

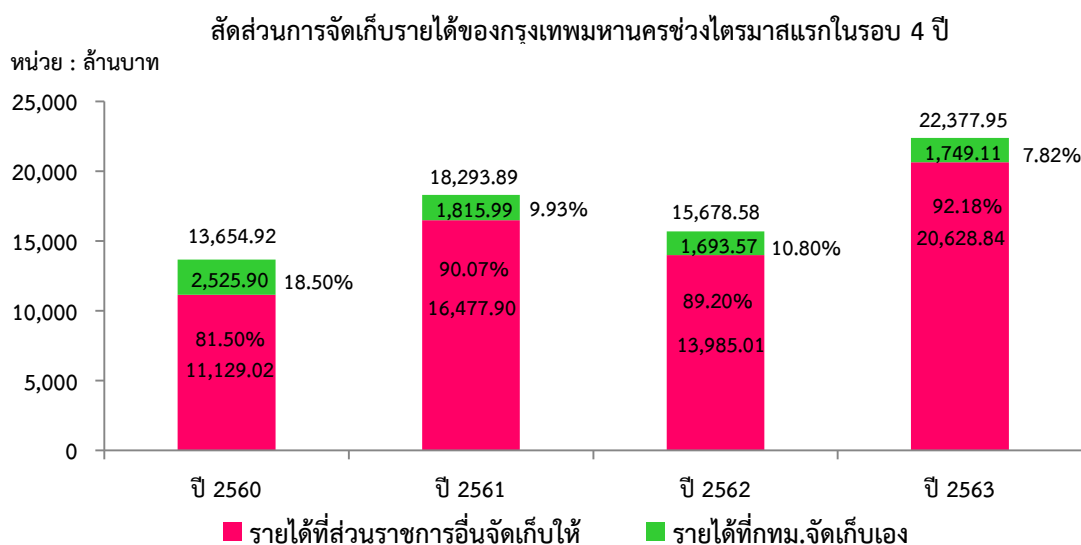
การวิเคราะห์ผลการจัดเก็บรายได้กรุงเทพมหานครไตรมาสแรกของปีงบประมาณ 2563
(ตุลาคม 2562 – ธันวาคม 2562)

นางสาวรุ่งตะวัน อิงชาติเจริญ
นักวิชาการคลังชำนาญการ
กลุ่มงานนโยบายรายได้และรายจ่าย
สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

ในปีงบประมาณ 2563 กรุงเทพมหานครได้ตั้งประมาณการรายได้ไว้ 83,000.00 ล้านบาท แบ่งเป็นรายได้ที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเอง 20,500.00 ล้านบาทหรือร้อยละ 24.70 ของประมาณการรายได้รวม และเป็นรายได้ที่ส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้ 62,500.00 ล้านบาทหรือร้อยละ 75.30 ของประมาณการรายได้รวม ซึ่งกรุงเทพมหานครได้ตั้งประมาณการรายได้เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ 2562 จำนวน 3,000.00 ล้านบาทหรือร้อยละ 3.75 โดยเพิ่มยอดประมาณการรายได้ที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเองจากปีงบประมาณ 2562 ร้อยละ 2.50 เนื่องจากการปรับแก้กฎหมายเกี่ยวกับการจัดเก็บรายได้หลายฉบับจะมีผลบังคับใช้ในปีงบประมาณ 2563 จึงคาดการณ์ว่า กรุงเทพมหานครจะสามารถจัดเก็บรายได้ได้เพิ่มขึ้น แต่ในปัจจุบันได้มีการเลื่อนเวลาการบังคับใช้กฎหมายออกไป และแก้ไขหลักเกณฑ์ในการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างใหม่ ซึ่งส่งผลกระทบต่อตรงกับรายได้ที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเอง ในส่วนของประมาณการรายได้ที่ส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้คาดการณ์เพิ่มขึ้นร้อยละ 4.17 เพราะคาดการณ์ว่าเศรษฐกิจจะดีขึ้นจากมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจของรัฐบาลในขณะนั้น แต่ในปัจจุบันมีการระบาดของโรค COVID – 19 และสถานการณ์เศรษฐกิจโลกที่มีแนวโน้มซบเซาอย่างต่อเนื่องจากปัญหาในหลาย ๆ ด้าน ทำให้ผลการจัดเก็บรายได้ในปีงบประมาณ 2563 น่าจะต่ำกว่าประมาณการที่ตั้งไว้ 83,000.00 ล้านบาท ส่งผลให้กรุงเทพมหานครต้องเพิ่มความรอบคอบในการอนุมัติเบิกจ่ายเงินโครงการต่าง ๆ เพื่อมิให้เกิดการขาดสภาพคล่อง และเป็นไปตามวิธีการงบประมาณแบบสมดุล (รายรับกำหนดรายจ่าย)

ผลการจัดเก็บรายได้ในช่วงไตรมาสแรกปีงบประมาณ 2563

ในช่วงไตรมาสแรกของปีงบประมาณ 2563 กรุงเทพมหานครสามารถจัดเก็บรายได้จริงทั้งสิ้น จำนวน 22,377.95 ล้านบาท สูงกว่าช่วงไตรมาสแรกของปีงบประมาณ 2562 คิดเป็น 6,699.37 ล้านบาทหรือร้อยละ 42.73 และเมื่อเปรียบเทียบกับประมาณการสามารถจัดเก็บรายได้คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 26.96 ของประมาณการรายได้รวมที่ตั้งไว้ 83,000.00 ล้านบาท ดังแสดงในแผนภูมิต่อไปนี้



