

รายได้กรุงเทพมหานครไตรมาสสามของปีงบประมาณ 2558

(เมษายน 2558 – มิถุนายน 2558)

นางจุติมา รามัญศรี นักวิชาการคลังชำนาญการ

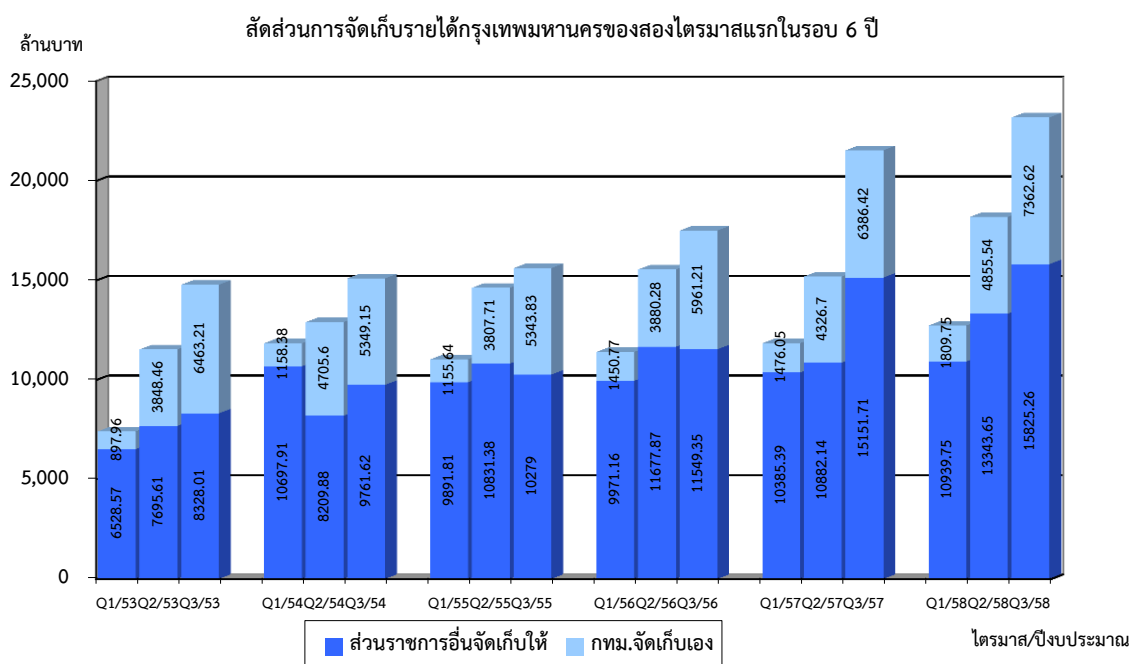
กลุ่มงานนโยบายรายได้และรายจ่าย

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง สำนักการคลัง

ในปีงบประมาณ 2558 กรุงเทพมหานครได้ตั้งประมาณการรายรับ 65,000 ล้านบาท แบ่งเป็น รายได้ที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเอง 13,685 ล้านบาทหรือคิดเป็นร้อยละ 21.05 ของประมาณการรายได้รวม และเป็นรายได้ที่ส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้ 51,315 ล้านบาทหรือคิดเป็นร้อยละ 78.95 ของประมาณการรายได้รวม ผลการจัดเก็บรายได้ในช่วงไตรมาสสามปีงบประมาณ 2558

ในช่วงไตรมาสสามของปีงบประมาณ 2558 กรุงเทพมหานครสามารถจัดเก็บรายได้จริงทั้งสิ้น จำนวน 23,187.88 ล้านบาท สูงกว่าช่วงไตรมาสสามของปีงบประมาณ 2557 คิดเป็น 1,649.75 ล้านบาทหรือ ร้อยละ 7.66 และเมื่อเปรียบเทียบกับประมาณการสามารถจัดเก็บรายได้ 3 ไตรมาสแรกของปีงบประมาณ 2558 คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 83.29 จากประมาณการที่ตั้งไว้

เมื่อพิจารณาเปรียบเทียบผลการจัดเก็บรายได้ของ 3 ไตรมาสแรกในช่วง 6 ปีที่ผ่านมา พบว่า การจัดเก็บรายได้ทั้งที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเองและที่ส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้ในช่วงไตรมาสสามจะมีจำนวน เพิ่มขึ้นกว่าช่วงไตรมาสแรกและไตรมาสสอง เนื่องจากเป็นช่วงเวลาของการรับชำระภาษีของกรุงเทพมหานคร จึงทำให้กรุงเทพมหานครจัดเก็บรายได้เองได้เพิ่มมากขึ้นในช่วงไตรมาสสาม และพบว่ารายได้จากภาษีที่ส่วน ราชการอื่นจัดเก็บให้กรุงเทพมหานครในช่วงที่ผ่านมา จะได้รับผลจากปัจจัยทางเศรษฐกิจทั้งในประเทศและ ต่างประเทศ และปัจจัยทางการเมือง ซึ่งมาตรการและนโยบายด้านเศรษฐกิจและภาษีที่รัฐบาลออกมาเพื่อ กระตุ้นและฟื้นฟูเศรษฐกิจจะกระทบโดยตรงต่อการจัดเก็บรายได้ของหน่วยงานภาครัฐและการจัดสรรรายได้ ให้กับกรุงเทพมหานคร เช่นในปี 2554 เหตุการณ์อุทกภัยน้ำท่วม และในปี 2557 ผลจากการเปลี่ยนแปลงทาง การเมือง ซึ่งกระทบโดยตรงต่อการจัดเก็บรายได้ของกรุงเทพมหานครที่ลดลง และของหน่วยงานภาครัฐที่จัดส่ง ภาษีให้กรุงเทพมหานครในจำนวนที่ลดลงตามไปด้วย

