

# รายได้กรุงเทพมหานครไตรมาสสามของปีงบประมาณ 2557

(เมษายน 2557 – มิถุนายน 2557)

นางจุติมา รามัญศรี นักวิชาการคลังชำนาญการ  
กลุ่มงานนโยบายรายได้และรายจ่าย  
สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง สำนักการคลัง

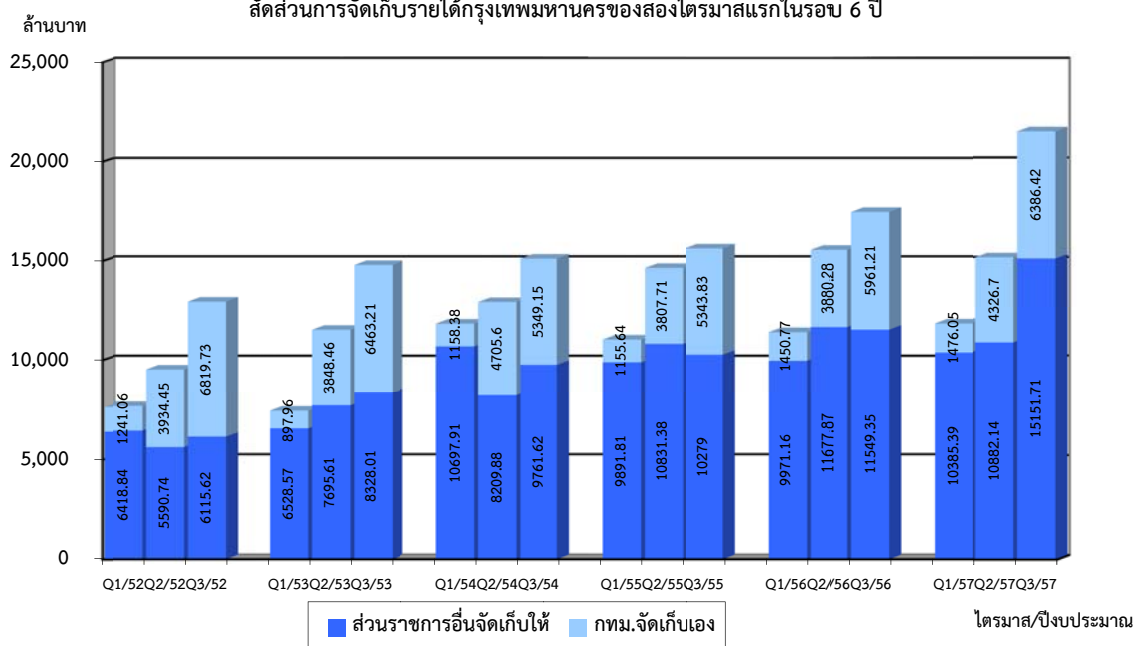
ในปีงบประมาณ 2557 กรุงเทพมหานครได้ตั้งประมาณการรายรับ 65,000 ล้านบาท แบ่งเป็น รายได้ที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเอง 13,800 ล้านบาทหรือคิดเป็นร้อยละ 21.23 ของประมาณการรายได้รวม และเป็นรายได้ที่ส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้ 51,200 ล้านบาทหรือคิดเป็นร้อยละ 78.77 ของประมาณการรายได้รวม

## ผลการจัดเก็บรายได้ในช่วงไตรมาสสามปีงบประมาณ 2557

ในช่วงไตรมาสสามของปีงบประมาณ 2557 กรุงเทพมหานครสามารถจัดเก็บรายได้จริงทั้งสิ้น จำนวน 21,538.13 ล้านบาท สูงกว่าช่วงไตรมาสสามของปีงบประมาณ 2556 คิดเป็น 4,037.57 ล้านบาทหรือ ร้อยละ 23.07 และเมื่อเปรียบเทียบกับประมาณการสามารถจัดเก็บรายได้ 3 ไตรมาสแรกของปีงบประมาณ 2557 คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 74.78 จากประมาณการที่ตั้งไว้

เมื่อพิจารณาเปรียบเทียบผลการจัดเก็บรายได้ของ 3 ไตรมาสแรกในช่วง 6 ปีที่ผ่านมา พบว่า การจัดเก็บรายได้ทั้งที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเองและที่ส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้ในช่วงไตรมาสสามจะมีจำนวน เพิ่มขึ้นกว่าช่วงไตรมาสแรกและไตรมาสสอง เนื่องจากเป็นช่วงเวลาของการรับชำระภาษีของกรุงเทพมหานคร จึงทำให้กรุงเทพมหานครจัดเก็บรายได้เองได้เพิ่มมากขึ้นในช่วงไตรมาสสาม และพบว่ารายได้จากภาษีที่ส่วน ราชการอื่นจัดเก็บให้กรุงเทพมหานครในช่วงที่ผ่านมา จะได้รับผลจากภาวะทางเศรษฐกิจทั้งในประเทศและ ต่างประเทศ และปัจจัยทางการเมือง ทำให้รัฐบาลต้องดำเนินนโยบายด้านภาษีเพื่อกระตุ้นและฟื้นฟูเศรษฐกิจ เช่น ในปี 2551 ภาวะเศรษฐกิจโลกซบเซา ในปี 2554 เหตุการณ์อุทกภัยน้ำท่วม และในปี 2557 ผลจาก การเปลี่ยนแปลงทางการเมือง ซึ่งกระทบโดยตรงต่อการจัดเก็บรายได้ของกรุงเทพมหานครที่ลดลง และของ หน่วยงานภาครัฐที่จัดส่งภาษีให้กรุงเทพมหานครในจำนวนที่ลดลงตามไปด้วย

