

รายได้กรุงเทพมหานครไตรมาสสองของปีงบประมาณ 2559

(มกราคม 2559 – มีนาคม 2559)

นางจุติมา รามัญศรี นักวิชาการคลังชำนาญการ

กลุ่มงานนโยบายรายได้และรายจ่าย

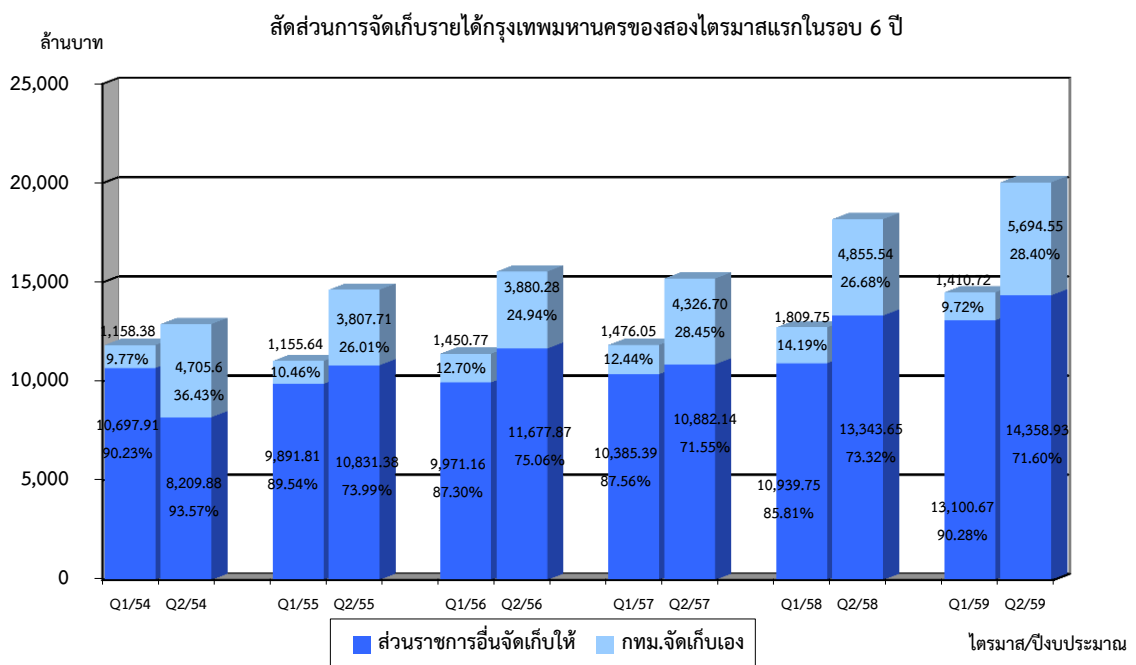
สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง สำนักการคลัง

ในปีงบประมาณ 2559 กรุงเทพมหานครได้ตั้งประมาณการรายรับ 70,000 ล้านบาท แบ่งเป็น รายได้ที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเอง 15,200 ล้านบาทหรือคิดเป็นร้อยละ 21.71 ของประมาณการรายได้รวม และเป็นรายได้ที่ส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้ 54,800 ล้านบาทหรือคิดเป็นร้อยละ 78.29 ของประมาณการรายได้รวม

ผลการจัดเก็บรายได้ในช่วงไตรมาสสองปีงบประมาณ 2559

ในช่วงไตรมาสสองของปีงบประมาณ 2559 กรุงเทพมหานครสามารถจัดเก็บรายได้จริงทั้งสิ้น จำนวน 20,053.48 ล้านบาท สูงกว่าช่วงไตรมาสสองของปีงบประมาณ 2558 คิดเป็น 1,854.29 ล้านบาทหรือ ร้อยละ 10.19 และเมื่อเปรียบเทียบกับประมาณการสามารถจัดเก็บรายได้ครั้งแรกของปีงบประมาณ 2559 คิดเป็น สัดส่วนร้อยละ 49.38 จากประมาณการที่ตั้งไว้