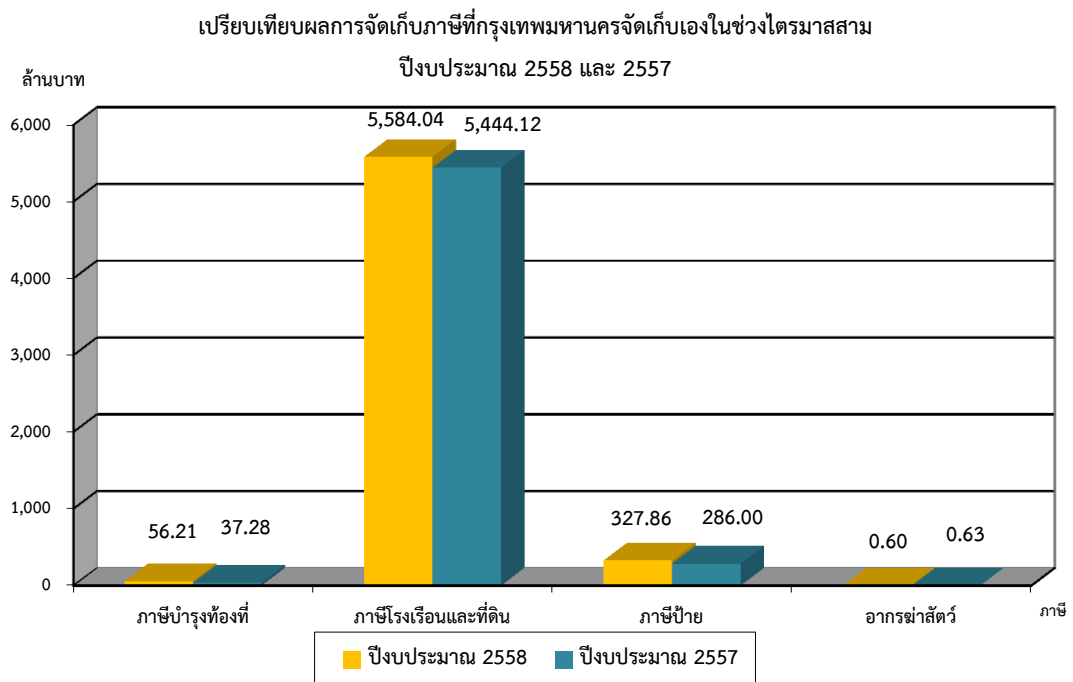


ทั้งนี้ การจัดเก็บรายได้ในไตรมาสสามของปีงบประมาณ 2558 ที่สูงกว่าช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว เป็นผลจากการเพิ่มขึ้นของรายได้ที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเองในส่วนของภาษีโรงเรือนและที่ดิน ภาษีบำรุงท้องที่ และภาษีป้าย และรายได้ที่ส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้ในส่วนของภาษีสุรา ภาษีสรรพสามิต และภาษี/ค่าธรรมเนียมรถยนต์ โดยมีรายละเอียดการจัดเก็บรายได้ดังนี้

รายได้ที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเอง

การจัดเก็บรายได้ที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเองในช่วงไตรมาสสามของปีงบประมาณ 2558 สามารถจัดเก็บรายได้ทั้งสิ้นจำนวน 7,362.62 ล้านบาท ขยายตัวเพิ่มขึ้นจากช่วงไตรมาสสามของปีงบประมาณ 2557 คิดเป็น 976.20 ล้านบาทหรือร้อยละ 15.29 และเมื่อเปรียบเทียบกับประมาณการสามารถจัดเก็บรายได้ 3 ไตรมาสแรกของปีงบประมาณ 2558 คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 102.51 จากประมาณการที่ตั้งไว้ ซึ่งเป็นผลมาจากการจัดเก็บภาษีโรงเรือนและที่ดิน ภาษีบำรุงท้องที่ ภาษีป้าย และค่าธรรมเนียม ค่าใบอนุญาต ค่าปรับและค่าบริการ และรายได้เบ็ดเตล็ดที่เพิ่มขึ้น (ตารางที่ 1, 2) โดยแยกพิจารณาได้ดังนี้

1. รายได้จากภาษีอากร สามารถจัดเก็บได้รวม 5,968.70 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากช่วงไตรมาสสามของปีงบประมาณ 2557 จำนวน 200.65 ล้านบาทหรือร้อยละ 3.48 และเมื่อเปรียบเทียบกับประมาณการสามารถจัดเก็บรายได้ 3 ไตรมาสแรกของปีงบประมาณ 2558 คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 94.85 จากประมาณการที่ตั้งไว้ โดยผลการจัดเก็บภาษีอากร 4 ประเภทที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเอง แยกพิจารณาได้ดังนี้



1.1 ภาษีบำรุงท้องที่ จัดเก็บได้รวม 56.21 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากช่วงไตรมาสสามของปีงบประมาณ 2557 จำนวน 18.93 ล้านบาทหรือร้อยละ 50.77 และจัดเก็บรายได้ 3 ไตรมาสแรกของปีงบประมาณ 2558 คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 90.82 จากประมาณการที่ตั้งไว้

1.2 ภาษีโรงเรือนและที่ดิน จัดเก็บได้รวม 5,584.04 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากช่วงไตรมาสสามของปีงบประมาณ 2557 จำนวน 139.92 ล้านบาทหรือร้อยละ 2.57 และจัดเก็บรายได้ 3 ไตรมาสแรกของปีงบประมาณ 2558 คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 94.62 จากประมาณการที่ตั้งไว้

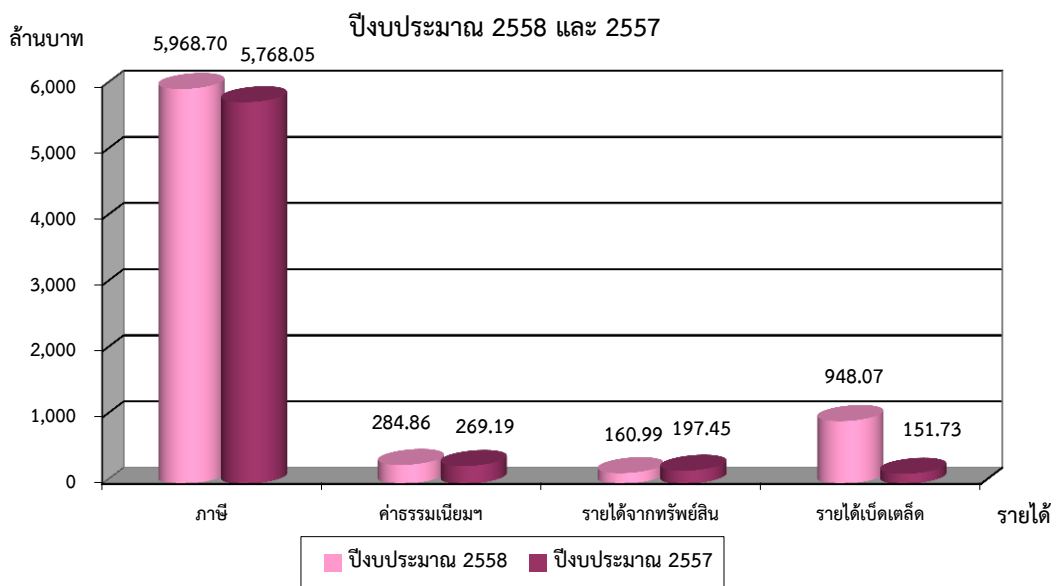
1.3 ภาษีป้าย จัดเก็บได้รวม 327.86 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากช่วงไตรมาสสามของปีงบประมาณ 2557 จำนวน 41.85 ล้านบาทหรือร้อยละ 14.63 และจัดเก็บรายได้ 3 ไตรมาสแรกของปีงบประมาณ 2558 คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 98.88 จากประมาณการที่ตั้งไว้

