครต้องดำเนินการตามระเบียบกรุงเทพมหานครว่าด้วยเงินรายได้จากระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพมหานคร พ.ศ. 2555 จึงทำให้ตั้งแต่เดือนกรกฎาคม 2555 ไม่มียอดรายได้จากค่าบริการระบบขนส่งมวลชนของกทม.(BTS) นำส่งรายได้เข้ากรุงเทพมหานคร และความไม่แน่นอนของยอดรายได้เบ็ดเตล็ดจากเงินเหลือปีเก่าส่งคืน แต่ภาพรวมการจัดเก็บรายได้ที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเองยังขยายตัวเพิ่มขึ้นจากปี 2555 ร้อยละ 4.33 และสูงกว่าประมาณการร้อยละ 9.46

ดังนั้น จากสถานการณ์เศรษฐกิจที่เริ่มได้รับผลกระทบจากความไม่แน่นอนทางการเมืองภายในประเทศ ทั้งการกำหนดนโยบายทางเศรษฐกิจ มาตรการต่างๆ ในการฟื้นฟูและช่วยเหลือค่าครองชีพของประชาชน ทำให้กระทบต่อการบริโภคใช้จ่ายใช้สอยและการลงทุนภายในประเทศ กรุงเทพมหานครจึงต้องมีความคาดการณ์แนวโน้มการจัดเก็บรายได้ของกรุงเทพมหานครในปีงบประมาณ 2557 เพื่อให้สอดคล้องกับรายจ่ายของกรุงเทพมหานครที่เพิ่มขึ้น โดยคาดว่าในปีงบประมาณ 2557 รายได้ของกรุงเทพมหานครจะเพิ่มขึ้นในอัตราที่ลดลง โดยปัจจัยที่สำคัญยังคงมาจากรายได้ที่ส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้โดยเฉพาะภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีสรรพสามิต ภาษีธุรกิจเฉพาะ และค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ที่อาจจะจัดเก็บได้ตามประมาณการที่ตั้งไว้หรือเพิ่มขึ้นจากปีที่ผ่านมาเพียงเล็กน้อย ด้วยผลจากนโยบายของรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาทางการเมืองและเศรษฐกิจภายในประเทศที่ชัดเจน กระตุ้นให้ประชาชนมีการใช้จ่ายเพิ่มขึ้น การปรับขึ้นค่าจ้างขั้นต่ำเป็น 300 บาททั่วประเทศ และการเร่งรัดเบิกจ่ายโครงการลงทุนในด้านการบริหารจัดการน้ำและโครงสร้างพื้นฐานหลายโครงการที่จะมีความคืบหน้าในปี 2557 อย่างไรก็ตาม รัฐบาลอาจออกมาตรการภาษีในระหว่างปี 2557 เพื่อลดความผันผวนทางเศรษฐกิจจากในประเทศและต่างประเทศ ช่วยเหลือค่าครองชีพของประชาชน ลดผลกระทบจากราคาลงทุนที่มีแนวโน้มสูงขึ้นทั้งจากราคาในตลาดโลกและแนวโน้มการลดอุดหนุนราคาในประเทศ ซึ่งจะทำให้รายได้ที่ส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้ลดลงและไม่เป็นไปตามงวดแต่ละเดือนได้บ้าง

ส่วนรายได้ที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเองยังคงให้ความสำคัญกับการเพิ่มรายได้จากการจัดเก็บภาษีโดยเฉพาะภาษีโรงเรือนและที่ดิน ภาษีป้าย โดยมีแรงสนับสนุนจากการเปิดให้บริการรับชำระภาษีและค่าธรรมเนียมผ่านบัตรอิเล็กทรอนิกส์ทุกประเภท เร่งรัดขยายฐานผู้เสียภาษีให้ครบถ้วนตามโครงการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศสำหรับการจัดเก็บรายได้ของกรุงเทพมหานครระยะที่ 2 ที่จะทำให้ภาพรวมการจัดเก็บภาษีที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเองเพิ่มขึ้น รวมถึงการเพิ่มประสิทธิภาพในการให้บริการประชาชน บริหารทรัพย์สิน

ของกรุงเทพมหานครให้เกิดประโยชน์สูงสุด ซึ่งจะทำให้มีรายได้จากทรัพย์สินโดยเฉพาะค่าเช่า และค่าธรรมเนียมค่าบริการเพิ่มขึ้นตามไปด้วย แต่ในส่วนรายได้จากการพาณิชย์ที่จะได้รับการจัดสรรจากสถานธนานุบาลเป็นส่วนใหญ่ อาจได้รับผลกระทบจากความผันผวนของราคาทองคำในระหว่างปี ซึ่งจะทำให้รายได้จากดอกเบี้ยรับจํานาและกำไรจากการจำหน่ายทรัพย์สินหลุดจํานาไม่เป็นไปตามประมาณการที่ตั้งไว้ได้ จึงคาดว่าในภาพรวมรายได้ที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเองยังคงขยายตัวได้ตามประมาณการที่ตั้งไว้