เมื่อพิจารณาเปรียบเทียบผลการจัดเก็บรายได้ของ 2 ไตรมาสในช่วง 6 ปีที่ผ่านมา พบว่า การจัดเก็บ รายได้ทั้งที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเองและที่ส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้ในช่วงไตรมาสสองจะมีจำนวนเพิ่มขึ้น กว่าช่วงไตรมาสแรก เนื่องจากเป็นช่วงเวลาของการรับชำระภาษีของกรุงเทพมหานคร จึงทำให้กรุงเทพมหานคร จัดเก็บรายได้เองได้เพิ่มมากขึ้นในช่วงไตรมาสสอง และพบว่าตั้งแต่ปีงบประมาณ 2555 รายได้ที่กรุงเทพมหานคร จัดเก็บเองมีแนวโน้มการจัดเก็บที่เพิ่มขึ้น ในขณะที่รายได้ที่ส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้มีการเปลี่ยนแปลงเพิ่มขึ้น เว้นแต่ในปี 2557 ที่มีรายได้ลดลงจากปัญหาการเมืองและเศรษฐกิจ



ทั้งนี้ การจัดเก็บรายได้ในไตรมาสสองของปีงบประมาณ 2559 ที่สูงกว่าช่วงเดียวกันของปีก่อน เป็นผลจากการเพิ่มขึ้นของรายได้ที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเองและรายได้ที่ส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้ในส่วน ของ ภาษี/ค่าธรรมเนียมรถยนต์ ภาษีสรรพสามิต และภาษีธุรกิจเฉพาะ โดยมีรายละเอียดการจัดเก็บรายได้ดังนี้

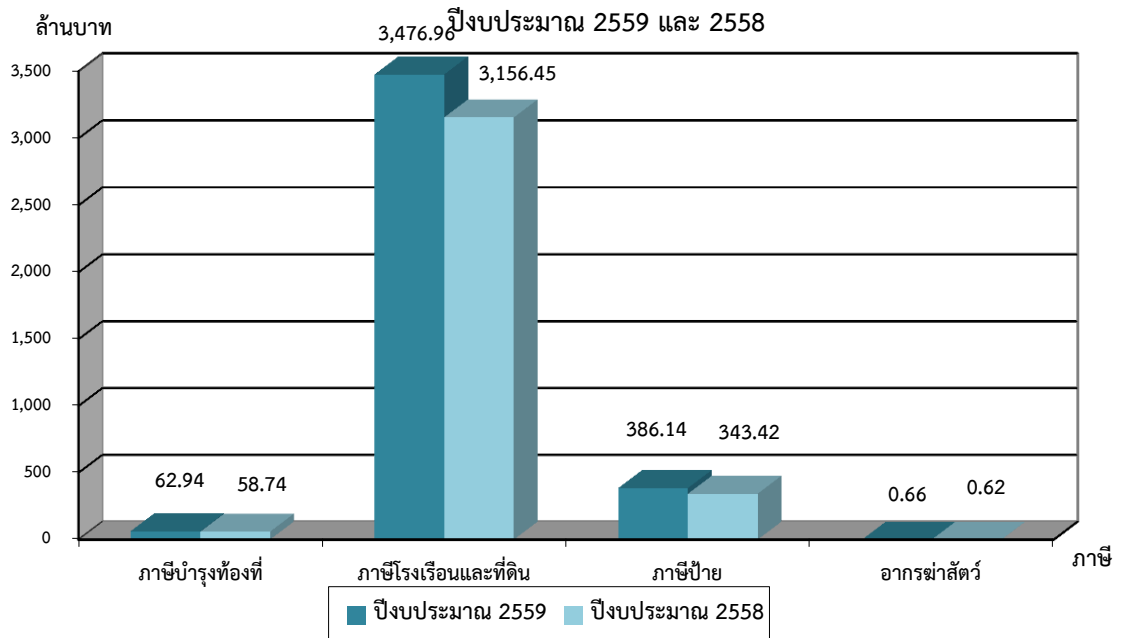
/รายได้...