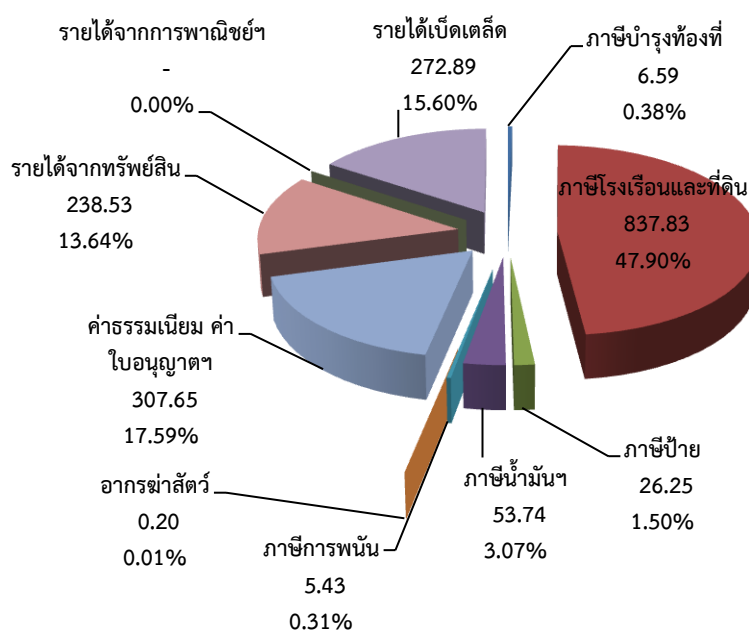
จากกราฟ...

จากกราฟแสดงให้เห็นถึง สัดส่วนของรายได้ที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเองกับรายได้ที่ส่วนราชการอื่นจัดสรรให้ในช่วงไตรมาสแรกของปีงบประมาณ โดยรายได้ที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเอง มีสัดส่วนที่ต่ำมากเมื่อเทียบกับรายจ่ายประจำชั้นพื้นฐานที่กรุงเทพมหานครต้องจ่ายทุกเดือน เช่น เงินเดือนฯ ค่าจ้างประจำและค่าจ้างชั่วคราว ประมาณเดือนละ 1,400.00 ล้านบาท (จากรายงานสรุปผลการจัดเก็บรายได้ และการใช้จ่ายเงินตามงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2563 ของกองบัญชี สำนักการคลัง) จากสัดส่วนดังกล่าว จะเห็นได้ว่าในไตรมาสแรกรายได้ที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเองในแต่ละเดือนมีเพียงพอกับรายจ่ายประจำชั้นพื้นฐานที่ต้องจ่าย ทำให้ต้องพึ่งพารายได้ที่ส่วนราชการอื่นจัดสรรให้สำหรับการเบิกจ่ายในช่วงไตรมาสแรก หากเกิดวิกฤตด้านการคลังที่ส่วนราชการอื่นไม่สามารถจัดสรรรายได้ให้กับกรุงเทพมหานครได้จะส่งผลกระทบต่ออย่างชัดเจน กรุงเทพมหานครจึงกำหนดไว้ในข้อบัญญัติกรุงเทพมหานครว่าด้วยเงินสะสม “กิจการใดที่มีงบประมาณรายจ่ายประจำปีอนุญาตให้จ่ายได้แล้ว แต่ในระยะสามเดือนแรกของปีงบประมาณ กรุงเทพมหานครไม่สามารถจัดเก็บรายได้เพียงพอที่จะดำเนินการตามงบประมาณ ผู้ว่าราชการ กรุงเทพมหานครอาจอนุมัติให้นำเงินสะสมของกรุงเทพมหานครสำรองจ่ายไปพลางก่อนได้ และให้ส่งใช้คืนเงินสะสมภายในปีงบประมาณที่ยี่มนั้น” โดยที่ผ่านมาก็มีการใช้ข้อกำหนดนี้บ้างในบางเดือนของไตรมาสแรก แต่ไม่ได้ใช้ครบทั้งไตรมาส ซึ่งจากสถานการณ์ทางเศรษฐกิจในปัจจุบันไตรมาสแรกของปีงบประมาณ 2564 อาจได้ใช้ครบตามระยะเวลาที่กฎหมายให้ไว้

ผลการจัดเก็บรายได้ที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเอง

การจัดเก็บรายได้ที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเองในช่วงไตรมาสแรกของปีงบประมาณ 2563 สามารถจัดเก็บรายได้ จำนวน 1,749.11 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากช่วงไตรมาสแรกของปีงบประมาณ 2562 จำนวน 55.54 ล้านบาทหรือร้อยละ 3.28 แต่ถ้าเปรียบเทียบกับประมาณการที่ตั้งไว้สัดส่วนของรายได้ที่ กรุงเทพมหานครจัดเก็บเองใกล้เคียงกับไตรมาสแรกของปีที่ผ่านมาคือ ร้อยละ 8.53 และร้อยละ 8.47 ตามลำดับ โดยแยกพิจารณาได้ดังนี้