สัดส่วนการจัดเก็บรายได้กรุงเทพมหานครของสองไตรมาสแรกในรอบ 6 ปี



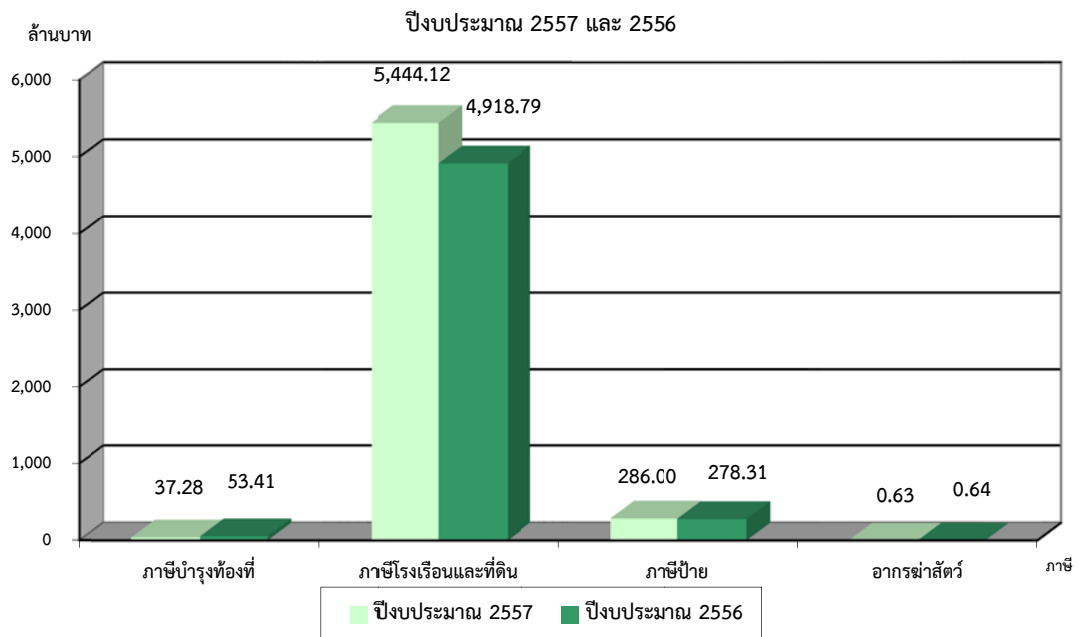
ทั้งนี้ การจัดเก็บรายได้ในไตรมาสสามของปีงบประมาณ 2557 ที่สูงกว่าช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว เป็นผลจากการเพิ่มขึ้นของรายได้ที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเองในส่วนของภาษีโรงเรือนและที่ดิน และภาษีป้าย และรายได้ที่ส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้ในส่วนของภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษี/ค่าธรรมเนียมรถยนต์ และภาษีและค่าจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม โดยมีรายละเอียดการจัดเก็บรายได้ดังนี้

### รายได้ที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเอง

การจัดเก็บรายได้ที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเองในช่วงไตรมาสสามของปีงบประมาณ 2557 สามารถจัดเก็บรายได้ทั้งสิ้นจำนวน 6,386.42 ล้านบาท ขยายตัวเพิ่มขึ้นจากช่วงไตรมาสสามของปีงบประมาณ 2556 คิดเป็น 435.21 ล้านบาทหรือร้อยละ 7.31 และเมื่อเปรียบเทียบกับประมาณการสามารถจัดเก็บรายได้ 3 ไตรมาสแรกของปีงบประมาณ 2557 คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 88.33 จากประมาณการที่ตั้งไว้ ซึ่งเป็นผลมาจากการจัดเก็บภาษีโรงเรือนและที่ดิน ภาษีป้าย และค่าธรรมเนียม ค่าใบอนุญาต ค่าปรับและค่าบริการที่เพิ่มขึ้น (ตารางที่ 1, 2) โดยแยกพิจารณาได้ดังนี้

**1. รายได้จากภาษีอากร** สามารถจัดเก็บได้รวม 5,768.05 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากช่วงไตรมาสสามของปีงบประมาณ 2556 จำนวน 516.90 ล้านบาทหรือร้อยละ 9.84 และเมื่อเปรียบเทียบกับประมาณการสามารถจัดเก็บรายได้ 3 ไตรมาสแรกของปีงบประมาณ 2557 คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 92.38 จากประมาณการที่ตั้งไว้ โดยผลการจัดเก็บภาษีอากร 4 ประเภทที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเอง แยกพิจารณาได้ดังนี้

เปรียบเทียบผลการจัดเก็บภาษีที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเองในช่วงไตรมาสสาม



**1.1 ภาษีบำรุงท้องที่** จัดเก็บได้รวม 37.28 ล้านบาท ลดลงจากช่วงไตรมาสสามของปีงบประมาณ 2556 จำนวน 16.12 ล้านบาทหรือร้อยละ 30.19 และจัดเก็บรายได้ 3 ไตรมาสแรกของปีงบประมาณ 2557 คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 90.84 จากประมาณการที่ตั้งไว้

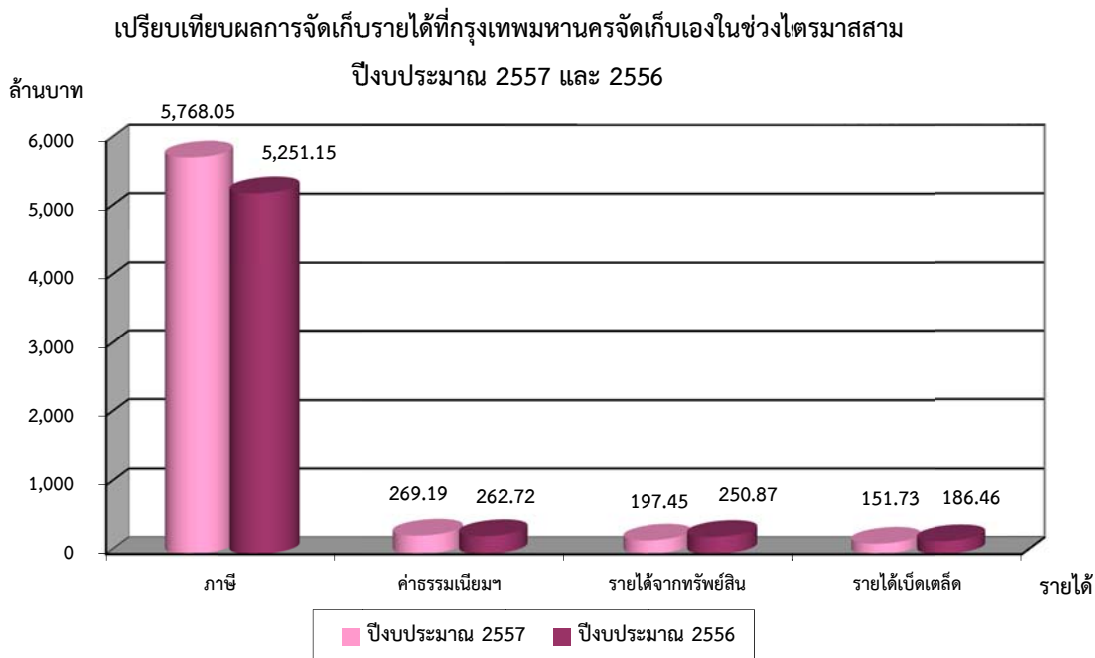
**1.2 ภาษีโรงเรือนและที่ดิน** จัดเก็บได้รวม 5,444.12 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากช่วงไตรมาสสามของปีงบประมาณ 2556 จำนวน 525.33 ล้านบาทหรือร้อยละ 10.68 และจัดเก็บรายได้ 3 ไตรมาสแรก of ปีงบประมาณ 2557 คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 92.42 จากประมาณการที่ตั้งไว้