1.4 อากรแสตมป์ จัดเก็บได้รวม 596,396 บาท ลดลงจากช่วงไตรมาสสามของปีงบประมาณ 2557 จำนวน 43,104 บาทหรือร้อยละ 6.74 และจัดเก็บรายได้ 3 ไตรมาสแรกของปีงบประมาณ 2558 คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 64.54 จากประมาณการที่ตั้งไว้

ทั้งนี้ กรุงเทพมหานครจัดเก็บภาษีโรงเรือนและที่ดิน ภาษีบำรุงท้องที่ และภาษีป้าย ขยายตัวเพิ่มขึ้นในช่วงไตรมาสสาม และมีสัดส่วนเฉลี่ยร้อยละ 94.85จากประมาณการที่ตั้งไว้ซึ่งถือว่าค่อนข้างสูงเมื่อเทียบกับประมาณการที่ตั้งไว้ เนื่องจากได้มีการเร่งรัดติดตามการยื่นแบบแจ้งรายการประเมินภาษีและรับชำระภาษี โดยเฉพาะเดือนเมษายนที่ต้องรับชำระภาษีบำรุงท้องที่ ซึ่งคาดว่าในไตรมาสสี่ภาษีที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเองจะสามารถจัดเก็บได้เป็นไปตามประมาณการที่ตั้งไว้

2. ค่าธรรมเนียม ค่าใบอนุญาต ค่าปรับและค่าบริการ จัดเก็บได้รวม 284.86 ล้านบาท ขยายตัวเพิ่มขึ้นจากช่วงไตรมาสสามปีงบประมาณ 2557 จำนวน 15.67 ล้านบาทหรือร้อยละ 5.82 และจัดเก็บรายได้ 3 ไตรมาสแรกของปีงบประมาณ 2558 คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 78.46 จากประมาณการที่ตั้งไว้ ถือว่ามีสัดส่วนการจัดเก็บในทิศทางที่ดี และรายได้จากค่าธรรมเนียมฯ ที่เพิ่มขึ้นมากกว่าปีที่ผ่านมา เป็นผลจากการจัดเก็บค่าธรรมเนียมเก็บขนมูลฝอย ค่าธรรมเนียมตามกฎหมายควบคุมอาคาร และค่าปรับผู้ละเมิดกฎหมายที่เพิ่มมากขึ้น แสดงให้เห็นว่ากรุงเทพมหานครมีการให้บริการประชาชนที่เพิ่มมากขึ้น ซึ่งการเพิ่มประสิทธิภาพการบริการและเพิ่มช่องทางการให้บริการที่ทั่วถึง คาดว่าปีงบประมาณ 2558 จะทำให้กรุงเทพมหานครมีรายได้จากค่าธรรมเนียม ค่าใบอนุญาต ค่าบริการและค่าปรับที่เพิ่มขึ้นและเป็นไปตามประมาณการที่ตั้งไว้

เปรียบเทียบผลการจัดเก็บรายได้ที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเองในช่วงไตรมาสสาม



3. รายได้จากทรัพย์สิน จัดเก็บได้รวม 160.99 ล้านบาท ลดลงจากช่วงไตรมาสสามปีงบประมาณ 2557 จำนวน 36.46 ล้านบาทหรือร้อยละ 18.46 และจัดเก็บรายได้ 3 ไตรมาสแรกของปีงบประมาณ 2558 คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 79.26 จากประมาณการที่ตั้งไว้ เป็นผลจากในช่วงไตรมาสสามปีงบประมาณ 2558 ได้รับรายได้จากทรัพย์สินลดลงทั้งค่าเช่าอาคารสถานที่ และดอกเบี้ยเงินฝากธนาคาร ลดลงคิดเป็นมูลค่า 16.84 และ

23.51 ล้านบาทตามลำดับจากช่วงเวลาเดียวกันของปีที่แล้ว ทำให้ในช่วงไตรมาสสามภาพรวมรายได้จากทรัพย์สิน มีสัดส่วนการจัดเก็บรายได้ในทิศทางที่ลดลงจากการตั้งงบประมาณการจัดเก็บไว้ไม่มากนัก

4. รายได้จากการสาธารณูปโภค การพาณิชย์และกิจกรรมอื่นๆ เป็นรายได้จากการพาณิชย์ของ กรุงเทพมหานคร (สถานธนาบาลของกรุงเทพมหานคร สำนักงานตลาดกรุงเทพมหานคร) จัดสรรนำส่งรายได้ให้กับกรุงเทพมหานคร โดยจะจัดสรรนำส่งรายได้ในช่วงไตรมาสสี่ของปีงบประมาณ 2558

5. รายได้เบ็ดเตล็ด จัดเก็บได้รวม 948.07 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากช่วงไตรมาสสามปีงบประมาณ 2557 จำนวน 796.34 ล้านบาทหรือร้อยละ 524.83 และจัดเก็บรายได้ 3 ไตรมาสแรกของปีงบประมาณ 2558 คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 246.83 จากประมาณการที่ตั้งไว้ เป็นผลจากในช่วงไตรมาสสามปีงบประมาณ 2558 มีรายได้ในส่วนค่าเบ็ดเตล็ดอื่นๆ เพิ่มขึ้นค่อนข้างมากจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว มูลค่า 801.03 ล้านบาท และมีเงินเหลือจ่ายปีเก่าส่งคืน ลดลงจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว คิดเป็นมูลค่า 7.94 ล้านบาท