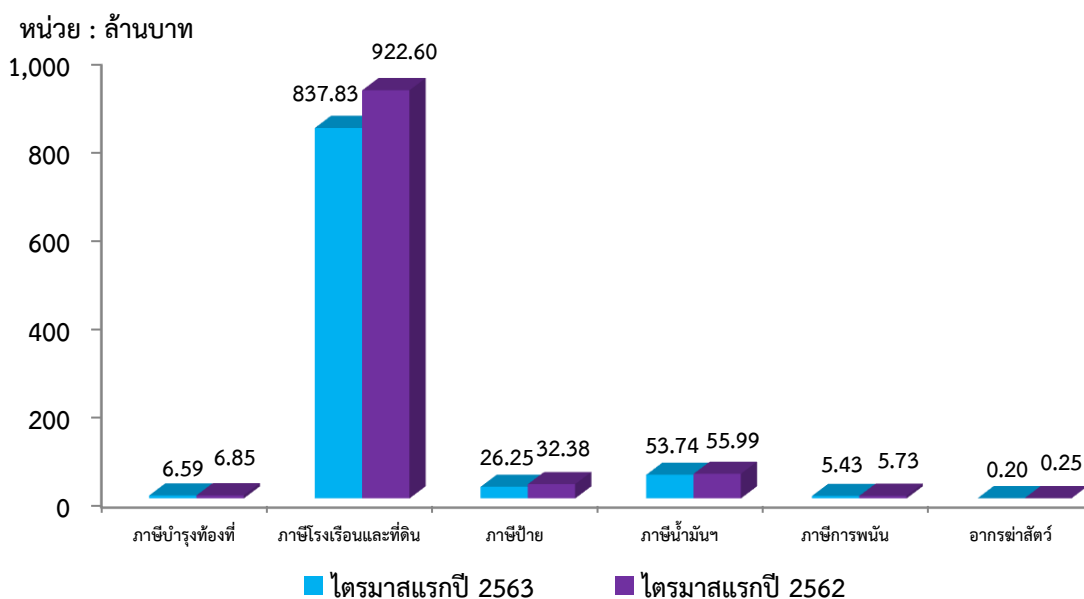
หน่วย : ล้านบาท



1. รายได้...

1. รายได้จากภาษีอากร สามารถจัดเก็บได้รวม 930.04 ล้านบาท ลดลงจากไตรมาสแรกของปีงบประมาณ 2562 คิดเป็น 93.76 ล้านบาทหรือร้อยละ 9.16 และจัดเก็บได้ร้อยละ 5.85 เมื่อเทียบกับประมาณการที่ตั้งไว้ทั้งปี เนื่องจากไตรมาสแรกของปีงบประมาณยังมีใช้ช่วงเวลาของการเก็บภาษีประจำปี ประกอบกับการเปลี่ยนแปลงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดเก็บภาษี คือ การยกเลิกภาษีบำรุงท้องที่และภาษีโรงเรือนและที่ดินมาใช้ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างแทน (เริ่มจัดเก็บในเดือนสิงหาคม 2563) ทั้งนี้ สามารถแยกพิจารณาผลการจัดเก็บได้ดังนี้

เปรียบเทียบผลการจัดเก็บภาษีที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเองในช่วงไตรมาสแรก



1.1 ภาษีบำรุงท้องที่ จัดเก็บได้รวม 6.59 ล้านบาท ลดลงจากช่วงไตรมาสแรกปีงบประมาณ 2562 เพียงเล็กน้อยคิดเป็น 0.26 ล้านบาทหรือร้อยละ 3.84 โดยจัดเก็บได้คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 73.22 ของประมาณการที่ตั้งไว้ทั้งปี เนื่องจากการเปลี่ยนแปลงด้านกฎหมายที่ได้กล่าวไว้แล้วข้างต้น กรุงเทพมหานครจึงประมาณการรายได้จากภาษีบำรุงท้องที่เพียง 9.00 ล้านบาท เพราะแม้ว่าจะมีการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างตามกฎหมายใหม่ แต่หากมีที่ดินที่จะต้องจัดเสียภาษีบำรุงท้องที่ค้างอยู่ก่อนวันที่ 1 มกราคม 2563 จะต้องประเมินและจัดเก็บภาษีบำรุงท้องที่ตามที่กฎหมายกำหนด

1.2 ภาษีโรงเรือนและที่ดิน จัดเก็บได้รวม 837.83 ล้านบาท ลดลงจากช่วงไตรมาสแรกปีงบประมาณ 2562 คิดเป็น 84.78 ล้านบาทหรือร้อยละ 9.19 โดยจัดเก็บได้คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 139.64 ของประมาณการที่ตั้งไว้ทั้งปี เนื่องจากการเปลี่ยนแปลงด้านกฎหมายที่ได้กล่าวไว้แล้วข้างต้น กรุงเทพมหานครจึงประมาณการรายได้จากภาษีโรงเรือนและที่ดินเพียง 600.00 ล้านบาท เพราะแม้ว่าจะมีการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างตามกฎหมายใหม่ แต่หากมีสิ่งปลูกสร้างที่จะต้องจัดเสียภาษีโรงเรือนและที่ดินที่ค้างอยู่ก่อนวันที่ 1 มกราคม 2563 จะต้องประเมินและจัดเก็บภาษีโรงเรือนและที่ดินตามที่กฎหมายกำหนด

1.3 ภาษีป้าย จัดเก็บได้รวม 26.25 ล้านบาท ลดลงจากช่วงไตรมาสแรกปีงบประมาณ 2562 คิดเป็น 6.12 ล้านบาทหรือร้อยละ 18.92 โดยจัดเก็บได้คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 2.63 ของประมาณการที่ตั้งไว้ทั้งปี ทั้งนี้ การจัดเก็บภาษีที่ลดลงมาจากสถานการณ์ทางเศรษฐกิจที่ค่อนข้างซบเซา และมีการนำเทคโนโลยีสื่อประชาสัมพันธ์ในรูปแบบใหม่ๆ มาใช้เพิ่มขึ้น เช่น โฆษณาผ่านสื่อโซเชียลต่างๆ เป็นต้น

1.4 ภาษีบำรุง...