รายได้ที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเอง

การจัดเก็บรายได้ที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเองในช่วงไตรมาสสองของปีงบประมาณ 2559 สามารถจัดเก็บรายได้ทั้งสิ้นจำนวน 5,694.55 ล้านบาท ขยายตัวเพิ่มขึ้นจากช่วงไตรมาสสองของปีงบประมาณ 2558 คิดเป็น 839.01 ล้านบาท หรือร้อยละ 17.28 และเมื่อเปรียบเทียบกับประมาณการสามารถจัดเก็บรายได้ครั้งแรกของปีงบประมาณ 2559 คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 46.75 จากประมาณการที่ตั้งไว้ ซึ่งเป็นผลมาจากการจัดเก็บรายได้และภาษีในทุกประเภทที่เพิ่มขึ้น (ตารางที่ 1, 2) โดยแยกพิจารณาได้ดังนี้

1. รายได้จากภาษีอากร สามารถจัดเก็บได้รวม 3,926.70 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากช่วงไตรมาสสองของปีงบประมาณ 2558 จำนวน 367.48 ล้านบาทหรือร้อยละ 10.32 และเมื่อเปรียบเทียบกับประมาณการสามารถจัดเก็บรายได้ครั้งแรกของปีงบประมาณ 2559 คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 37.25 จากประมาณการที่ตั้งไว้ โดยผลการจัดเก็บภาษีอากร 4 ประเภทที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเอง แยกพิจารณาได้ดังนี้

เปรียบเทียบผลการจัดเก็บภาษีที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเองในช่วงไตรมาสสอง



1.1 ภาษีบำรุงท้องที่ จัดเก็บได้รวม 62.94 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากช่วงไตรมาสสองของปีงบประมาณ 2558 จำนวน 4.20 ล้านบาทหรือร้อยละ 7.15 และจัดเก็บรายได้ครั้งแรกของปีงบประมาณ 2559 คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 55.03 จากประมาณการที่ตั้งไว้

1.2 ภาษีโรงเรือนและที่ดิน จัดเก็บได้รวม 3,476.96 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากช่วงไตรมาสสองของปีงบประมาณ 2558 จำนวน 320.51 ล้านบาทหรือร้อยละ 10.15 และจัดเก็บรายได้ครั้งแรกของปีงบประมาณ 2559 คิดเป็นสัดส่วนเพียงร้อยละ 35.98 จากประมาณการที่ตั้งไว้

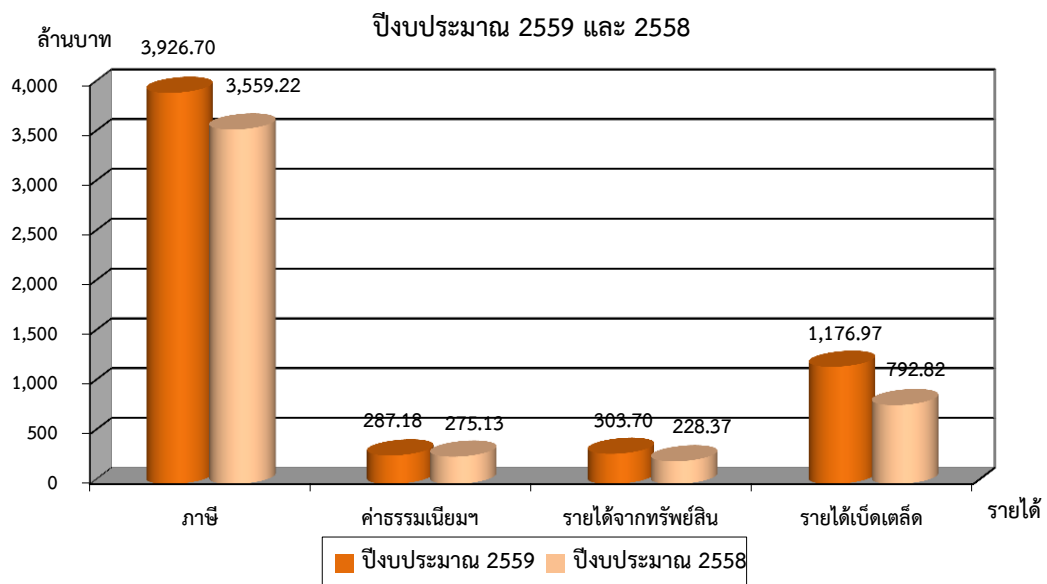
1.3 ภาษีป้าย จัดเก็บได้รวม 386.14 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากช่วงไตรมาสสองของปีงบประมาณ 2558 จำนวน 42.72 ล้านบาทหรือร้อยละ 12.44 และจัดเก็บรายได้ครั้งแรกของปีงบประมาณ 2559 คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 52.04 จากประมาณการที่ตั้งไว้