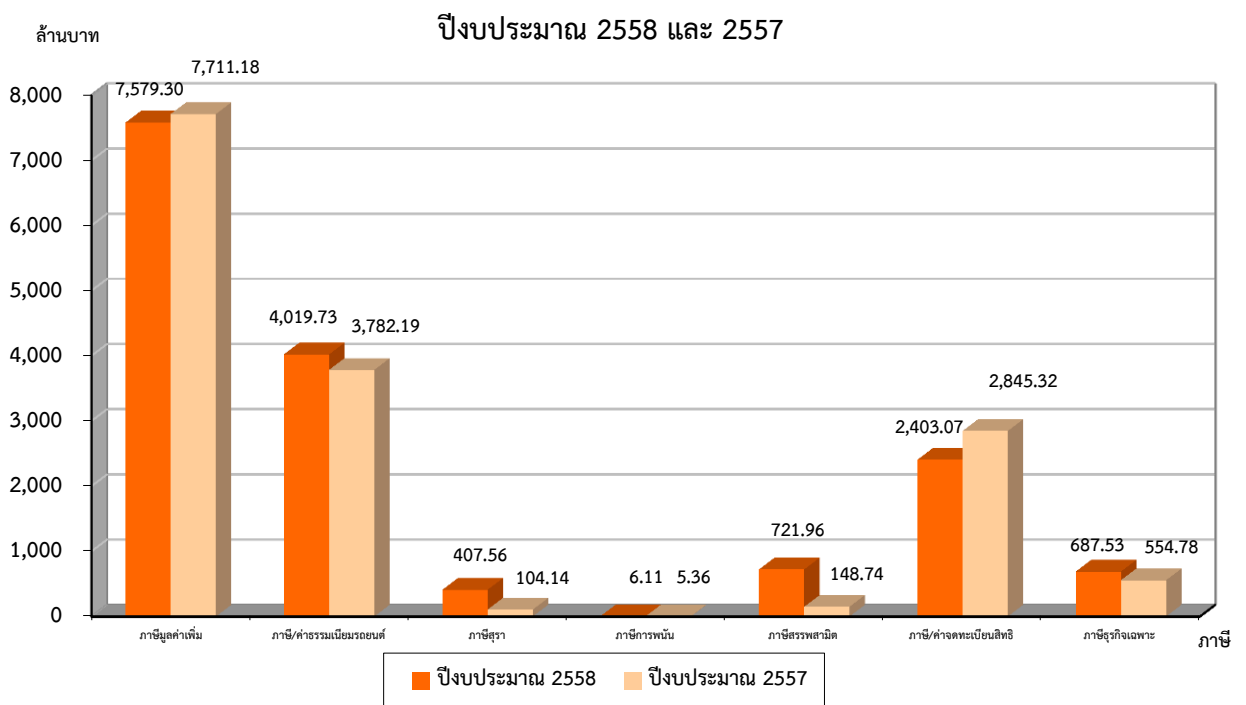
รายได้ที่ส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้

การจัดเก็บรายได้ที่ส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้ในช่วงไตรมาสสามของปีงบประมาณ 2558 สามารถจัดเก็บรายได้ทั้งสิ้นจำนวน 15,825.26 ล้านบาท ขยายตัวเพิ่มขึ้นจากช่วงไตรมาสสามของปี 2557 จำนวน 673.55 ล้านบาทหรือร้อยละ 4.45 ซึ่งเป็นผลจากการได้รับจัดสรรภาษีในหลายประเภทที่เพิ่มขึ้น ยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่ม และภาษีและค่าจดทะเบียนสิทธินิติกรรม ที่ได้รับการจัดสรรในจำนวนที่น้อยกว่าช่วงไตรมาสสามของปีที่ผ่านมา และเมื่อพิจารณาเปรียบเทียบการจัดเก็บรายได้ใน 3 ไตรมาสแรกของปีงบประมาณ 2558 มีผลการจัดเก็บภาษี/ค่าธรรมเนียมทุกประเภทในทิศทางที่เพิ่มขึ้น และมีสัดส่วนการจัดเก็บในทิศทางที่ดีจากประมาณการที่ตั้งไว้ ทำให้ภาพรวมสามารถจัดเก็บได้รวม 40,108.66 ล้านบาท ขยายตัวเพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว คิดเป็น 3,689.43 ล้านบาทหรือร้อยละ 10.13 และจัดเก็บได้คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 78.16 จากประมาณการที่ตั้งไว้ เป็นผลจากเศรษฐกิจมีการฟื้นตัวอย่างช้าๆ และด้วยความไม่แน่นอนทางเศรษฐกิจและสถานการณ์ภัยแล้งทำให้เครื่องชี้การบริโภคและการลงทุนภาคเอกชนยังอยู่ในระดับต่ำ ส่งผลต่อการจัดเก็บภาษีของหน่วยงานภาครัฐในบางรายการภาษีที่ไม่เป็นไปตามคาดการณ์ โดยมีรายละเอียดผลการจัดเก็บในช่วงไตรมาสสาม ดังนี้

1. ภาษีมูลค่าเพิ่ม กรมสรรพากรจัดเก็บให้และกระทรวงมหาดไทยจัดสรรนำส่งรายได้ให้กรุงเทพมหานครรวมเป็นเงิน 7,579.30 ล้านบาท ลดลงจากช่วงไตรมาสสามของปีงบประมาณ 2557 จำนวน 131.88 ล้านบาทหรือคิดเป็นร้อยละ 1.71 เป็นผลจากในช่วงไตรมาสสามกรุงเทพมหานครได้รับการจัดสรรนำส่งรายได้เข้าทุกเดือนในจำนวนที่ต่ำกว่าช่วงเดียวกันของปีที่ผ่านมา เนื่องจากภาษีที่ได้รับนั้นเป็นภาษีของช่วงเวลาจัดเก็บก่อนหน้านี้ 2-3 เดือนที่การบริโภคภายในประเทศยังคงฟื้นตัวและทรงตัวในช่วงบางเดือน ตามการฟื้นตัวของเศรษฐกิจที่มีการเติบโตอย่างช้าๆ และเมื่อพิจารณาสัดส่วนการจัดเก็บในช่วง 3 ไตรมาสแรกของปีงบประมาณ 2558 คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 75.69 จากประมาณการ ซึ่งถือว่าค่อนข้างมาก อย่างไรก็ตาม หากรัฐบาลดำเนินนโยบายทางเศรษฐกิจเพื่อการฟื้นตัวทางเศรษฐกิจและลดผลกระทบจากเศรษฐกิจโลกได้เป็นอย่างดี คาดว่าภาครัฐบาลจะมีการจัดเก็บรายได้ได้เพิ่มขึ้น ทำให้ในช่วงไตรมาสสี่กรุงเทพมหานครจะได้รับการจัดสรรและนำส่งภาษีมูลค่าเพิ่มที่เพิ่มสูงขึ้นได้และเป็นไปตามประมาณการที่ตั้งไว้

2. ภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์และล้อเลื่อน กรมการขนส่งทางบกจัดเก็บให้และนำส่งรายได้ในเขตกรุงเทพมหานครรวมเป็น 4,019.73 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากช่วงไตรมาสสามของปีงบประมาณ 2557 จำนวน 237.54 ล้านบาทหรือร้อยละ 6.28 โดยรายได้ใน 3 ไตรมาสแรกของปีงบประมาณ 2558 คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 73.76 ของประมาณการที่ตั้งไว้ โดยกรุงเทพมหานครได้รับการนำส่งภาษี/ค่าธรรมเนียมฯ เข้าทุกเดือนในจำนวนที่สูงกว่าช่วงเดียวกันของปีที่ผ่านมา แต่สัดส่วนรายได้เมื่อเทียบกับประมาณการ ยังมีสัดส่วนที่เพิ่มขึ้นค่อนข้างน้อย เป็นผลจากผู้บริหารยังคงมีความระมัดระวังในการใช้จ่ายสินค้า ทำให้อุปสงค์เพื่อการบริโภคในประเทศอยู่ในระดับต่ำโดยเฉพาะหมวดสินค้าคงทน(รถยนต์) ทำให้ปริมาณรถยนต์ที่จดทะเบียนใหม่เพิ่มขึ้นไม่มากนัก

เปรียบเทียบผลการจัดเก็บรายได้ที่ส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้ในช่วงไตรมาสสาม



3. ภาษีสุรา กรมสรรพสามิตจัดเก็บให้และกระทรวงมหาดไทยจัดสรรรายได้ให้กรุงเทพมหานครตามสัดส่วนจำนวนประชากรตามหลักฐานทะเบียนราษฎร โดยนำส่งรายได้เป็นเงิน 407.56 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากช่วงไตรมาสสามของปีงบประมาณ 2557 จำนวน 303.43 ล้านบาทหรือร้อยละ 291.38 และได้รับรายได้ใน 3 ไตรมาสแรกของปีงบประมาณ 2558 คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 94.58 ของประมาณการที่ตั้งไว้ โดยในช่วงไตรมาสสามกรุงเทพมหานครได้รับการจัดสรรนำส่งรายได้เข้าทุกเดือน และมีจำนวนเงินภาษีสูงกว่าช่วงเดียวกันของปีที่ผ่านมา ซึ่งสัดส่วนรายได้เมื่อเทียบกับประมาณการถือว่ามีส่วนที่ค่อนข้างมาก ทำให้คาดว่าในปีงบประมาณนี้ กรุงเทพมหานครจะมียอดการจัดสรรภาษีสุราที่เพิ่มมากขึ้น

4. ภาษีการพนัน เป็นภาษีที่สมาคมราชกรีฑาสโมสร ราชตฤณมัยสมาคมจ่ายให้อัตราร้อยละสองครึ่งของภาษีที่จัดเก็บได้ในเขตกรุงเทพมหานคร โดยมีรายได้เป็นเงิน 6.11 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากช่วงไตรมาสสามของปีงบประมาณ 2557 จำนวน 0.75 ล้านบาทหรือร้อยละ 13.98 และได้รับรายได้ใน 3 ไตรมาสแรกของปีงบประมาณ 2558 คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 40.45 จากประมาณการที่ตั้งไว้ ซึ่งถือว่าต่ำกว่าประมาณการค่อนข้างมาก เป็นผลจากราชตฤณมัยสมาคมนำส่งภาษีให้กรุงเทพมหานครล่าช้าและคลาดเคลื่อนจากฐานภาษีตามพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478 มาตรา 16 วรรค 2 ประกอบกฎกระทรวง ฉบับที่ 17 ข้อ 12 โดยไม่มีเหตุผลชี้แจงใดๆ

ซึ่งอยู่ในขั้นของการพิจารณาฟ้องร้องและยังไม่ได้ข้อยุติ ทำให้ตั้งแต่เดือนพฤษภาคม 2554 ยอดภาษีที่นำส่งในแต่ละเดือนลดลงค่อนข้างมากมาโดยตลอด

5. ภาษีสรรพสามิต กรมสรรพสามิตจัดเก็บให้และกระทรวงมหาดไทยจัดสรรรายได้ให้กรุงเทพมหานครตามสัดส่วนจำนวนประชากรตามหลักฐานทะเบียนราษฎร โดยนำส่งรายได้เป็นเงิน 721.96 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากช่วงไตรมาสสามของปีงบประมาณ 2557 จำนวน 573.22 ล้านบาทหรือร้อยละ 385.38 โดยรายได้ใน 3 ไตรมาสแรกของปีงบประมาณ 2558 คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 66.78 จากประมาณการที่ตั้งไว้ ซึ่งเป็นสัดส่วนที่ค่อนข้างน้อยมาก แม้จะได้รับการจัดสรรและนำส่งภาษีสรรพสามิตเข้าทุกเดือน ในจำนวนที่สูงกว่าช่วงไตรมาสสามของปีที่ผ่านมา ซึ่งสัดส่วนที่ได้รับในช่วง 3 ไตรมาสแรกที่ค่อนข้างน้อย เป็นผลจากกรมสรรพสามิตจัดเก็บภาษีสรรพสามิตในหลายประเภทได้ต่ำกว่าเป้าหมาย ทั้งภาษีสรรพสามิต ภาษีน้ำมัน ภาษียาสูบ เป็นต้น ซึ่งสาเหตุมาจากความต้องการซื้อรถยนต์ที่ยังไม่ฟื้นตัว แม้กรมสรรพสามิตจะจัดเก็บภาษีน้ำมันได้สูงกว่าเป้าหมายจากการปรับขึ้นอัตราภาษีน้ำมันดีเซลและราคาขายปลีกน้ำมันที่ลดลงส่งผลให้ปริมาณการใช้น้ำมันเพิ่มสูงขึ้น ซึ่งคาดว่าจะตลอดทั้งปีงบประมาณ กรุงเทพมหานครจะได้รับการจัดสรรและนำส่งภาษีไม่เป็นไปตามที่ตั้งประมาณการไว้