1.4 ภาษีบำรุงท้องที่สำหรับน้ำมัน จัดเก็บได้รวม 53.74 ล้านบาท ลดลงจากช่วงไตรมาสแรกปีงบประมาณ 2562 คิดเป็น 2.25 ล้านบาทหรือร้อยละ 4.01 โดยจัดเก็บได้คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 22.39 ของประมาณการที่ตั้งไว้ทั้งปี

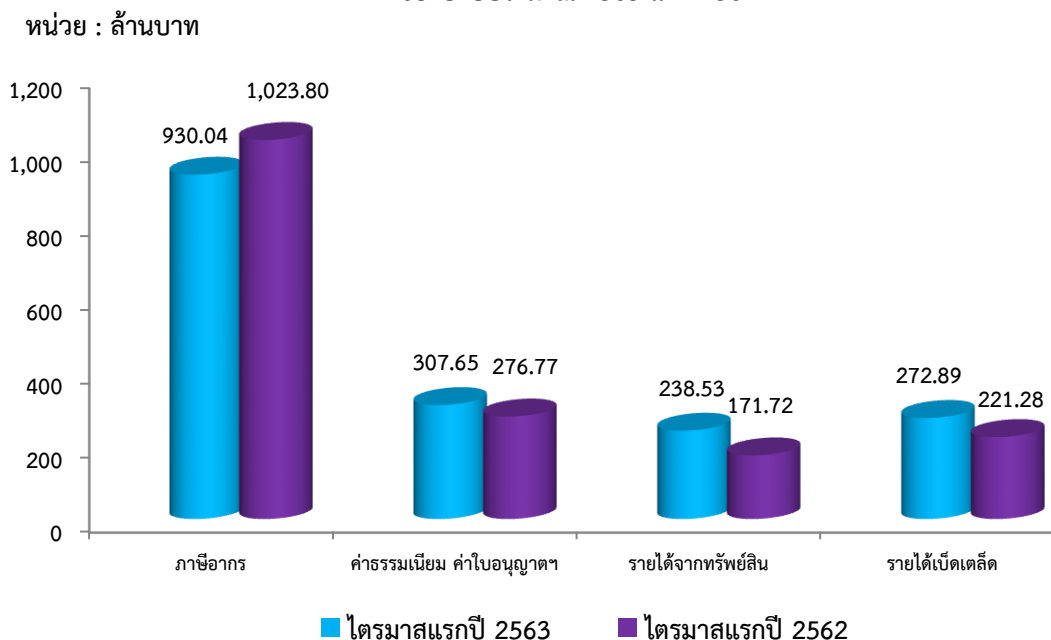
1.5 ภาษีการพนัน จัดเก็บได้รวม 5.43 ล้านบาท ลดลงจากช่วงไตรมาสแรกปีงบประมาณ 2562 คิดเป็น 0.29 ล้านบาทหรือร้อยละ 5.09 โดยจัดเก็บได้คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 10.87 ของประมาณการที่ตั้งไว้ทั้งปี

1.6 อากรแสตมป์ จัดเก็บได้รวม 0.20 ล้านบาท ลดลงจากช่วงไตรมาสแรกปีงบประมาณ 2562 คิดเป็น 0.05 ล้านบาทหรือร้อยละ 21.95 โดยจัดเก็บได้คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 19.73 ของประมาณการที่ตั้งไว้ทั้งปี

2. ค่าธรรมเนียม ค่าใบอนุญาต ค่าปรับและค่าบริการ จัดเก็บได้รวม 307.65 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ 2562 คิดเป็น 30.88 ล้านบาทหรือร้อยละ 11.16 โดยจัดเก็บได้คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 13.67 ของประมาณการที่ตั้งไว้ทั้งปี หากพิจารณาจากสัดส่วนของรายได้เทียบกับประมาณการจะพบว่า ลดลงจากปีที่ผ่านมา เนื่องจากการปรับเพิ่มประมาณการรายได้จากการที่ข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่องค่าธรรมเนียมการให้บริการในการจัดการสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอยตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข พ.ศ. 2562 มีผลบังคับใช้ใน ปีงบประมาณ 2563 แต่สถานการณ์ทางเศรษฐกิจที่ซบเซาทางสภากรุงเทพมหานครจึงได้ออกข้อบัญญัติ กรุงเทพมหานคร เรื่องค่าธรรมเนียมการให้บริการในการจัดการสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอยตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2562 ให้มีผลบังคับใช้ในวันที่ 1 ตุลาคม พ.ศ. 2563 เป็นต้นไป

3. รายได้จากทรัพย์สิน จัดเก็บได้รวม 238.53 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากช่วงไตรมาสแรกปีงบประมาณ 2562 คิดเป็น 66.81 ล้านบาทหรือร้อยละ 38.91 โดยจัดเก็บได้คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 23.85 ของประมาณการที่ตั้งไว้ทั้งปี เนื่องจากมีรายได้จากดอกเบี้ยเงินฝากธนาคารเพิ่มขึ้น

เปรียบเทียบผลการจัดเก็บรายได้ที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเองในช่วงไตรมาสแรก
ของปีงบประมาณ 2563 และ 2562