1.4 อากรฆ่าสัตว์ จัดเก็บได้รวม 664,400 บาท เพิ่มขึ้นจากช่วงไตรมาสสองของปีงบประมาณ 2558 จำนวน 43,100 บาทหรือร้อยละ 6.94 และจัดเก็บรายได้ครั้งแรกของปีงบประมาณ 2559 คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 48.56 จากประมาณการที่ตั้งไว้

ทั้งนี้ กรุงเทพมหานครจัดเก็บภาษีอยู่ในสัดส่วนเฉลี่ยร้อยละ 37.25 จากประมาณการที่ตั้งไว้ซึ่งถือว่าค่อนข้างน้อย โดยการจัดเก็บภาษีในทุกภาษีช่วงไตรมาสสองขยายตัวเพิ่มขึ้น เนื่องจากเป็นช่วงเวลาของการยื่นแบบแจ้งรายการประเมินภาษีและรับชำระภาษี ซึ่งคาดว่าในช่วงไตรมาสสามที่ยังเป็นช่วงเวลาของการรับชำระภาษี โดยเฉพาะเดือน เมษายนที่ต้องรับชำระภาษีบำรุงท้องที่ และหากมีการตรวจสอบเร่งรัดจัดเก็บภาษีค้างชำระจากผู้รับการประเมิน ภาษีแล้ว จะทำให้กรุงเทพมหานครมีรายได้จากภาษีที่เพิ่มมากขึ้น และเป็นไปตามประมาณการที่ตั้งไว้

2. ค่าธรรมเนียม ค่าใบอนุญาต ค่าปรับและค่าบริการ จัดเก็บได้รวม 287.18 ล้านบาท ขยายตัวเพิ่มขึ้น จากช่วงไตรมาสสองปีงบประมาณ 2558 จำนวน 12.05 ล้านบาทหรือร้อยละ 4.38 และจัดเก็บรายได้ ครั้งแรกของปีงบประมาณ 2559 คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 54.13 จากประมาณการที่ตั้งไว้ ถือว่ามีสัดส่วนการจัดเก็บ ในทิศทางที่ดี และรายได้จากค่าธรรมเนียมฯ ที่เพิ่มขึ้นมากกว่าปีที่ผ่านมา เป็นผลจากการจัดเก็บค่าธรรมเนียม เก็บขนมูลฝอย ที่เพิ่มมากขึ้นในทุกเดือนของช่วงไตรมาสสอง แสดงให้เห็นว่ากรุงเทพมหานครจะต้องเพิ่มการ บริการประชาชนให้มากขึ้น และหากมีการพัฒนาและเพิ่มช่องทางการให้บริการที่ทั่วถึง คาดว่ากรุงเทพมหานคร จะมีรายได้จากค่าธรรมเนียม ค่าใบอนุญาต ค่าบริการและค่าปรับที่เพิ่มขึ้นและเป็นไปตามประมาณการที่ตั้งไว้

เปรียบเทียบผลการจัดเก็บรายได้ที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเองในช่วงไตรมาสสอง



3. รายได้จากทรัพย์สิน จัดเก็บได้รวม 303.70 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากช่วงไตรมาสสองปีงบประมาณ 2558 จำนวน 75.33 ล้านบาทหรือร้อยละ 32.99 และจัดเก็บรายได้ครั้งแรกของปีงบประมาณ 2559 คิดเป็น สัดส่วนร้อยละ 48.89 จากประมาณการที่ตั้งไว้ เป็นผลจากในช่วงไตรมาสสองปีงบประมาณ 2559 ได้รับรายรับ จากทรัพย์สินเพิ่มขึ้นจากดอกเบี้ยเงินฝากธนาคาร คิดเป็นมูลค่า 91.66 ล้านบาทจากช่วงเวลาเดียวกันของปีที่ แล้ว แม้รายได้จากค่าเช่าอาคารสถานที่ลดลง 17.98 ล้านบาท ยังทำให้ในช่วงไตรมาสสองภาพรวมรายได้จาก ทรัพย์สินมีสัดส่วนการจัดเก็บรายได้ในทิศทางที่เพิ่มขึ้น แม้จะตั้งประมาณการจัดเก็บไว้ไม่มากนัก