**1.3 ภาษีป้าย** จัดเก็บได้ รวม 286.00 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากช่วงไตรมาสสามของปีงบประมาณ 2556 จำนวน 7.69 ล้านบาทหรือร้อยละ 2.76 และจัดเก็บรายได้ 3 ไตรมาสแรกของปีงบประมาณ 2557 คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 92.19 จากประมาณการที่ตั้งไว้

**1.4 อากรแสตมป์** จัดเก็บได้รวม 639,500 บาท ลดลงจากช่วงไตรมาสสามของปีงบประมาณ 2556 จำนวน 5,130 บาทหรือร้อยละ 0.80 และจัดเก็บรายได้ 3 ไตรมาสแรกของปีงบประมาณ 2557 คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 65.51 จากประมาณการที่ตั้งไว้

ทั้งนี้ กรุงเทพมหานครจัดเก็บภาษีโรงเรือนและที่ดิน และภาษีป้าย ขยายตัวเพิ่มขึ้นในช่วงไตรมาสสาม และมีสัดส่วนเฉลี่ยร้อยละ 92.0 จากประมาณการที่ตั้งไว้ซึ่งถือว่าค่อนข้างสูงเมื่อเทียบกับประมาณการที่ตั้งไว้ เนื่องจากได้มีการเร่งรัดติดตามการยื่นแบบแจ้งรายการประเมินภาษีและรับชำระภาษี โดยเฉพาะเดือนเมษายนที่ต้องรับชำระภาษีบำรุงท้องที่ แต่ยังมียอดภาษีบำรุงท้องที่ที่ชะลอตัวลดลงจากช่วงเดียวกันของปีที่ผ่านมาเพียงเล็กน้อย ซึ่งคาดว่าในไตรมาสสี่ภาษีที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเองจะสามารถจัดเก็บได้เป็นไปตามประมาณการที่ตั้งไว้

**2. ค่าธรรมเนียม ค่าใบอนุญาต ค่าปรับและค่าบริการ** จัดเก็บได้รวม 269.19 ล้านบาท ขยายตัวเพิ่มขึ้นจากช่วงไตรมาสสามปีงบประมาณ 2556 จำนวน 6.47 ล้านบาทหรือร้อยละ 2.46 และจัดเก็บรายได้ 3 ไตรมาสแรกของปีงบประมาณ 2557 คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 75.25 จากประมาณการที่ตั้งไว้ ทั้งนี้การจัดเก็บค่าธรรมเนียมฯ ที่เพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปีที่ผ่านมา เนื่องจากกรุงเทพมหานครมีรายได้จากค่าธรรมเนียมตามกฎหมายควบคุมอาคารและค่าบริการในการทำการต่างๆ ในที่สาธารณะเพิ่มขึ้น ซึ่งกรุงเทพมหานครจะต้องพัฒนาการให้บริการอย่างทั่วถึง เพื่อให้กรุงเทพมหานครมีรายได้จากค่าธรรมเนียม ค่าใบอนุญาต ค่าบริการและค่าปรับที่เพิ่มขึ้น ซึ่งคาดว่าปีงบประมาณ 2557 จะมียอดรายได้เป็นไปตามประมาณการที่ตั้งไว้



**3. รายได้จากทรัพย์สิน** จัดเก็บได้รวม 197.45 ล้านบาท ลดลงจากช่วงไตรมาสสามปีงบประมาณ 2556 จำนวน 53.42 ล้านบาทหรือร้อยละ 21.29 และจัดเก็บรายได้ 3 ไตรมาสแรกของปีงบประมาณ 2557 คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 76.63 จากประมาณการที่ตั้งไว้ เป็นผลจากในช่วงไตรมาสสามปีงบประมาณ 2557 ได้รับรายรับจากค่าดอกเบี้ยเงินฝากธนาคารและค่าเช่าอาคารสถานที่ลดลงคิดเป็นมูลค่าถึง 56.00 ล้านบาท และคาดว่าในช่วงไตรมาสสี่ของปีงบประมาณ 2557 จะมียอดจัดเก็บเป็นไปตามประมาณการที่ตั้งไว้

**4. รายได้จากการสาธารณูปโภค การพาณิชย์และกิจกรรมอื่นๆ** เป็นรายได้จากการพาณิชย์ของ กรุงเทพมหานคร (สถานธนาบาลของกรุงเทพมหานคร สำนักงานตลาดกรุงเทพมหานคร) จัดสรรนำส่งรายได้ให้กับกรุงเทพมหานคร โดยจะจัดสรรนำส่งรายได้ในช่วงไตรมาสสี่ของปีงบประมาณ 2557

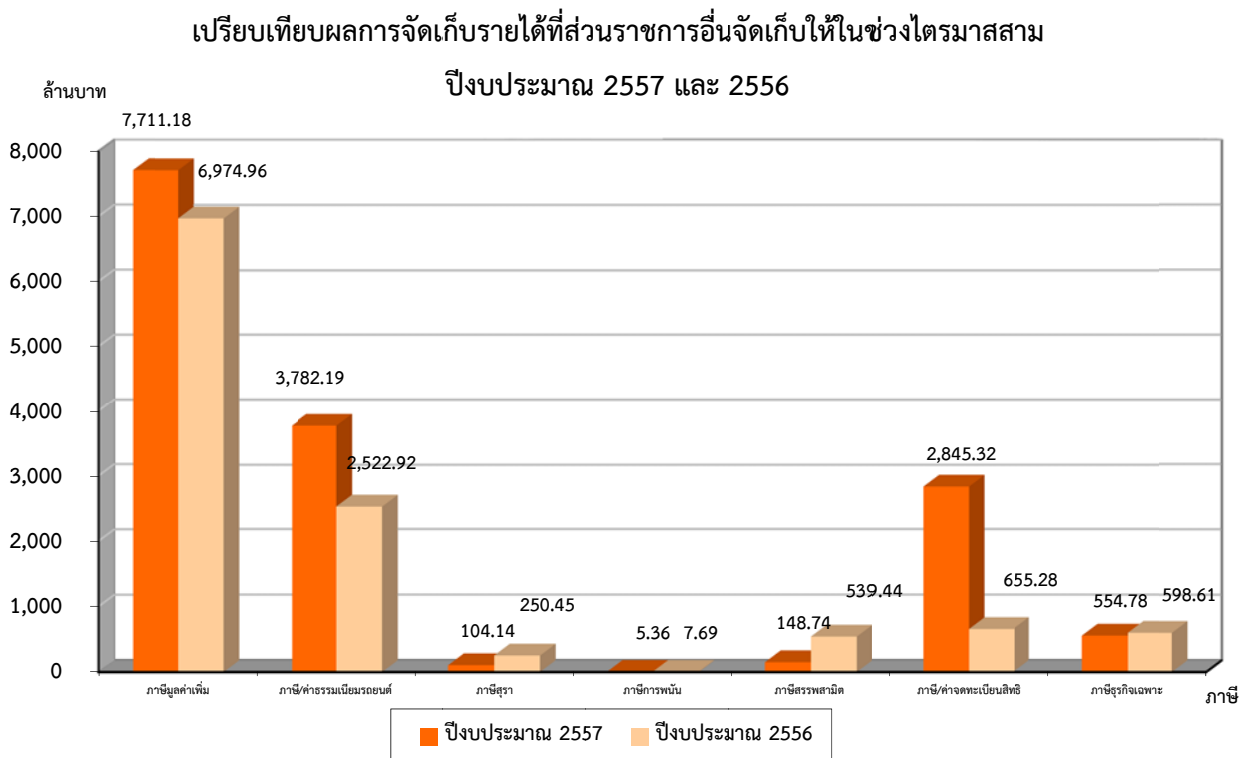
**5. รายได้เบ็ดเตล็ด** จัดเก็บได้รวม 151.73 ล้านบาท ลดลงจากช่วงไตรมาสสามปีงบประมาณ 2556 จำนวน 34.73 ล้านบาทหรือร้อยละ 18.63 และจัดเก็บรายได้ 3 ไตรมาสแรกของปีงบประมาณ 2557 คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 77.93 จากประมาณการที่ตั้งไว้ เป็นผลจากในช่วงไตรมาสสามปีงบประมาณ 2557 มีรายได้ในส่วนค่าเบ็ดเตล็ดอื่นๆ ลดลงจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว คิดเป็นมูลค่า 53 ล้านบาท ทั้งที่มีเงินเหลือจ่ายปีเก่าส่งคืน เพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว คิดเป็นมูลค่า 15.00 ล้านบาท