6. ภาษีและค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนสิทธิ/นิติกรรมเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ กรมที่ดินจัดเก็บภาษีในเขตกรุงเทพมหานครและนำส่งรายได้รวม 2,403.07 ล้านบาท ลดลงจากช่วงไตรมาสสามของปีงบประมาณ 2557 จำนวน 442.25 ล้านบาทหรือร้อยละ 15.54 ซึ่งในช่วงไตรมาสสาม กรุงเทพมหานครได้รับการจัดสรรนำส่งรายได้ครบทุกเดือน ในจำนวนที่ต่ำกว่าช่วงเดียวกันของปีที่ผ่านมา แต่สัดส่วนรายได้ในช่วง 3 ไตรมาสแรกของปีงบประมาณ 2558 คิดเป็นร้อยละ 90.93 จากประมาณการ ถือว่ามีสัดส่วนที่ค่อนข้างมากเป็นผลจากธุรกิจด้านอสังหาริมทรัพย์ยังคงมีการขยายตัว(โดยเฉพาะอสังหาริมทรัพย์ตามแนวรถไฟฟ้า BTS และ MRT) ตามโครงการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานของภาครัฐ ส่งผลให้มีการทำธุรกรรมการโอน จำนองและการซื้อขายอสังหาริมทรัพย์เป็นจำนวนมาก ทำให้ยอดการจัดเก็บภาษีจากการทำธุรกรรมอสังหาริมทรัพย์เพิ่มสูงขึ้น และกรุงเทพมหานครจะได้รับการจัดสรรและนำส่งภาษีสูงกว่าประมาณการที่ตั้งไว้

7. ภาษีธุรกิจเฉพาะ กรมสรรพากรและกรมที่ดินจัดเก็บให้และจัดสรรตามแหล่งกำเนิดของภาษี โดยมีรายได้รวม 687.53 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากไตรมาสสามของปีงบประมาณ 2557 จำนวน 132.75 ล้านบาทหรือคิดเป็นร้อยละ 23.93 และได้รับรายได้ใน 3 ไตรมาสแรกของปีงบประมาณ 2558 คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 77.37 จากประมาณการที่ตั้งไว้ โดยในช่วงไตรมาสสามกรุงเทพมหานครได้รับการจัดสรรนำส่งรายได้เข้าทุกเดือนในจำนวนที่สูงกว่าช่วงเดียวกันของปีที่ผ่านมา ซึ่งกรมสรรพากรสามารถจัดเก็บภาษีธุรกิจเฉพาะได้สูงกว่าเป้าหมาย โดยเฉพาะที่เก็บจากธุรกรรมภาคการเงินและภาคอสังหาริมทรัพย์ เป็นผลจากการขยายตัวของภาคอสังหาริมทรัพย์ และคาดว่าจะกรุงเทพมหานครจะได้รับการจัดสรรภาษีธุรกิจเฉพาะเป็นไปตามประมาณการที่ตั้งไว้

สรุปและคาดการณ์รายได้ของกรุงเทพมหานคร

ไตรมาสสามปีงบประมาณ 2558 กรุงเทพมหานครมีผลการจัดเก็บรายได้ในช่วงไตรมาสสามของปีงบประมาณ 2558 ทั้งสิ้นจำนวน 23,187.88 ล้านบาท สูงกว่าไตรมาสสามของปีงบประมาณ 2557 จำนวน

1,649.75 ล้านบาทหรือร้อยละ 7.66 ซึ่งการจัดเก็บรายได้ที่สูงกว่าช่วงเดียวกันของปีที่ผ่านมา เป็นผลจากการจัดเก็บรายได้ทั้งที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเองและที่ส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้เพิ่มขึ้น โดยการจัดเก็บรายได้ที่ส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้ในส่วนกลางของภาษี/ค่าธรรมเนียมรถยนต์ฯ ภาษีสุรา ภาษีการพนัน ภาษีสรรพสามิต และภาษีธุรกิจเฉพาะที่ได้รับการจัดสรรและนำส่งรายได้สูงกว่าช่วงไตรมาสสามของปีที่ผ่านมา ยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่ม และภาษีและค่าจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม ที่ได้รับรายได้ต่ำกว่าช่วงไตรมาสสามของปีที่ผ่านมา เป็นผลจากผู้บริโภคยังคงมีความระมัดระวังในการใช้จ่ายสินค้า ทำให้อุปสงค์เพื่อการบริโภคในประเทศอยู่ในระดับต่ำตามการฟื้นตัวของเศรษฐกิจที่มีการเติบโตอย่างช้าทำให้ส่วนราชการต่างๆ ยังคงจัดเก็บภาษีได้สูงกว่าที่คาดการณ์ไว้ไม่มากนัก ประกอบกับภาครัฐกิจด้านอสังหาริมทรัพย์มีการขยายตัว(โดยเฉพาะอสังหาริมทรัพย์ตามแนวรถไฟฟ้า BTS และ MRT) ตามโครงการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่งของภาครัฐ และมาตรการภาครัฐในการกำหนดนโยบายภาษีที่ชัดเจนเพื่อใช้ในการกระตุ้นเศรษฐกิจ สำหรับภาษีการพนันกรุงเทพมหานครยังคงมียอดภาษีที่ลดลงค่อนข้างมากในแต่ละเดือน เนื่องจากราษฏรลดการใช้จ่ายยังคงนำส่งภาษีให้กรุงเทพมหานครล่าช้าและคลาดเคลื่อนจากฐานภาษีตามพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478 มาตรา 16 วรรค 2 ประกอบกฎกระทรวงฉบับที่ 17 ข้อ 12 โดยไม่มีเหตุผลชี้แจงใดๆ ซึ่งอยู่ในขั้นของการพิจารณาฟ้องร้องและยังไม่ได้ข้อยุติ อย่างไรก็ตามภาพรวมรายได้ที่ส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้ยังคงขยายตัวเพิ่มขึ้นจากช่วงไตรมาสสามของปีที่ผ่านมาร้อยละ 4.45 และมีสัดส่วนการได้รับจัดสรรรายได้เมื่อเทียบกับประมาณการในทิศทางที่ดีและเป็นไปตามประมาณการร้อยละ 78.16