4. รายได้จากการสาธารณูปโภค การพาณิชย์และกิจกรรมอื่นๆ เป็นรายได้ที่การพาณิชย์ของ กรุงเทพมหานคร (สถานธนาถของกรุงเทพมหานคร สำนักงานตลาดกรุงเทพมหานคร) จัดสรรนำส่งรายได้ ให้กับกรุงเทพมหานคร โดยในช่วงไตรมาสสองกรุงเทพมหานครไม่รับการจัดสรรรายได้ ซึ่งคาดว่าจะได้รับการ จัดสรรในช่วงไตรมาสสี่ของปีงบประมาณ 2559

5. รายได้เบ็ดเตล็ด จัดเก็บได้รวม 1,176.97 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากช่วงไตรมาสสองปีงบประมาณ 2558 จำนวน 384.15 ล้านบาทหรือร้อยละ 48.45.42 และจัดเก็บรายได้ครั้งแรกของปีงบประมาณ 2559 คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 152.96 จากประมาณการที่ตั้งไว้ ถือว่ามีสัดส่วนการจัดเก็บรายได้ในทิศทางที่ดี ทั้งนี้ รายได้เบ็ดเตล็ดที่เพิ่มขึ้นค่อนข้างมาก เนื่องจากกรุงเทพมหานครได้รับรายได้ในส่วนของเงินเหลือจ่ายปีเก่าส่งคืน และค่าเบ็ดเตล็ดอื่นๆ เพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว

รายได้ที่ส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้

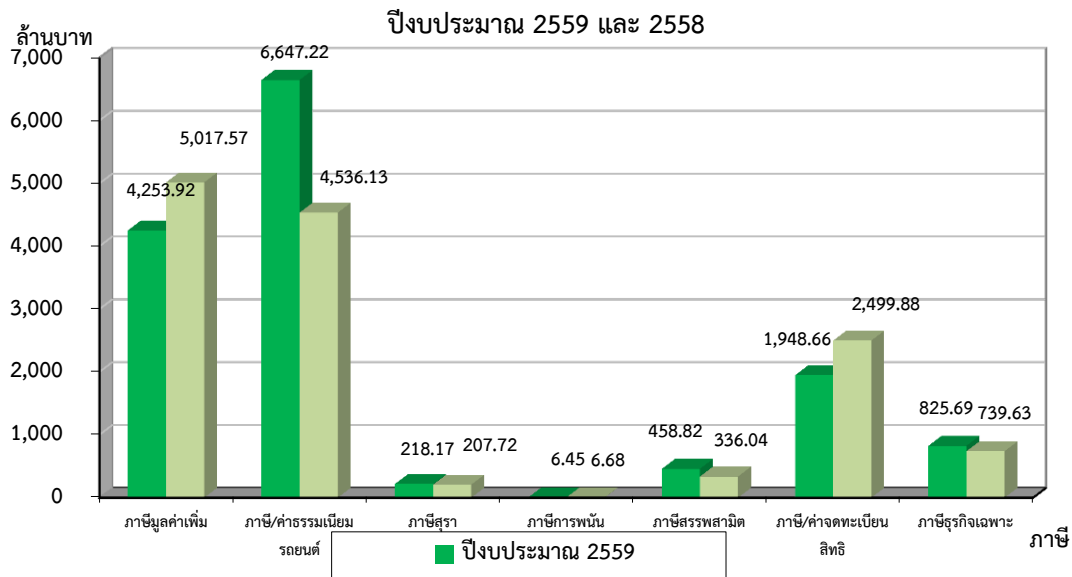
การจัดเก็บรายได้ที่ส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้ในช่วงไตรมาสสองของปีงบประมาณ 2559 สามารถจัดเก็บรายได้ทั้งสิ้นจำนวน 14,358.93 ล้านบาท ขยายตัวเพิ่มขึ้นจากช่วงไตรมาสสองของปี 2558 คิดเป็น 1,015.28 ล้านบาทหรือร้อยละ 7.61 ซึ่งเป็นผลจากการได้รับจัดสรรภาษีในหลายประเภทที่เพิ่มขึ้น ยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่ม และภาษีและค่าจดทะเบียนสิทธินิติกรรม ที่ได้รับการจัดสรรลดลงและไม่เป็นไปตามงวดเวลาในช่วงไตรมาสสอง และเมื่อพิจารณาเปรียบเทียบการจัดเก็บรายได้ในครั้งแรกของปีงบประมาณ 2559 มีผลการจัดเก็บภาษี/ค่าธรรมเนียมหลายประเภท ทั้งภาษี/ค่าธรรมเนียมรถยนต์ ภาษีธุรกิจเฉพาะ และภาษีมูลค่าเพิ่ม มีการขยายตัวเพิ่มขึ้นและมีสัดส่วนการจัดเก็บในทิศทางที่ดีจากประมาณการที่ตั้งไว้ ทำให้ภาพรวมสามารถจัดเก็บได้ 27,459.60 ล้านบาท ขยายตัวเพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว คิดเป็นมูลค่า 3,176.20 ล้านบาทหรือร้อยละ 13.08 และจัดเก็บได้คิดเป็นสัดส่วนเพียงร้อยละ 50.11 จากประมาณการที่ตั้งไว้ อันเนื่องจากผลของนโยบายของรัฐบาลในการกระตุ้นการใช้จ่ายของประชาชนและภาคเอกชน ทำให้การจัดเก็บภาษีของหน่วยงานภาครัฐสูงกว่าที่ได้คาดการณ์ไว้ โดยมีรายละเอียดผลการจัดเก็บในช่วงไตรมาสสอง ดังนี้

1. ภาษีมูลค่าเพิ่ม กรมสรรพากรจัดเก็บให้และกระทรวงมหาดไทยจัดสรรนำส่งรายได้ให้กรุงเทพมหานครรวมเป็นเงิน 4,253.92 ล้านบาท ลดลงจากช่วงไตรมาสสองของปีงบประมาณ 2558 คิดเป็น 763.65 ล้านบาทหรือคิดเป็นร้อยละ 15.22 และได้รับรายได้ในครั้งแรกของปีงบประมาณ 2559 คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 42.96 จากประมาณการที่ตั้งไว้ ซึ่งในช่วงไตรมาสสองกรุงเทพมหานครได้รับการจัดสรรและนำส่งภาษีสรรพสามิตไม่ครบทุกเดือน (ส่งเงินรายได้เฉพาะเดือนกุมภาพันธ์และเดือนมีนาคม 2559) ในจำนวนที่ต่ำกว่าช่วงเดียวกันของปีที่ผ่านมา เนื่องจากภาษีที่ได้รับนั้นเป็นภาษีของช่วงเวลาจัดเก็บก่อนหน้านี้ 2-3 เดือนที่การบริโภคภายในประเทศยังฟื้นตัวและทรงตัวในช่วงบางเดือน ตามการฟื้นตัวของเศรษฐกิจที่มีการเติบโตอย่างช้าๆ ทำให้คาดว่าหากแนวโน้มเศรษฐกิจมีการส่งสัญญาณการฟื้นตัวที่ดีในช่วงครึ่งปีงบประมาณ จะทำให้การจัดเก็บภาษีของกรมสรรพากรเป็นไปตามเป้า และส่งผลให้กรุงเทพมหานครได้รับการจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มเป็นไปตามงวดและประมาณการที่ตั้งไว้

2. ภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์และล้อเลื่อน กรมการขนส่งทางบกจัดเก็บให้และนำส่งรายได้ในเขตกรุงเทพมหานครรวมเป็น 6,647.22 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากช่วงไตรมาสสองของปีงบประมาณ 2558 คิดเป็น 2,111.08 ล้านบาทหรือร้อยละ 46.54 และได้รับรายได้ในครั้งแรกของปีงบประมาณ 2559 คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 69.13 จากประมาณการที่ตั้งไว้ โดยกรุงเทพมหานครได้รับการนำส่งภาษี/ค่าธรรมเนียมฯ เข้าทุกเดือนในจำนวนที่สูงกว่าช่วงเดียวกันของปีที่ผ่านมา เป็นผลจากอุปสงค์รถยนต์ในประเทศที่ขยายตัวเพิ่มขึ้น จากการที่บริษัทผู้ผลิตรถยนต์ดำเนินนโยบายกระตุ้นยอดขายในช่วงปลายปีที่ผ่านมา และกำลังซื้อที่สะสมมาของผู้บริโภคจากช่วงเศรษฐกิจชะลอตัว ทำให้ยอดจำหน่ายรถยนต์ภายในประเทศเพิ่มสูงขึ้น การจัดเก็บและนำส่งภาษี/ค่าธรรมเนียมรถยนต์มีทิศทางที่ดีขึ้น(โดยเฉพาะรถยนต์ที่จดทะเบียนใหม่) และคาดว่าจะจัดเก็บได้เป็นไปตามประมาณการที่ตั้งไว้

/เปรียบเทียบ...

เปรียบเทียบผลการจัดเก็บรายได้ที่ส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้ในช่วงไตรมาสสอง



3. ภาษีสุรา กรมสรรพสามิตจัดเก็บให้และกระทรวงมหาดไทยจัดสรรรายได้ให้กรุงเทพมหานคร ตามสัดส่วนจำนวนประชากรตามหลักฐานทะเบียนราษฎร โดยนำส่งรายได้เป็นเงิน 218.17 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากช่วงไตรมาสสองของปีงบประมาณ 2558 คิดเป็น 10.44 ล้านบาทหรือร้อยละ 5.03 ซึ่งในช่วงไตรมาสสอง กรุงเทพมหานครได้รับการจัดสรรนำส่งรายได้เข้าในเดือนกุมภาพันธ์และเดือนมีนาคม 2559 ในจำนวนที่สูงกว่าช่วงเดียวกันของปีที่ผ่านมา และได้รับรายได้ในครั้งแรกของปีงบประมาณ 2559 คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 44.70 จากประมาณการที่ตั้งไว้ ซึ่งคาดว่าในช่วงครึ่งหลังปีงบประมาณกรุงเทพมหานครจะได้รับการจัดสรรและนำส่งภาษีเป็นไปตามประมาณการที่ตั้งไว้

4. ภาษีการพนัน เป็นภาษีที่สมาคมราชกรีฑาสโมสร ราชตฤณมัยสมาคมจ่ายให้ในอัตราร้อยละสองครึ่งของภาษีที่จัดเก็บได้ในเขตกรุงเทพมหานคร โดยมีรายได้เป็นเงิน 6.44 ล้านบาท ลดลงจากช่วงไตรมาสสองของปีงบประมาณ 2558 คิดเป็น 0.23 ล้านบาทหรือร้อยละ 3.47 และได้รับรายได้ในครั้งแรกของปีงบประมาณ 2559 คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 34.37 จากประมาณการที่ตั้งไว้ ซึ่งกรุงเทพมหานครยังคงมียอดภาษีที่ลดลงค่อนข้างมากเป็นผลจากราชตฤณมัยสมาคมนำส่งภาษีให้กรุงเทพมหานครล่าช้าและคลาดเคลื่อนจากฐานภาษีตามพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478 มาตรา 16 วรรค 2 ประกอบกฎกระทรวง ฉบับที่ 17 ข้อ 12 โดยไม่มีเหตุผลชี้แจงใดๆ ซึ่งอยู่ในขั้นของการพิจารณาฟ้องร้องและยังไม่ได้ข้อยุติ ทำให้ตั้งแต่เดือนพฤษภาคม 2554 ยอดภาษีที่นำส่งในแต่ละเดือนลดลงค่อนข้างมากมาโดยตลอด