#### **รายได้ที่ส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้**

การจัดเก็บรายได้ที่ส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้ในช่วงไตรมาสสามของปีงบประมาณ 2557 สามารถจัดเก็บรายได้ทั้งสิ้นจำนวน 15,151.71 ล้านบาท ขยายตัวเพิ่มขึ้นจากช่วงไตรมาสสามของปี 2556 จำนวน 3,602.36 ล้านบาทหรือร้อยละ 31.19 ซึ่งเป็นผลจากการจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษี/ค่าธรรมเนียมรถยนต์ ภาษีและค่าจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม ที่มีอัตราการขยายตัวเพิ่มขึ้น โดยที่การจัดสรรรายได้จากภาษีประเภทอื่นในช่วงไตรมาสสามลดลง และเมื่อพิจารณาเปรียบเทียบการจัดเก็บรายได้ใน 3 ไตรมาสแรกของปีงบประมาณ 2557 มีผลการจัดเก็บภาษี/ค่าธรรมเนียมเกือบทุกประเภทในทิศทางที่ลดลง และมีสัดส่วนการจัดเก็บค่อนข้างน้อยจากประมาณการที่ตั้งไว้ ยกเว้นในส่วนของการจัดเก็บภาษีและค่าจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมที่มีจำนวนเพิ่มขึ้น และสัดส่วนเป็นไปตามประมาณการที่ตั้งไว้ โดยสามารถจัดเก็บได้รวม 36,419.24 ล้านบาทขยายตัวเพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว คิดเป็นมูลค่า 3,220.86 ล้านบาทหรือร้อยละ 9.70 และจัดเก็บได้คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 71.13 จากประมาณการที่ตั้งไว้ อันเนื่องมาจากผลของการบริโภคในประเทศที่ยังมีการขยายตัวอยู่บ้าง และธุรกรรมภาคอสังหาริมทรัพย์ที่ยังคงขยายตัวอย่างต่อเนื่อง ทำให้การจัดเก็บภาษีบางประเภทของหน่วยงานภาครัฐเพิ่มขึ้น โดยมีรายละเอียดผลการจัดเก็บในช่วงไตรมาสสาม ดังนี้

**1. ภาษีมูลค่าเพิ่ม** กรมสรรพากรจัดเก็บให้และกระทรวงมหาดไทยจัดสรรนำส่งรายได้ให้กรุงเทพมหานครรวมเป็นเงิน 7,711.18 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากช่วงไตรมาสสามของปีงบประมาณ 2556 จำนวน 736.21 ล้านบาทหรือคิดเป็นร้อยละ 10.56 และได้รับรายได้ใน 3 ไตรมาสแรกของปีงบประมาณ 2557 คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 68.15 จากประมาณการที่ตั้งไว้ เป็นผลจากในช่วงไตรมาสสามกรุงเทพมหานครได้รับการจัดสรรนำส่งรายได้เข้าทุกเดือนในจำนวนที่สูงกว่าช่วงเดียวกันของปีที่ผ่านมา เนื่องจากภาษีที่ได้รับนั้นเป็นภาษีของช่วงเวลาจัดเก็บก่อนหน้านี้ 2-3 เดือน ซึ่งกรมสรรพากรสามารถจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มได้สูงขึ้นจากการบริโภคภายในประเทศสะท้อนอุปสงค์ภายในประเทศที่ยังมีการขยายตัวอยู่ แต่เมื่อพิจารณาสัดส่วนการจัดเก็บในช่วง 3 ไตรมาสแรกของปีงบประมาณ 2557 กับประมาณการถือว่าค่อนข้างน้อยมาก อย่างไรก็ตาม หากสถานการณ์ทางการเมืองคลี่คลายไปในทิศทางที่ดีขึ้น จะส่งผลให้เศรษฐกิจของประเทศกลับมาขยายตัวได้ และกรมสรรพากรมีมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บภาษีให้ได้สูงขึ้น พร้อมกับกรุงเทพมหานครมีการติดตาม เร่งรัดการจัดสรรให้เป็นไปตามงวด คาดว่าในช่วงไตรมาสสี่กรุงเทพมหานครจะได้รับการจัดสรรและนำส่งภาษีมูลค่าเพิ่มที่เพิ่มสูงขึ้นและเป็นไปตามประมาณการที่ตั้งไว้

**2. ภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์และล้อเลื่อน** กรมการขนส่งทางบกจัดเก็บให้และนำส่งรายได้ในเขตกรุงเทพมหานครรวมเป็น 3,782.19 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากช่วงไตรมาสสามของปีงบประมาณ 2556 จำนวน 1,256.27 ล้านบาทหรือร้อยละ 49.91 โดยรายได้ใน 3 ไตรมาสแรกของปีงบประมาณ 2557 คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 68.87 ของประมาณการที่ตั้งไว้ ซึ่งเป็นสัดส่วนที่ค่อนข้างน้อยมาก แม้จะได้รับการนำส่งภาษี/ค่าธรรมเนียมฯ เข้าทุกเดือน ในจำนวนที่สูงกว่าช่วงไตรมาสสามของปีที่ผ่านมา ซึ่งสัดส่วนที่ได้รับในช่วง 3 ไตรมาสแรกที่ค่อนข้างน้อย เป็นผลจากอุปสงค์รถยนต์ในประเทศที่หดตัวจากภาวะเศรษฐกิจที่ชะลอตัว ประกอบกับมีการส่งมอบรถยนต์โครงการรถยนต์คันแรกเกือบครบทั้งโครงการแล้วในปีงบประมาณก่อนหน้า ทำให้ปริมาณรถยนต์ที่จดทะเบียนใหม่เพิ่มขึ้นไม่มากนัก