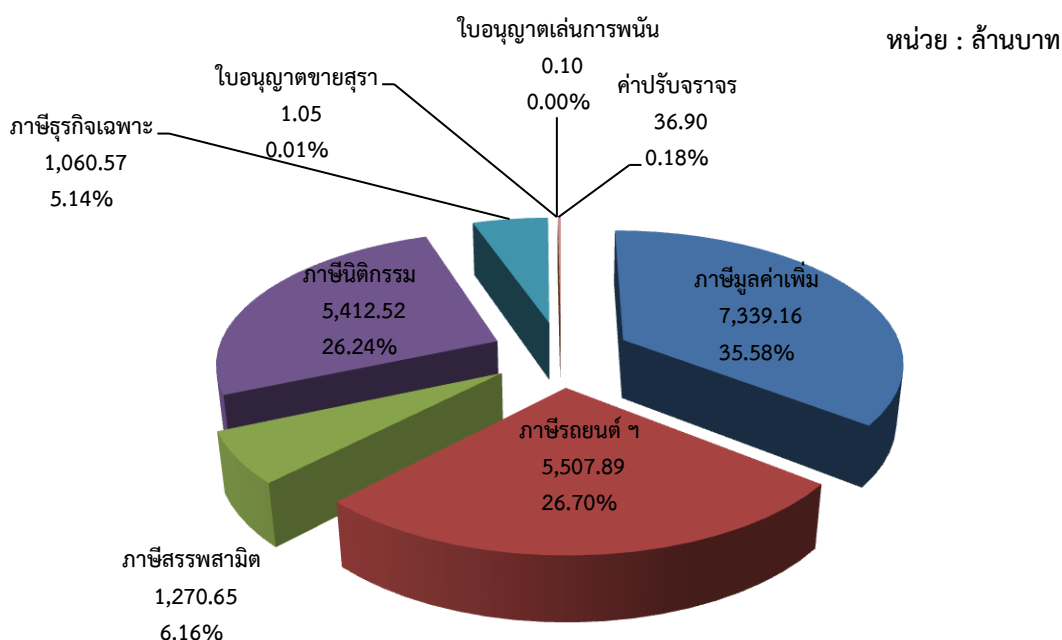


4. รายได้จากการสาธารณูปโภค การพาณิชย์และกิจกรรมอื่นๆ เป็นรายได้ที่สถานธนาณบาลของกรุงเทพมหานคร และสำนักงานตลาดกรุงเทพมหานครจัดสรรรายได้ให้กับกรุงเทพมหานครในช่วงไตรมาสที่สี่ของปีงบประมาณ

5. รายได้เบ็ดเตล็ด จัดเก็บได้รวม 272.89 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากช่วงไตรมาสแรกปีงบประมาณ 2562 คิดเป็น 51.61 ล้านบาทหรือร้อยละ 23.32 โดยจัดเก็บได้คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 20.99 ของประมาณการที่ตั้งไว้ทั้งปี

ผลการจัดเก็บรายได้ที่ส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้

กรุงเทพมหานครได้รับจัดสรรรายได้ที่ส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้ในช่วงไตรมาสแรกของปีงบประมาณ 2563 ทั้งสิ้นจำนวน 20,628.84 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากช่วงไตรมาสแรกปีงบประมาณ 2562 คิดเป็น 6,643.83 ล้านบาทหรือร้อยละ 47.51 และคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 33.01 เมื่อเทียบกับประมาณการที่ตั้งไว้ทั้งปี สาเหตุที่ได้รับจัดสรรเพิ่มขึ้นมาจากการได้รับจัดสรรไม่ตรงตามงวดเวลาปกติ (เหลือมเดือนออกไป) โดยแยกพิจารณาได้ดังนี้



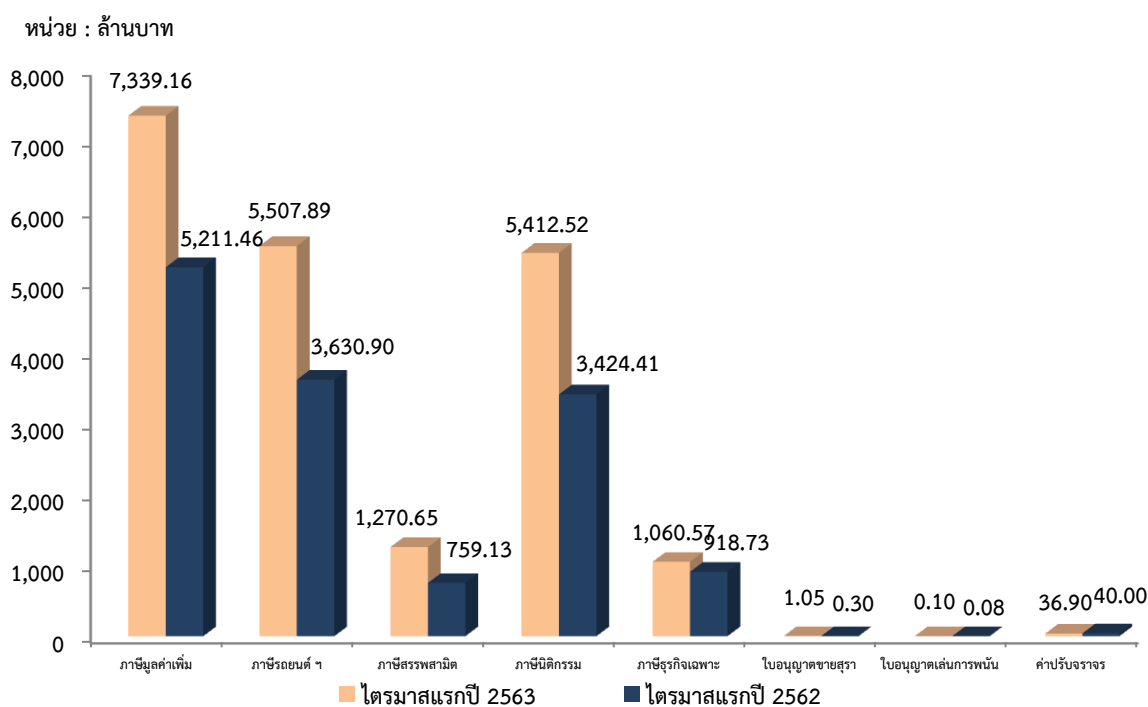
1. ภาษีมูลค่าเพิ่ม เป็นภาษีที่กรุงเทพมหานครจะได้รับจัดสรรจากกฎหมาย 2 ฉบับ คือ พระราชบัญญัติจัดสรรรายได้ประเภทภาษีมูลค่าเพิ่มและภาษีธุรกิจเฉพาะให้แก่ราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2534 และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 โดยในไตรมาสแรกของปีงบประมาณ 2563 กรุงเทพมหานครได้รับจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มทั้งสิ้น 7,339.16 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากไตรมาสแรกปีงบประมาณ 2562 คิดเป็น 2,127.70 ล้านบาทหรือร้อยละ 40.83 และคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 26.50 ของประมาณการที่ตั้งไว้ทั้งปี โดยมีสาเหตุสำคัญจากการได้รับจัดสรรในจำนวนงวดที่ไม่เท่ากัน (เหลือมงวดเวลา) คือ ไตรมาสแรกปีงบประมาณ 2563 ได้รับจัดสรรจากภาษีที่จัดเก็บได้ในเดือนกันยายนถึงพฤศจิกายน 2562 ในขณะที่ไตรมาสแรกปีงบประมาณ 2562 ได้รับจัดสรรจากภาษีที่จัดเก็บได้ในเดือนกันยายนถึงตุลาคม 2561

2. ภาษี...

2. ภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์หรือล้อเลื่อน เป็นภาษีที่กรมการขนส่งทางบกจัดเก็บให้และจัดสรรรายได้ที่จัดเก็บได้ในเขตกรุงเทพมหานครนำส่งกรุงเทพมหานครทั้งหมด ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 โดยในไตรมาสแรกของปีงบประมาณ 2563 กรุงเทพมหานครมีรายได้จากภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์และล้อเลื่อนเป็นเงิน 5,507.89 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากไตรมาสแรกปีงบประมาณ 2562 คิดเป็น 1,876.98 ล้านบาทหรือร้อยละ 51.69 และคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 41.10 ของประมาณการที่ตั้งไว้ทั้งปี โดยมีสาเหตุสำคัญจากการได้รับจัดสรรเหลื่อมงวดเวลาจึงมียอดสะสมมาจำนวนมาก

3. ภาษีสรรพสามิต เป็นภาษีที่กรมสรรพสามิตจัดเก็บให้และจัดสรรรายได้ตามสัดส่วนจำนวนประชากรตามหลักฐานทะเบียนราษฎร ซึ่งกระทรวงมหาดไทยนำรายได้ทั้งหมดคำนวณร่วมกับประชากรแต่ละท้องถิ่น โดยในไตรมาสแรกของปีงบประมาณ 2563 กรุงเทพมหานครมีรายได้จากภาษีสรรพสามิตทั้งสิ้น 1,270.65 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากไตรมาสแรกปีงบประมาณ 2562 คิดเป็น 511.52 ล้านบาทหรือร้อยละ 67.38 และคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 28.88 ของประมาณการที่ตั้งไว้ทั้งปี สาเหตุของรายได้ที่ได้รับจัดสรรเพิ่มขึ้นเช่นเดียวกับภาษีมูลค่าเพิ่ม

เปรียบเทียบผลการจัดเก็บรายได้ที่ส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้ในช่วงไตรมาสแรก
ของปีงบประมาณ 2563 และ 2562



4. ภาษีและค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนสิทธิ/นิติกรรมเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ เป็นภาษีที่กรมที่ดินจัดเก็บให้และจัดสรรรายได้ตามพื้นที่การจัดเก็บ โดยในไตรมาสแรกของปีงบประมาณ 2563 กรุงเทพมหานครมีรายได้จากภาษีและค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนสิทธิ/นิติกรรมรวม 5,412.52 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากไตรมาสแรกปีงบประมาณ 2562 คิดเป็น 1,988.11 ล้านบาทหรือร้อยละ 58.06 และคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 41 ของประมาณการที่ตั้งไว้ทั้งปี ซึ่งมีสาเหตุเช่นเดียวกับภาษีประเภทอื่น คือ ได้รับจัดสรรเหลื่อมงวดเวลาทำให้จำนวนงวดที่ได้รับจัดสรรมากกว่า จำนวนเงินที่ได้รับจัดสรรจึงสูงกว่าด้วยเช่นกัน

5.ภาษี...

5. ภาษีธุรกิจเฉพาะ เป็นภาษีที่กรมสรรพากรและกรมที่ดินจัดเก็บและจัดสรรให้ตามแหล่งกำเนิดของภาษี ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ในไตรมาสแรกของปีงบประมาณ 2563 กรุงเทพมหานครมีรายได้จากภาษีธุรกิจเฉพาะรวม 1,060.57 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากไตรมาสแรกปีงบประมาณ 2562 คิดเป็น 141.84 ล้านบาทหรือร้อยละ 15.44 และคิดเป็นสัดส่วน ร้อยละ 28.90 ของประมาณการที่ตั้งไว้ทั้งปี

6. ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตขายสุรา เป็นรายได้ที่กรมสรรพสามิตจัดเก็บเพิ่มขึ้นอีกร้อยละ 10 ของอัตราปกติที่ต้องชำระต่อรัฐบาล แล้วนำส่งเป็นรายได้ของท้องถิ่นที่มีการขออนุญาตขายสุรา โดยในไตรมาสแรก ของปีงบประมาณ 2563 กรุงเทพมหานครได้รับจัดสรรรายได้จากค่าธรรมเนียมใบอนุญาตขายสุรารวม 1.05 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากไตรมาสแรกปีงบประมาณ 2562 คิดเป็น 0.75 ล้านบาทหรือร้อยละ 251.29 และคิดเป็นสัดส่วน ร้อยละ 22.77 ของประมาณการที่ตั้งไว้ทั้งปี

7. ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตเล่นการพนัน เป็นรายได้ที่กรมการปกครองจัดเก็บเพิ่มขึ้นอีกร้อยละ 10 ของอัตราปกติที่ต้องชำระต่อรัฐบาล แล้วนำส่งเป็นรายได้ของท้องถิ่นที่มีการขออนุญาตเล่นการพนัน โดยใน ไตรมาสแรกของปีงบประมาณ 2563 กรุงเทพมหานครมีรายได้จากค่าธรรมเนียมใบอนุญาตเล่นการพนันรวม 0.10 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากไตรมาสแรกปีงบประมาณ 2562 คิดเป็น 0.02 ล้านบาทหรือร้อยละ 26.92 และคิดเป็น สัดส่วนร้อยละ 24.45 ของประมาณการที่ตั้งไว้ทั้งปี