อย่างไรก็ตาม ประมาณการรายได้ของกรุงเทพมหานครในปีงบประมาณ 2557 ที่กำหนดไว้ 65,000 ล้านบาทจะบริหารจัดการเก็บรายได้ให้เป็นไปตามที่ตั้งไว้นาน้อยเพียงใด ขึ้นอยู่กับความพยายามในการจัดเก็บภาษีของกรุงเทพมหานคร ความสามารถในการเสียภาษีของประชาชน และการเร่งรัดเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บภาษีและการให้บริการประชาชนให้ทั่วถึง จริงจังและเห็นผลที่ชัดเจน ตลอดจนสร้างความเข้าใจและสัมพันธภาพที่ดีกับผูเสียภาษีเพื่อดึงดูดผูเสียภาษีให้เข้าสู่ระบบภาษีของกรุงเทพมหานครมากที่สุด ในขณะเดียวกันจะต้องมีการติดตามการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจอย่างใกล้ชิด เนื่องจากเป็นปัจจัยหลักที่กระทบต่อภาษีมูลค่าเพิ่ม ซึ่งเป็นรายได้หลักของกรุงเทพมหานครที่ส่วนราชการอื่นเป็นผู้จัดเก็บให้กรุงเทพมหานคร เพื่อให้กรุงเทพมหานครมีรายได้ที่เพียงพอในการบริหารจัดการบริการประชาชนชาวกรุงเทพมหานครได้อย่างทั่วถึง

มีนาคม 2557

ตาราง ผลการจัดเก็บรายได้ของกรุงเทพมหานครปีงบประมาณ 2556

เอกสารหมายเลข 1

ประเภทรายได้	ประมาณการ ปี 2556	ผลการจัดเก็บ รายได้ปี 2556 (1/)	ผลการจัดเก็บ รายได้ปี 2555	เปรียบเทียบการขยายตัว (เพิ่มขึ้น/ลดลง)(2/)		เปรียบเทียบกับประมาณการ (สูงกว่า/ต่ำกว่า)(2/)	
				จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ
กรุงเทพมหานครจัดเก็บเอง							
1. ภาษีอากร							
1.1 ภาษีบำรุงท้องที่	130,000,000	129,891,517.62	132,133,283.76	-2,241,766.14	-1.70	-108,482.38	-0.08
1.2 ภาษีโรงเรือนและที่ดิน	9,850,000,000	10,429,694,431.80	9,724,371,106.61	705,323,325.19	7.25	579,694,431.80	5.89
1.3 ภาษีป้าย	710,000,000	744,166,979.83	708,608,983.96	35,557,995.87	5.02	34,166,979.83	4.81
1.4 อากรฆ่าสัตว์	3,000,000	2,698,730.00	2,597,910.00	100,820.00	3.88	-301,270.00	-10.04
รวมภาษีอากร	10,693,000,000	11,306,451,659.25	10,567,711,284.33	738,740,374.92	6.99	613,451,659.25	5.74
2. ค่าธรรมเนียม ค่าใบอนุญาต							
ค่าปรับและค่าบริการ	1,050,000,000	1,061,582,168.49	1,098,055,338.90	-36,473,170.41	-3.32	11,582,168.49	1.10
3. รายได้จากทรัพย์สิน	700,000,000	1,156,788,829.86	921,691,749.33	235,097,080.53	25.51	456,788,829.86	65.26
4. รายได้จากการสาธารณูปโภค							
การพาณิชย์และกิจกรรมอื่น	80,000,000	79,200,000.00	56,602,473.00	22,597,527.00	39.92	-800,000.00	-1.00
5. รายได้เบ็ดเตล็ด	677,000,000	845,250,389.14	1,205,313,816.95	-360,063,427.81	-29.87	168,250,389.14	24.85
รวมกรุงเทพมหานครจัดเก็บเอง	13,200,000,000	14,449,273,046.74	13,849,374,662.51	599,898,384.23	4.33	1,249,273,046.74	9.46
ส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้							
1. ภาษีมูลค่าเพิ่ม	22,500,000,000	22,840,969,511.17	21,574,344,036.37	1,266,625,474.80	5.87	340,969,511.17	1.52
2. ภาษี/ค่าธรรมเนียมรถยนต์	11,000,000,000	9,795,837,016.86	10,977,323,850.69	-1,181,486,833.83	-10.76	-1,204,162,983.14	-10.95
3. ภาษีสรรพสามิต	900,000,000	975,521,243.74	957,926,000.71	17,595,243.03	1.84	75,521,243.74	8.39
4. ภาษีการพนัน	50,000,000	29,184,082.20	27,575,109.03	1,608,973.17	5.83	-20,815,917.80	-41.63
5. ภาษีสรรพสามิต	1,900,000,000	2,132,741,323.04	1,721,448,746.26	411,292,576.78	23.89	232,741,323.04	12.25
6. ภาษีและค่าจดทะเบียนสิทธิ	8,100,000,000	10,001,471,997.19	7,900,547,493.00	2,100,924,504.19	26.59	1,901,471,997.19	23.47
7. ภาษีธุรกิจเฉพาะ	2,350,000,000	2,885,647,817.93	2,540,328,323.40	345,319,494.53	13.59	535,647,817.93	22.79
รวมส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้	46,800,000,000	48,661,372,992.13	45,699,493,559.46	2,961,879,432.67	6.48	1,861,372,992.13	3.98
รวมรายได้ประจำ	60,000,000,000	63,110,646,038.87	59,548,868,221.97	3,561,777,816.90	5.98	3,110,646,038.87	5.18
รายได้พิเศษ							
เงินสะสมจ่ายขาด	9,900,000,000	9,900,000,000.00	15,000,000,000.00	- 5,100,000,000.00	-34.00		
รวมรายได้ทั้งสิ้น	69,900,000,000	73,010,646,038.87	74,548,868,221.97	- 1,538,222,183.10	-2.06	3,110,646,038.87	4.45

ที่มา : สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง สำนักการคลัง

หมายเหตุ : 1/ ข้อมูลก่อนการปรับปรุงบัญชี จากกองบัญชี ณ วันที่ 1 พฤศจิกายน 2556

2/ จากการคำนวณ