**3. ภาษีสสุรา** กรมสรรพสามิตจัดเก็บให้และกระทรวงมหาดไทยจัดสรรรายได้ให้กรุงเทพมหานครตามสัดส่วนจำนวนประชากรตามหลักฐานทะเบียนราษฎร โดยนำส่งรายได้เป็นเงิน 104.14 ล้านบาท ลดลงจากช่วงไตรมาสสามของปีงบประมาณ 2556 จำนวน 146.31 ล้านบาทหรือร้อยละ 58.42 และได้รับรายได้ใน 3 ไตรมาสแรกของปีงบประมาณ 2557 คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 55.19 ของประมาณการที่ตั้งไว้ ซึ่งเป็นสัดส่วนที่ค่อนข้างน้อยมาก โดยในช่วงไตรมาสสามกรุงเทพมหานครได้รับการจัดสรรนำส่งรายได้เข้าในเดือนเมษายน และมีจำนวนเงินภาษีต่ำกว่าช่วงเดียวกันของปีที่ผ่านมา ซึ่งเป็นผลการปรับโครงสร้างภาษีสสุราเมื่อเดือนกันยายน 2556 กรุงเทพมหานครอาจได้รับผลกระทบทำให้ยอดการจัดสรรและนำส่งภาษีสลดลงได้

**4. ภาษีการพนัน** เป็นภาษีที่สมาคมราชกรีฑาสโมสร ราชตฤณมัยสมาคมจ่ายให้อัตราร้อยละสองครึ่งของภาษีที่จัดเก็บได้ในเขตกรุงเทพมหานคร โดยมีรายได้เป็นเงิน 5.36 ล้านบาท ลดลงจากช่วงไตรมาสสามของปีงบประมาณ 2556 จำนวน 2.33 ล้านบาทหรือร้อยละ 30.28 และได้รับรายได้ใน 3 ไตรมาสแรกของปีงบประมาณ 2557 คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 31.18 จากประมาณการที่ตั้งไว้ ซึ่งถือว่าต่ำกว่าประมาณการค่อนข้างมาก เป็นผลจากการาตฤณมัยสมาคมนำส่งภาษีให้กรุงเทพมหานครล่าช้าและคลาดเคลื่อนจากฐานภาษีตามพระราชบัญญัติ

การพนัน พุทธศักราช 2478 มาตรา 16 วรรค 2 ประกอบกฎกระทรวง ฉบับที่ 17 ข้อ 12 โดยไม่มีเหตุผลชี้แจงใดๆ ซึ่งอยู่ในขั้นของการพิจารณาฟ้องร้องและยังไม่ได้ข้อยุติ ทำให้ตั้งแต่เดือนพฤษภาคม 2554 ยอดภาษีที่นำส่งในแต่ละเดือนลดลงค่อนข้างมากมาโดยตลอด

**5. ภาษีสรรพสามิต** กรมสรรพสามิตจัดเก็บให้และกระทรวงมหาดไทยจัดสรรรายได้ให้กรุงเทพมหานครตามสัดส่วนจำนวนประชากรตามหลักฐานทะเบียนราษฎร โดยนำส่งรายได้เป็นเงิน 148.74 ล้านบาท ลดลงจากช่วงไตรมาสสามของปีงบประมาณ 2556 จำนวน 390.70 ล้านบาทหรือร้อยละ 72.43 โดยรายได้ใน 3 ไตรมาสแรกของปีงบประมาณ 2557 คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 31.72 จากประมาณการที่ตั้งไว้ ซึ่งมีสัดส่วนค่อนข้างน้อยมาก โดยกรุงเทพมหานครได้รับการจัดสรรและนำส่งภาษีสรรพสามิตเข้าในเดือนเมษายน และมีจำนวนเงินภาษีต่ำกว่าช่วงเดียวกันของปีที่ผ่านมา เป็นผลจากกรมสรรพสามิตจัดเก็บภาษีสรรพสามิตในหลายประเภทได้ต่ำกว่าเป้าหมาย ทั้งภาษिरถยนต์ ภาษีน้ำมัน ภาษียาสูบ เป็นต้น ซึ่งสาเหตุมาจากอุปสงค์รถยนต์ในประเทศที่หดตัว การขยายเวลาปรับลดภาษีน้ำมันดีเซลเพื่อช่วยเหลือค่าครองชีพของประชาชน และการเพิ่มขึ้นของปริมาณการใช้แก๊สโซฮอล์ซึ่งมีอัตราภาษีต่ำ ซึ่งคาดว่าตลอดทั้งปีงบประมาณ กรุงเทพมหานครอาจได้รับการจัดสรรและนำส่งภาษีไม่เป็นไปตามประมาณการที่ตั้งไว้

**6. ภาษีและค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนสิทธิ/นิติกรรมเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์** กรมที่ดินจัดเก็บภาษีในเขตกรุงเทพมหานครและนำส่งรายได้รวม 2,845.32 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากช่วงไตรมาสสามของปีงบประมาณ 2556 จำนวน 2,190.05 ล้านบาทหรือร้อยละ 334.22 โดยรายได้ใน 3 ไตรมาสแรกของปีงบประมาณ 2557 คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 94.51 ของประมาณการที่ตั้งไว้ ซึ่งในช่วงไตรมาสสาม กรุงเทพมหานครได้รับการจัดสรรนำส่งรายได้ครบทุกเดือน ในจำนวนที่สูงกว่าช่วงเดียวกันของปีที่ผ่านมา เป็นผลจากธุรกิจภาคอสังหาริมทรัพย์ยังคงมีการขยายตัว ซึ่งคาดว่าภาคธุรกิจด้านอสังหาริมทรัพย์ที่มีการขยายตัวอย่างต่อเนื่องจะส่งผลให้มีการทำธุรกรรมการโอน จำนองและการซื้อขายอสังหาริมทรัพย์เป็นจำนวนมาก ทำให้ยอดการจัดเก็บภาษีจากการทำธุรกรรมอสังหาริมทรัพย์เพิ่มสูงขึ้น และกรุงเทพมหานครจะได้รับการจัดสรรและนำส่งภาษีสูงกว่าประมาณการที่ตั้งไว้