8. ค่าปรับผู้ละเมิดกฎหมายจราจร เป็นการจัดเก็บภายใต้พระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. 2522 ซึ่งกำหนดให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติจัดเก็บและแบ่งให้แก่กรุงเทพมหานคร เพื่อใช้ในการดำเนินการเกี่ยวกับการจราจรในอัตราร้อยละ 50 ของจำนวนเงินค่าปรับ โดยในไตรมาสแรกของปีงบประมาณ 2563 กรุงเทพมหานครมี รายได้จากค่าปรับผู้ละเมิดกฎหมายจราจรรวม 36.90 ล้านบาท ลดลงจากไตรมาสแรกปีงบประมาณ 2562 คิดเป็น 3.10 ล้านบาทหรือร้อยละ 7.76 และคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 29.52 ของประมาณการที่ตั้งไว้ทั้งปี

สรุปและคาดการณ์รายได้ของกรุงเทพมหานคร

กรุงเทพมหานครมีผลการจัดเก็บรายได้ในช่วงไตรมาสแรกของปีงบประมาณ 2563 ทั้งสิ้น จำนวน 22,377.95 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากไตรมาสแรกปีงบประมาณ 2562 คิดเป็น 6,699.37 ล้านบาทหรือ ร้อยละ 42.73 โดยสัดส่วนของรายได้ส่วนใหญ่มาจากส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้ และเป็นรายได้หลักของ กรุงเทพมหานครในการเบิกจ่ายไตรมาสแรก ซึ่งสาเหตุสำคัญที่รายได้เพิ่มสูงขึ้นจากไตรมาสแรกปีงบประมาณ 2562 จำนวนมากนั้น มาจากการได้รับจัดสรรจากส่วนราชการอื่นเหลือมงวดเวลาทำให้จำนวนงวดที่ได้รับ จัดสรรเพิ่มขึ้น จำนวนเงินที่กรุงเทพมหานครได้รับจัดสรรจากส่วนราชการอื่นจึงสูงกว่าไตรมาสแรก ปีงบประมาณ 2562 จำนวนมากถึง 6,643.83 ล้านบาท หรือร้อยละ 99.17 ของรายได้ที่เพิ่มขึ้นทั้งหมด และ จากเหตุผลดังกล่าว แสดงให้เห็นว่ารายได้ที่เพิ่มขึ้นจำนวนมากนั้นมีได้สะท้อนถึงแนวโน้มที่ดีของรายได้ ที่กรุงเทพมหานครจะได้รับจัดสรรจากส่วนราชการอื่นตลอดปีงบประมาณ 2563 เพราะหากพิจารณาถึง สถานการณ์ทางเศรษฐกิจในปัจจุบันแล้ว แนวโน้มของภาษีอุปโภคบริโภคที่เป็นรายได้หลักที่กรุงเทพมหานคร ได้รับจัดสรรจากส่วนราชการอื่นน่าจะลดลงอย่างชัดเจน กรุงเทพมหานครจึงต้องตระหนักถึงความเสี่ยงที่รายได้ จะไม่เป็นไปตามประมาณการที่ตั้งไว้ และเตรียมจัดทำแผนปรับลดประมาณการเพื่อมิให้เกิดปัญหาขาดสภาพคล่อง

รายได้...

รายได้ที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเองในไตรมาสแรกของปีงบประมาณ 2563 ส่วนใหญ่จัดเก็บได้ต่ำกว่าไตรมาสแรกของปีงบประมาณ 2562 มีเพียงรายได้ที่มีใช้ภาษีอากรที่จัดเก็บได้สูงกว่าไตรมาสแรกของปีงบประมาณ 2562 ซึ่งเกิดจากการเปลี่ยนแปลงเกี่ยวกับกฎหมายการจัดเก็บภาษีต่างๆ ประกอบกับการแก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง และแม้ว่าในไตรมาสแรกของปีงบประมาณ 2563 กรุงเทพมหานครจะสามารถจัดเก็บรายได้ได้สูงกว่าไตรมาสแรกของปีงบประมาณ 2562 จำนวน 55.54 ล้านบาท แต่การเลื่อนการบังคับใช้ข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่องค่าธรรมเนียมการให้บริการในการจัดการสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอยตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข พ.ศ. 2562 ส่งผลกระทบโดยตรงกับรายได้ที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเองในปีงบประมาณ 2563 อย่างแน่นอน กรุงเทพมหานครจึงต้องตระหนักถึงความเป็นไปได้ที่รายได้ปีงบประมาณ 2563 จะไม่เป็นไปตามประมาณที่ตั้งไว้

แม้ว่าผลการจัดเก็บรายได้กรุงเทพมหานครในภาพรวมช่วงไตรมาสแรกของปีงบประมาณ 2563 จะสูงกว่าไตรมาสแรกของปีที่ผ่านมาจำนวนมากนั้น มิได้สะท้อนถึงแนวโน้มที่ดีของรายได้กรุงเทพมหานครตลอดปีงบประมาณ 2563 ด้วยเหตุผลของการเลื่อนงวดเวลาของรายได้ที่ส่วนราชการอื่นจัดสรรให้ที่ได้กล่าวไว้แล้วข้างต้น เพราะหากพิจารณาถึงสถานการณ์ในปัจจุบัน ทั้งภาวะเศรษฐกิจที่ถดถอยจนมีการปรับลดดอกเบี้ยนโยบายเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ และผลกระทบที่เกิดจากโรคระบาด COVID - 19 ประกอบกับการแก้ไขกฎหมายภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง และการเลื่อนการจัดเก็บค่าธรรมเนียมเก็บขนมูลฝอยรายได้กรุงเทพมหานครประจำปีงบประมาณ 2563 น่าจะต่ำกว่าประมาณการที่ตั้งไว้ค่อนข้างชัดเจน กรุงเทพมหานครจึงควรจัดทำแผนปรับลดประมาณการรายได้ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน เพราะกรุงเทพมหานครใช้วิธีการงบประมาณแบบสมดุล (รายรับกำหนดรายจ่าย) เพื่อให้การบริหารจัดการภารกิจต่างๆ ของกรุงเทพมหานครไม่ต้องหยุดชะงักลง