ในขณะที่รายได้ที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเอง มีภาษีบำรุงท้องที่ รายได้จากทรัพย์สิน และรายได้เบ็ดเตล็ดที่จัดเก็บได้ต่ำกว่าช่วงไตรมาสสามของปีที่ผ่านมา ส่วนภาษีโรงเรือนและที่ดิน ภาษีป้าย และค่าธรรมเนียม ค่าใบอนุญาตฯ จัดเก็บได้เพิ่มขึ้น เนื่องจากเป็นช่วงเวลาของการยื่นแบบแจ้งรายการประเมินภาษีและรับชำระภาษี ประกอบกับมีรายได้จากค่าธรรมเนียมรายการค่าธรรมเนียมเก็บขนมูลฝอย ค่าธรรมเนียมตามกฎหมายควบคุมอาคาร และค่าปรับผู้ละเมิดกฎหมายที่เพิ่มมากขึ้น นอกจากนั้นยังมีรายได้ที่เพิ่มขึ้นค่อนข้างมากจากรายได้เบ็ดเตล็ด จึงทำให้ภาพรวมรายได้ที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเองขยายตัวเพิ่มขึ้นจากช่วงไตรมาสสามของปีที่ผ่านมาร้อยละ 15.29 และสัดส่วนการจัดเก็บเมื่อเทียบกับประมาณการเป็นไปในทิศทางที่ดีร้อยละ 102.51 ซึ่งหากกรุงเทพมหานครมีการเร่งรัดและสำรวจพื้นที่ที่อยู่ในพิภักดภาษีอย่างต่อเนื่อง คาดว่าในช่วงไตรมาสสี่ กรุงเทพมหานครจะมีรายได้จากภาษีที่เพิ่มมากขึ้นและเป็นไปตามประมาณการที่ตั้งไว้

3 ไตรมาสแรกของปีงบประมาณ 2558 (ตุลาคม 2557 – มิถุนายน 2558) กรุงเทพมหานครจัดเก็บรายได้ 54,136.49 ล้านบาท สูงกว่าช่วงเดียวกันของปีที่ผ่านมาคิดเป็น 5,528.08 ล้านบาทหรือร้อยละ 11.37 และเมื่อเปรียบเทียบกับประมาณการจัดเก็บได้คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 83.29 จากประมาณการที่ตั้งไว้ โดยการจัดเก็บรายได้ทั้งที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเองและที่ส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 102.51 และ 78.16 จากประมาณการที่ตั้งไว้ และเมื่อเปรียบเทียบกับช่วง 3 ไตรมาสแรกของปีงบประมาณที่ผ่านมารายได้ที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเองจัดเก็บได้สูงกว่าคิดเป็นร้อยละ 15.08 และรายได้ที่ส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้จัดเก็บได้สูงกว่าคิดเป็นร้อยละ 10.13 ซึ่งผลการจัดเก็บรายได้ในภาพรวมดังกล่าวถือว่ามีความมั่นใจแนวโน้มอัตราการขยายตัวในอัตราที่เพิ่มขึ้น เป็นการส่งสัญญาณที่ดีต่อการจัดเก็บรายได้ แต่เมื่อพิจารณาในแต่ละภาษีของที่ส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้ โดยเฉพาะภาษีสรรพสามิต และภาษี/ค่าธรรมเนียมรถยนต์ ซึ่งถือเป็นภาษีที่กรุงเทพมหานครได้รับรายได้

ในแต่ละปีในสัดส่วนที่สูง กลับมีสัดส่วนการได้รับจัดสรรจากประมาณการที่ตั้งไว้ค่อนข้างน้อย ทำให้คาดว่าใน ปีงบประมาณ 2558 กรุงเทพมหานครอาจได้รับจัดสรรภาษีบางประเภทที่ส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้ใกล้เคียง กับประมาณการที่ตั้งไว้

จากสถานการณ์ทางเศรษฐกิจในประเทศที่มีการฟื้นตัวอย่างช้าๆ มีเพียงภาคการท่องเที่ยวและ การใช้จ่ายลงทุนของภาครัฐที่เป็นแรงขับเคลื่อนเศรษฐกิจ โดยภาคครัวเรือนและภาคธุรกิจมีการใช้จ่ายและลงทุน อย่างระมัดระวัง จนทำให้อุปสงค์เพื่อการบริโภคการลงทุนอยู่ในระดับต่ำ กระทบต่อการดำเนินกิจกรรมทาง เศรษฐกิจ ซึ่งถือเป็นปัจจัยสำคัญที่มีผลต่อการจัดเก็บรายได้ของภาครัฐและกรุงเทพมหานคร โดยผลการจัดเก็บ รายได้กรุงเทพมหานครในภาพรวมช่วง 3 ไตรมาสแรกขอปีงบประมาณ 2558 ดังกล่าวยังคงมีการขยายตัวใน อัตราที่เพิ่มขึ้นจากปีที่ผ่านมาและมีสัดส่วนการจัดเก็บในระดับที่น่าพอใจ แต่กรุงเทพมหานครควรออกมาตรการ กำชับให้หน่วยงานจัดเก็บรายได้เพิ่มประสิทธิภาพในการจัดเก็บภาษีอย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง โดยเฉพาะ ภาษีค้ำชำระของกรุงเทพมหานคร ตรวจสอบขยายฐานผู้เสียภาษีให้ครบถ้วน รวมถึงการสร้างกรอบวินัยทาง การเงินการคลังของกรุงเทพมหานคร และสิ่งที่สำคัญควรติดตามการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจและนโยบาย ด้านการกระตุ้นเศรษฐกิจและมาตรการด้านภาษีของภาครัฐอย่างใกล้ชิด เนื่องจากจะมีผลต่อการจัดสรรรายได้ ของหน่วยงานภาครัฐให้กับกรุงเทพมหานคร เพื่อให้มั่นใจว่าในปีงบประมาณ 2558 กรุงเทพมหานครจะสามารถ จัดเก็บรายได้และบริหารงบประมาณของกรุงเทพมหานครให้เป็นไปตามประมาณการที่ตั้งไว้

กันยายน 2558

ตารางที่ 1 ผลการจัดเก็บรายได้ของกรุงเทพมหานครไตรมาสสามปีงบประมาณ 2558

(เดือนเมษายน 2558 - เดือนมิถุนายน 2558)