**7. ภาษีธุรกิจเฉพาะ** กรมสรรพากรและกรมที่ดินจัดเก็บให้และจัดสรรตามแหล่งกำเนิดของภาษี โดยมีรายได้รวม 554.78 ล้านบาท ลดลงจากไตรมาสสามของปีงบประมาณ 2556 จำนวน 43.83 ล้านบาทหรือคิดเป็นร้อยละ 7.32 และได้รับรายได้ใน 3 ไตรมาสแรกของปีงบประมาณ 2557 คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 69.96 จากประมาณการที่ตั้งไว้ โดยในช่วงไตรมาสสามกรุงเทพมหานครได้รับการจัดสรรนำส่งรายได้เข้าทุกเดือนในจำนวนที่ต่ำกว่าช่วงเดียวกันของปีที่ผ่านมา ซึ่งกรมสรรพากรสามารถจัดเก็บภาษีธุรกิจเฉพาะได้สูงกว่าเป้าหมาย โดยเฉพาะที่เก็บจากธุรกรรมภาคการเงินและภาคอสังหาริมทรัพย์ เป็นผลการขยายตัวของภาคอสังหาริมทรัพย์ และคาดว่ากรุงเทพมหานครจะได้รับการจัดสรรภาษีธุรกิจเฉพาะเป็นไปตามประมาณการที่ตั้งไว้

**สรุปและคาดการณ์รายได้ของกรุงเทพมหานคร**

**ไตรมาสสามปีงบประมาณ 2557** กรุงเทพมหานครมีผลการจัดเก็บรายได้ในช่วงไตรมาสสามของปีงบประมาณ 2557 ทั้งสิ้นจำนวน 21,538.13 ล้านบาท สูงกว่าไตรมาสสามของปีงบประมาณ 2556 จำนวน

4,037.57 ล้านบาทหรือร้อยละ 23.07 ซึ่งการจัดเก็บรายได้ที่สูงกว่าช่วงเดียวกันของปีที่ผ่านมา ส่วนใหญ่เป็นผลจากการจัดเก็บรายได้ที่ส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้ในส่วนของภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษี/ค่าธรรมเนียมรถยนต์ และภาษี/ค่าจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม ที่ได้รับการจัดสรรและนำส่งรายได้สูงกว่าช่วงไตรมาสสามของปีที่ผ่านมา เป็นผลจากการบริโภคภายในประเทศที่ยังขยายตัวดี และการเติบโตของภาคอสังหาริมทรัพย์ ทำให้หน่วยงานภาครัฐบาลจัดเก็บภาษีได้สูงกว่าเป้าหมาย ยกเว้นภาษีสุรา ภาษีสรรพสามิต และภาษีการพนัน ได้รับการจัดสรรและนำส่งภาษีเข้าไม่ครบทุกเดือนและในจำนวนที่น้อยกว่าช่วงเดียวกันของปีที่ผ่านมา เนื่องจากผลของอุปสงค์รถยนต์ในประเทศที่หดตัว การขยายเวลาปรับลดภาษีน้ำมันดีเซลเพื่อช่วยเหลือค่าครองชีพของประชาชน และการเพิ่มขึ้นของปริมาณการใช้แก๊สโซฮอล์ซึ่งมีอัตราภาษีต่ำ ทำให้ภาษีสรรพสามิตรถยนต์ ภาษีน้ำมัน จัดเก็บได้ต่ำกว่าเป้าหมาย ประกอบกับราชตฤณมัยสมาคมยังคงนำส่งภาษีให้กรุงเทพมหานครล่าช้าและตลาดเคลื่อนจากฐานภาษีตามพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478 มาตรา 16 วรรค 2 ประกอบกฎกระทรวง ฉบับที่ 17 ข้อ 12 โดยไม่มีเหตุผลชี้แจงใดๆ ซึ่งอยู่ในขั้นของการพิจารณาฟ้องร้องและยังไม่ได้ข้อยุติ แต่อย่างไรก็ตาม ภาพรวมรายได้ที่ส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้ยังคงขยายตัวเพิ่มขึ้นจากช่วงไตรมาสสามของปีที่ผ่านมาร้อยละ 31.19 และมีสัดส่วนการจัดเก็บเมื่อเทียบกับประมาณการร้อยละ 71.13

ในขณะที่รายได้ที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเอง มีภาษีบำรุงท้องที่ รายได้จากทรัพย์สิน และรายได้เบ็ดเตล็ดที่จัดเก็บได้ต่ำกว่าช่วงไตรมาสสามของปีที่ผ่านมา ส่วนภาษีโรงเรือนและที่ดิน ภาษีป้าย และค่าธรรมเนียม ค่าใบอนุญาตฯ จัดเก็บได้เพิ่มขึ้น เนื่องจากเป็นช่วงเวลาของการยื่นแบบแจ้งรายการประเมินภาษี และรับชำระภาษี ประกอบกับมีรายได้จากค่าธรรมเนียมรายการค่าธรรมเนียมตามกฎหมายควบคุมอาคารและค่าบริการในการทำกรต่างๆ ในที่สาธารณะเพิ่มขึ้น จึงทำให้ภาพรวมรายได้ที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเองขยายตัวเพิ่มขึ้นจากช่วงไตรมาสสามของปีที่ผ่านมาร้อยละ 7.31 และสัดส่วนการจัดเก็บเมื่อเทียบกับประมาณการเป็นไปในทิศทางที่ดีร้อยละ 88.33 ซึ่งหากกรุงเทพมหานครมีการเร่งรัดและสำรวจพื้นที่ที่อยู่ในพิกัดภาษีอย่างต่อเนื่อง คาดว่าในช่วงไตรมาสสี่กรุงเทพมหานครจะมีรายได้จากภาษีที่เพิ่มมากขึ้นและเป็นไปตามประมาณการที่ตั้งไว้

**3 ไตรมาสแรกของปีงบประมาณ 2557 (ตุลาคม 2556 – มิถุนายน 2557)** กรุงเทพมหานครจัดเก็บรายได้ 48,608.41 ล้านบาท สูงกว่าช่วงเดียวกันของปีที่ผ่านมาคิดเป็น 4,127.77 ล้านบาทหรือร้อยละ 9.28 และเมื่อเปรียบเทียบกับประมาณการจัดเก็บได้คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 74.78 จากประมาณการที่ตั้งไว้ โดยการจัดเก็บรายได้ทั้งที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเองและที่ส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 88.33 และ 71.13 จากประมาณการที่ตั้งไว้ และเมื่อเปรียบเทียบกับช่วง 3 ไตรมาสแรกของปีงบประมาณที่ผ่านมารายได้ที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเองจัดเก็บได้สูงกว่าคิดเป็นร้อยละ 8.04 และรายได้ที่ส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้จัดเก็บได้สูงกว่าคิดเป็นร้อยละ 9.70 ซึ่งผลการจัดเก็บรายได้ในภาพรวมดังกล่าวถือได้ว่ามีแนวโน้มอัตราการขยายตัวในอัตราที่เพิ่มขึ้น เป็นการส่งสัญญาณที่ดีต่อการจัดเก็บรายได้ แต่เมื่อพิจารณาในแต่ละภาษีของที่ส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้ โดยเฉพาะภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีสรรพสามิต ภาษีธุรกิจเฉพาะ และภาษี/ค่าธรรมเนียมรถยนต์ ซึ่งถือเป็นภาษีหลักของกรุงเทพมหานครกลับมีสัดส่วนการได้รับจัดสรรจากประมาณการที่ตั้งไว้ค่อนข้างน้อยมาก ทำให้คาดว่า ในปีงบประมาณ 2557 กรุงเทพมหานครอาจไม่สามารถจัดเก็บภาษีบางประเภทที่ส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้เป็นไปตามประมาณการที่ตั้งไว้