มีนาคม 2563

เปรียบเทียบผลการจัดเก็บรายได้กรุงเทพมหานครไตรมาสแรกประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 และ 2562

หน่วย : บาท

ประเภท	ปี 2563		คิดเป็นร้อยละ	ปี 2562		คิดเป็นร้อยละ	เปรียบเทียบรับจริงปี 2563 สูง (ต่ำ) กว่ารับจริงปี 2562	คิดเป็นร้อยละ
	ประมาณการ	รับจริงไตรมาสแรก		ประมาณการ	รับจริงไตรมาสแรก			
<u>รายได้ประจำ</u> กรุงเทพมหานครจัดเก็บเอง								
1.ภาษีอากร								
ภาษีบำรุงท้องที่	9,000,000.00	6,589,947.75	73.22	139,400,000.00	6,853,245.13	4.92	(263,297.38)	(3.84)
ภาษีโรงเรือนและที่ดิน	600,000,000.00	837,825,506.18	139.64	14,500,000,000.00	922,601,969.13	6.36	(84,776,462.95)	(9.19)
ภาษีป้าย	1,000,000,000.00	26,253,377.51	2.63	900,000,000.00	32,377,687.64	3.60	(6,124,310.13)	(18.92)
ภาษีบำรุงกม.สำหรับน้ำมันฯ	240,000,000.00	53,740,063.80	22.39	240,000,000.00	55,987,775.56	23.33	(2,247,711.76)	(4.01)
ภาษีการพนัน	50,000,000.00	5,433,360.25	10.87	60,000,000.00	5,724,880.50	9.54	(291,520.25)	(5.09)
อากรฆ่าสัตว์	1,000,000.00	197,330.00	19.73	600,000.00	252,836.00	42.14	(55,506.00)	(21.95)
ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง	14,000,000,000.00	-	0.00	-	-	-	0.00	#DIV/0!
รวมภาษีอากร	15,900,000,000.00	930,039,585.49	5.85	15,840,000,000.00	1,023,798,393.96	6.46	(93,758,808.47)	(9.16)
2.ค่าธรรมเนียม ค่าใบอนุญาต ค่าปรับและค่าบริการ	2,250,000,000.00	307,651,519.74	13.67	1,900,000,000.00	276,771,500.13	14.57	30,880,019.61	11.16
3.รายได้จากทรัพย์สิน	1,000,000,000.00	238,527,454.35	23.85	900,000,000.00	171,717,874.47	19.08	66,809,579.88	38.91
4.รายได้จากการพาณิชย์และสาธารณูปโภค	50,000,000.00	-	0.00	60,000,000.00	-	0.00	0.00	#DIV/0!
5.รายได้เบ็ดเตล็ด	1,300,000,000.00	272,893,106.70	20.99	1,300,000,000.00	221,279,772.31	17.02	51,613,334.39	23.32
รวมกรุงเทพมหานครจัดเก็บเอง	20,500,000,000.00	1,749,111,666.28	8.53	20,000,000,000.00	1,693,567,540.87	8.47	55,544,125.41	3.28
ส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้								
ภาษีมูลค่าเพิ่ม	27,700,000,000.00	7,339,160,834.22	26.50	26,200,000,000.00	5,211,458,529.41	19.89	2,127,702,304.81	40.83
ภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์หรือล้อเลื่อน	13,400,000,000.00	5,507,887,240.87	41.10	13,000,000,000.00	3,630,905,973.67	27.93	1,876,981,267.20	51.69
ภาษีสรรพสามิต	4,400,000,000.00	1,270,647,261.32	28.88	4,200,000,000.00	759,127,695.87	18.07	511,519,565.45	67.38
ภาษี/ค่าจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม	13,200,000,000.00	5,412,522,814.00	41.00	12,900,000,000.00	3,424,410,594.00	26.55	1,988,112,220.00	58.06
ภาษีธุรกิจเฉพาะ	3,670,000,000.00	1,060,571,325.75	28.90	3,570,000,000.00	918,729,328.76	25.73	141,841,996.99	15.44
ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตขายสุรา	4,600,000.00	1,047,223.00	22.77	4,600,000.00	298,110.00	6.48	749,113.00	251.29
ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตเล่นการพนัน	400,000.00	97,790.00	24.45	400,000.00	77,050.00	19.26	20,740.00	26.92
ค่าปรับผู้ละเมิดกฎหมายจราจร	125,000,000.00	36,899,068.75	29.52	125,000,000.00	40,003,850.00	32.00	(3,104,781.25)	(7.76)
รวมส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้	62,500,000,000.00	20,628,833,557.91	33.01	60,000,000,000.00	13,985,011,131.71	23.31	6,643,822,426.20	47.51
รวมทั้งสิ้น	83,000,000,000.00	22,377,945,224.19	26.96	80,000,000,000.00	15,678,578,672.58	19.60	6,699,366,551.61	42.73

ที่มา : กองบัญชี สำนักการคลัง รวบรวมโดย สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง สำนักการคลัง