ประเภทรายได้	ประมาณการ ปี 2558	ผลการจัดเก็บ ไตรมาสสาม ปีงบ 2558	ผลการจัดเก็บ ไตรมาสสาม ปีงบ 2557	เปรียบเทียบการขยายตัว (เพิ่มขึ้น/ลดลง)	
				จำนวน	ร้อยละ
กรุงเทพมหานครจัดเก็บเอง					
1. ภาษีอากร					
1.1 ภาษีบำรุงท้องที่	130,000,000	56,210,196.30	37,283,293.83	18,926,902.47	50.77
1.2 ภาษีโรงเรือนและที่ดิน	10,000,000,000	5,584,039,448.01	5,444,124,132.18	139,915,315.83	2.57
1.3 ภาษีป้าย	715,000,000	327,858,049.55	286,004,827.60	41,853,221.95	14.63
1.4 อากรแสตมป์	2,800,000	596,396.00	639,500.00	-43,104.00	-6.74
รวมภาษีอากร	10,847,800,000	5,968,704,089.86	5,768,051,753.61	200,652,336.25	3.48
2. ค่าธรรมเนียม ค่าใบอนุญาต ค่าปรับและค่าบริการ	1,080,000,000	284,856,078.62	269,189,635.05	15,666,443.57	5.82
3. รายได้จากทรัพย์สิน	755,000,000	160,991,685.43	197,449,476.90	-36,457,791.47	-18.46
4. รายได้จากการสาธารณูปโภค การพาณิชย์และกิจกรรมอื่น	73,200,000	0.00	0.00	0.00	
5. รายได้เบ็ดเตล็ด	929,000,000	948,068,814.76	151,731,761.09	796,337,053.67	524.83
รวมกรุงเทพมหานครจัดเก็บเอง	13,685,000,000	7,362,620,668.67	6,386,422,626.65	976,198,042.02	15.29
ส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้					
1. ภาษีมูลค่าเพิ่ม	23,800,000,000	7,579,296,859.73	7,711,178,013.48	-131,881,153.75	-1.71
2. ภาษี/ค่าธรรมเนียมรถยนต์ฯ	11,600,000,000	4,019,734,713.53	3,782,191,201.93	237,543,511.60	6.28
3. ภาษีสรรพสามิต	1,000,000,000	407,563,614.32	104,135,344.43	303,428,269.89	291.38
4. ภาษีการพนัน	50,000,000	6,109,370.28	5,359,840.66	749,529.62	13.98
5. ภาษีสรรพสามิต	2,300,000,000	721,955,616.39	148,739,311.00	573,216,305.39	385.38
6. ภาษีและค่าจดทะเบียนสิทธิ	9,700,000,000	2,403,073,561.00	2,845,324,815.00	-442,251,254.00	-15.54
7. ภาษีธุรกิจเฉพาะ	2,865,000,000	687,527,807.64	554,779,254.68	132,748,552.96	23.93
รวมส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้	51,315,000,000	15,825,261,542.89	15,151,707,781.18	673,553,761.71	4.45
รวมรายได้ประจำ	65,000,000,000	23,187,882,211.56	21,538,130,407.83	1,649,751,803.73	7.66
รายได้พิเศษ					
เงินสะสมจ่ายขาด			5,000,000,000.00		
รวมรายได้ทั้งสิ้น	65,000,000,000	23,187,882,211.56	26,538,130,407.83	-3,350,248,196.27	-12.62

ที่มา : สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง สำนักการคลัง

ตารางที่ 2 ผลการจัดเก็บรายได้ของกรุงเทพมหานครช่วง 3 ไตรมาสแรกปีงบประมาณ 2558
 (เดือนตุลาคม 2557 - เดือนมิถุนายน 2558)

ประเภทรายได้	ประมาณการ ปี 2558	ผลการจัดเก็บ ช่วง3ไตรมาสแรก ปีงบ 2558	ผลการจัดเก็บ ช่วง3ไตรมาสแรก ปีงบ 2557	เปรียบเทียบการขยายตัว (เพิ่มขึ้น/ลดลง)		เปรียบเทียบรายได้ 3 ไตรมาสแรกกับประมาณการ คิดเป็นสัดส่วน (ร้อยละ)
				จำนวน	ร้อยละ	
กรุงเทพมหานครจัดเก็บเอง						
1. ภาษีอากร						
1.1 ภาษีบำรุงท้องที่	130,000,000	118,059,989.45	118,093,967.93	-33,978.48	-0.03	90.82
1.2 ภาษีโรงเรือนและที่ดิน	10,000,000,000	9,462,198,912.39	9,149,522,832.98	312,676,079.41	3.42	94.62
1.3 ภาษีป้าย	715,000,000	706,983,303.27	654,531,987.21	52,451,316.06	8.01	98.88
1.4 อากรฆ่าสัตว์	2,800,000	1,807,096.00	1,965,310.00	-158,214.00	-8.05	64.54
รวมภาษีอากร	10,847,800,000	10,289,049,301.11	9,924,114,098.12	364,935,202.99	3.68	94.85
2. ค่าธรรมเนียม ค่าใบอนุญาต						
ค่าปรับและค่าบริการ	1,080,000,000	847,326,309.40	790,110,476.61	57,215,832.79	7.24	78.46
3. รายได้จากทรัพย์สิน	755,000,000	598,449,322.42	750,952,440.00	-152,503,117.58	-20.31	79.26
4. รายได้จากการสาธารณูปโภค						
การพาณิชย์และกิจกรรมอื่น	73,200,000	0.00	0.00	-	-	-
5. รายได้เบ็ดเตล็ด	929,000,000	2,293,004,320.93	723,995,375.75	1,569,008,945.18	216.72	246.83
รวมกรุงเทพมหานครจัดเก็บเอง	13,685,000,000	14,027,829,253.86	12,189,172,390.48	1,838,656,863.38	15.08	102.51
ส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้						
1. ภาษีมูลค่าเพิ่ม	23,800,000,000	18,013,946,746.09	16,219,705,116.60	1,794,241,629.49	11.06	75.69
2. ภาษี/ค่าธรรมเนียมรถยนต์ฯ	11,600,000,000	8,555,868,673.65	8,402,442,348.72	153,426,324.93	1.83	73.76
3. ภาษีสรรพสามิต	1,000,000,000	945,789,476.72	551,852,055.17	393,937,421.55	71.38	94.58
4. ภาษีการพนัน	50,000,000	20,226,313.69	15,589,558.93	4,636,754.76	29.74	40.45
5. ภาษีสรรพสามิต	2,300,000,000	1,535,849,974.93	729,662,255.60	806,187,719.33	110.49	66.78
6. ภาษีและค่าจดทะเบียนสิทธิ	9,700,000,000	8,820,204,995.00	8,505,994,650.00	314,210,345.00	3.69	90.93
7. ภาษีธุรกิจเฉพาะ	2,865,000,000	2,216,777,309.83	1,993,991,695.85	222,785,613.98	11.17	77.37
รวมส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้	51,315,000,000	40,108,663,489.91	36,419,237,680.87	3,689,425,809.04	10.13	78.16
รวมรายได้ประจำ	65,000,000,000	54,136,492,743.77	48,608,410,071.35	5,528,082,672.42	11.37	83.29
รายได้พิเศษ						
เงินสะสมจ่ายขาด			5,000,000,000.00			
รวมรายได้ทั้งสิ้น	65,000,000,000	54,136,492,743.77	53,608,410,071.35	528,082,672.42	0.99	83.29

ที่มา : สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง สำนักการคลัง