ผลจากการจัดเก็บรายได้ของกรุงเทพมหานครในช่วง 3 ไตรมาสแรกของปีที่ได้รับผลกระทบจากปัจจัยภาวะเศรษฐกิจที่ชะลอตัวและปัจจัยทางการเมือง ทำให้การดำเนินนโยบายและมาตรการสนับสนุนการเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศขาดความต่อเนื่อง ส่งผลให้การจัดเก็บรายได้ของหน่วยงานภาครัฐและกรุงเทพมหานครไม่เป็นไปตามเป้าหมาย ซึ่งมีผลกระทบอย่างยิ่งต่อการบริหารงานของกรุงเทพมหานครที่ต้องพึ่งพารายได้จากที่ส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้ ดังนั้น กรุงเทพมหานครควรมีมาตรการกำชับให้หน่วยงานจัดเก็บรายได้เพิ่มประสิทธิภาพในการจัดเก็บภาษีอย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง โดยเฉพาะภาษีค้ำชำระของกรุงเทพมหานคร ตรวจสอบขยายฐานผู้เสียภาษีให้ครบถ้วน การเพิ่มช่องทางจัดหารายได้เพิ่ม และการเปิดให้บริการรับชำระภาษีและค่าธรรมเนียมผ่านบัตรอิเล็กทรอนิกส์ทุกประเภท รวมถึงการสร้างกรอบวินัยทางการเงินการคลังของกรุงเทพมหานคร เพื่อให้มั่นใจว่าในปีงบประมาณ 2557 กรุงเทพมหานครจะสามารถจัดเก็บรายได้และบริหารงบประมาณของกรุงเทพมหานครให้เป็นไปตามประมาณการที่ตั้งไว้

กันยายน 2557

**ตารางที่ 1 ผลการจัดเก็บรายได้ของกรุงเทพมหานครไตรมาสสามปีงบประมาณ 2557**

(เดือนเมษายน 2557 - เดือนมิถุนายน 2557)

| ประเภทรายได้                | ประมาณการ<br>ปี 2557 | ผลการจัดเก็บ<br>ไตรมาสสาม<br>ปีงบ 2557 | ผลการจัดเก็บ<br>ไตรมาสสาม<br>ปีงบ 2556 | เปรียบเทียบการขยายตัว<br>(เพิ่มขึ้น/ลดลง) |        |
|-----------------------------|----------------------|----------------------------------------|----------------------------------------|-------------------------------------------|--------|
|                             |                      |                                        |                                        | จำนวน                                     | ร้อยละ |
| กรุงเทพมหานครจัดเก็บเอง     |                      |                                        |                                        |                                           |        |
| 1. ภาษีอากร                 |                      |                                        |                                        |                                           |        |
| 1.1 ภาษีบำรุงท้องที่        | 130,000,000          | 37,283,293.83                          | 53,405,130.10                          | -16,121,836.27                            | -30.19 |
| 1.2 ภาษีโรงเรือนและที่ดิน   | 9,900,000,000        | 5,444,124,132.18                       | 4,918,789,706.28                       | 525,334,425.90                            | 10.68  |
| 1.3 ภาษีป้าย                | 710,000,000          | 286,004,827.60                         | 278,314,408.66                         | 7,690,418.94                              | 2.76   |
| 1.4 อากรฆ่าสัตว์            | 3,000,000            | 639,500.00                             | 644,630.00                             | -5,130.00                                 | -0.80  |
| รวมภาษีอากร                 | 10,743,000,000       | 5,768,051,753.61                       | 5,251,153,875.04                       | 516,897,878.57                            | 9.84   |
| 2. ค่าธรรมเนียม ค่าใบอนุญาต |                      |                                        |                                        |                                           |        |
| ค่าปรับและค่าบริการ         | 1,050,000,000        | 269,189,635.05                         | 262,719,911.77                         | 6,469,723.28                              | 2.46   |
| 3. รายได้จากทรัพย์สิน       | 980,000,000          | 197,449,476.90                         | 250,870,185.86                         | -53,420,708.96                            | -21.29 |
| 4. รายได้จากการสาธารณูปโภค  |                      |                                        |                                        |                                           |        |
| การพาณิชย์และกิจกรรมอื่น    | 98,000,000           | 0.00                                   | 0.00                                   | 0.00                                      |        |
| 5. รายได้เบ็ดเตล็ด          | 929,000,000          | 151,731,761.09                         | 186,464,018.07                         | -34,732,256.98                            | -18.63 |
| รวมกรุงเทพมหานครจัดเก็บเอง  | 13,800,000,000       | 6,386,422,626.65                       | 5,951,207,990.74                       | 435,214,635.91                            | 7.31   |
| ส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้    |                      |                                        |                                        |                                           |        |
| 1. ภาษีมูลค่าเพิ่ม          | 23,800,000,000       | 7,711,178,013.48                       | 6,974,964,808.27                       | 736,213,205.21                            | 10.56  |
| 2. ภาษี/ค่าธรรมเนียมรถยนต์ฯ | 12,200,000,000       | 3,782,191,201.93                       | 2,522,922,061.78                       | 1,259,269,140.15                          | 49.91  |
| 3. ภาษีสรรพสามิต            | 1,000,000,000        | 104,135,344.43                         | 250,448,893.11                         | -146,313,548.68                           | -58.42 |
| 4. ภาษีการพนัน              | 50,000,000           | 5,359,840.66                           | 7,688,198.11                           | -2,328,357.45                             | -30.28 |
| 5. ภาษีสรรพสามิต            | 2,300,000,000        | 148,739,311.00                         | 539,436,864.42                         | -390,697,553.42                           | -72.43 |
| 6. ภาษีและค่าจดทะเบียนสิทธิ | 9,000,000,000        | 2,845,324,815.00                       | 655,278,047.00                         | 2,190,046,768.00                          | 334.22 |
| 7. ภาษีธุรกิจเฉพาะ          | 2,850,000,000        | 554,779,254.68                         | 598,612,603.87                         | -43,833,349.19                            | -7.32  |
| รวมส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้ | 51,200,000,000       | 15,151,707,781.18                      | 11,549,351,476.56                      | 3,602,356,304.62                          | 31.19  |
| รวมรายได้ประจำ              | 65,000,000,000       | 21,538,130,407.83                      | 17,500,559,467.30                      | 4,037,570,940.53                          | 23.07  |
| รายได้พิเศษ                 |                      |                                        |                                        |                                           |        |
| เงินสะสมจ่ายขาด             | 5,000,000,000        | 5,000,000,000.00                       | 0.00                                   | 5,000,000,000.00                          |        |
| รวมรายได้ทั้งสิ้น           | 70,000,000,000       | 26,538,130,407.83                      | 17,500,559,467.30                      | 9,037,570,940.53                          | 51.64  |

ที่มา : สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง สำนักการคลัง

ตารางที่ 2 ผลการจัดเก็บรายได้ของกรุงเทพมหานครช่วง 3 ไตรมาสแรกปีงบประมาณ 2557  
 (เดือนตุลาคม 2556 - เดือนมิถุนายน 2557)

| ประเภทรายได้                | ประมาณการ<br>ปี 2557 | ผลการจัดเก็บ<br>ช่วง3ไตรมาสแรก<br>ปีงบ 2557 | ผลการจัดเก็บ<br>ช่วง3ไตรมาสแรก<br>ปีงบ 2556 | เปรียบเทียบการขยายตัว<br>(เพิ่มขึ้น/ลดลง) |        | เปรียบเทียบรายได้<br>ครั้งแรกกับประมาณการ<br>คิดเป็นสัดส่วน (ร้อยละ) |
|-----------------------------|----------------------|---------------------------------------------|---------------------------------------------|-------------------------------------------|--------|----------------------------------------------------------------------|
|                             |                      |                                             |                                             | จำนวน                                     | ร้อยละ |                                                                      |
| กรุงเทพมหานครจัดเก็บเอง     |                      |                                             |                                             |                                           |        |                                                                      |
| 1. ภาษีอากร                 |                      |                                             |                                             |                                           |        |                                                                      |
| 1.1 ภาษีบำรุงท้องที่        | 130,000,000          | 118,093,967.93                              | 119,304,371.16 -                            | 1,210,403.23                              | -1.01  | 90.84                                                                |
| 1.2 ภาษีโรงเรือนและที่ดิน   | 9,900,000,000        | 9,149,522,832.98                            | 8,344,746,082.80                            | 804,776,750.18                            | 9.64   | 92.42                                                                |
| 1.3 ภาษีป้าย                | 710,000,000          | 654,531,987.21                              | 643,265,468.46                              | 11,266,518.75                             | 1.75   | 92.19                                                                |
| 1.4 อากรฆ่าสัตว์            | 3,000,000            | 1,965,310.00                                | 1,996,030.00 -                              | 30,720.00                                 | -1.54  | 65.51                                                                |
| รวมภาษีอากร                 | 10,743,000,000       | 9,924,114,098.12                            | 9,109,311,952.42                            | 814,802,145.70                            | 8.94   | 92.38                                                                |
| 2. ค่าธรรมเนียม ค่าใบอนุญาต |                      |                                             |                                             |                                           |        |                                                                      |
| ค่าปรับและค่าบริการ         | 1,050,000,000        | 790,110,476.61                              | 776,945,166.34                              | 13,165,310.27                             | 1.69   | 75.25                                                                |
| 3. รายได้จากทรัพย์สิน       | 980,000,000          | 750,952,440.00                              | 797,618,218.14 -                            | 46,665,778.14                             | -5.85  | 76.63                                                                |
| 4. รายได้จากการสาธารณูปโภค  |                      |                                             |                                             |                                           |        |                                                                      |
| การพาณิชย์และกิจกรรมอื่น    | 98,000,000           | 0.00                                        | 0.00                                        | -                                         | -      | -                                                                    |
| 5. รายได้เบ็ดเตล็ด          | 929,000,000          | 723,995,375.75                              | 598,384,808.22                              | 125,610,567.53                            | 20.99  | 77.93                                                                |
| รวมกรุงเทพมหานครจัดเก็บเอง  | 13,800,000,000       | 12,189,172,390.48                           | 11,282,260,145.12                           | 906,912,245.36                            | 8.04   | 88.33                                                                |
| ส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้    |                      |                                             |                                             |                                           |        |                                                                      |
| 1. ภาษีมูลค่าเพิ่ม          | 23,800,000,000       | 16,219,705,116.60                           | 15,508,607,459.11                           | 711,097,657.49                            | 4.59   | 68.15                                                                |
| 2. ภาษี/ค่าธรรมเนียมรถยนต์ฯ | 12,200,000,000       | 8,402,442,348.72                            | 7,603,384,910.97                            | 799,057,437.75                            | 10.51  | 68.87                                                                |
| 3. ภาษีสรรพสามิต            | 1,000,000,000        | 551,852,055.17                              | 675,968,377.29 -                            | 124,116,322.12                            | -18.36 | 55.19                                                                |
| 4. ภาษีการพนัน              | 50,000,000           | 15,589,558.93                               | 22,391,924.65 -                             | 6,802,365.72                              | -30.38 | 31.18                                                                |
| 5. ภาษีสรรพสามิต            | 2,300,000,000        | 729,662,255.60                              | 1,500,869,102.07 -                          | 771,206,846.47                            | -51.38 | 31.72                                                                |
| 6. ภาษีและค่าจดทะเบียนสิทธิ | 9,000,000,000        | 8,505,994,650.00                            | 5,898,140,985.19                            | 2,607,853,664.81                          | 44.21  | 94.51                                                                |
| 7. ภาษีธุรกิจเฉพาะ          | 2,850,000,000        | 1,993,991,695.85                            | 1,989,015,336.04                            | 4,976,359.81                              | 0.25   | 69.96                                                                |
| รวมส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้ | 51,200,000,000       | 36,419,237,680.87                           | 33,198,378,095.32                           | 3,220,859,585.55                          | 9.70   | 71.13                                                                |
| รวมรายได้ประจำ              | 65,000,000,000       | 48,608,410,071.35                           | 44,480,638,240.44                           | 4,127,771,830.91                          | 9.28   | 74.78                                                                |
| รายได้พิเศษ                 |                      |                                             |                                             |                                           |        |                                                                      |
| เงินสะสมจ่ายขาด             | 5,000,000,000        | 5,000,000,000.00                            | 5,000,000,000.00                            | -                                         | 0.00   |                                                                      |
| รวมรายได้ทั้งสิ้น           | 70,000,000,000       | 53,608,410,071.35                           | 49,480,638,240.44                           | 4,127,771,830.91                          | 8.34   | 76.58                                                                |

ที่มา : สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง สำนักการคลัง