5. ภาษีสรรพสามิต กรมสรรพสามิตจัดเก็บให้และกระทรวงมหาดไทยจัดสรรรายได้ให้กรุงเทพมหานครตามสัดส่วนจำนวนประชากรตามหลักฐานทะเบียนราษฎร โดยนำส่งรายได้เป็นเงิน 458.82 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากช่วงไตรมาสสองของปีงบประมาณ 2558 คิดเป็น 122.79 ล้านบาทหรือร้อยละ 36.54 โดยกรุงเทพมหานครได้รับการจัดสรรและนำส่งภาษีสรรพสามิตไม่ครบทุกเดือนในช่วงไตรมาสสอง (ส่งเงินรายได้เฉพาะเดือนกุมภาพันธ์และเดือนมีนาคม 2559) ในจำนวนที่สูงกว่าช่วงเดียวกันของปีที่ผ่านมา แต่ได้รับรายได้ในครั้งแรกของปีงบประมาณ 2559 คิดเป็นสัดส่วนเพียงร้อยละ 35.68 จากประมาณการที่ตั้งไว้ ซึ่งถือว่าค่อนข้างน้อยมากเป็นผลจากภาครัฐมีการกำหนดนโยบายด้านภาษีที่ทำให้กระทบต่อการจัดเก็บภาษีสรรพสามิตในหลายประเภท

6. ภาษีและค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนสิทธิ/นิติกรรมเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ กรมที่ดิน

/จัดเก็บภาษี...

จัดเก็บภาษีในเขตกรุงเทพมหานครและนำส่งรายได้รวม 1,948.66 ล้านบาท ลดลงจากช่วงไตรมาสสองของปีงบประมาณ 2558 คิดเป็น 551.22 ล้านบาทหรือร้อยละ 22.05 ทำให้ในช่วงครึ่งแรกของปีงบประมาณ 2559 มีรายได้รวมคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 49.22 จากประมาณการที่ตั้งไว้ เนื่องจากในช่วงไตรมาสสองกรุงเทพมหานครได้รับการจัดสรรนำส่งรายได้เข้าเพียงเดือนกุมภาพันธ์และเดือนมีนาคม 2559 ทำให้ยอดการจัดสรรรายได้มีจำนวนที่ต่ำกว่าช่วงเดียวกันของปีที่ผ่านมา และภาพรวมการจัดเก็บในช่วงครึ่งแรกของปีงบประมาณ 2559 ต่ำกว่าช่วงเดียวกันของปีที่ผ่านมาเช่นกัน เป็นผลจากมาตรการลดค่าธรรมเนียมสำหรับการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม ลงเหลือร้อยละ 0.01 ตั้งแต่วันที่ 29 ตุลาคม 2558 ถึงวันที่ 28 เมษายน 2559 ซึ่งผลของมาตรการดังกล่าวจะทำให้ปริมาณการทำธุรกรรมการโอน จำนองและการซื้อขายอสังหาริมทรัพย์มีมากขึ้น แต่ยอดรายได้จากการจัดเก็บภาษีและค่าธรรมเนียมจะมีจำนวนที่ลดลง ส่งผลโดยตรงต่อกรุงเทพมหานครที่จะได้รับการจัดสรรภาษีที่จะลดลงเมื่อเทียบกับช่วงเดียวกันของปีที่ผ่านมา

7. ภาษีธุรกิจเฉพาะ กรมสรรพากรและกรมที่ดินจัดเก็บให้และจัดสรรตามแหล่งกำเนิดของภาษี โดยมีรายได้รวม 825.69 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากไตรมาสสองของปีงบประมาณ 2558 คิดเป็น 86.06 ล้านบาทหรือคิดเป็นร้อยละ 11.64 และได้รับรายได้ในครึ่งแรกของปีงบประมาณ 2559 คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 52.50 จากประมาณการที่ตั้งไว้ ซึ่งในช่วงไตรมาสสองกรุงเทพมหานครได้รับการจัดสรรนำส่งรายได้เข้าทุกเดือนในจำนวนที่สูงกว่าช่วงเดียวกันของปีที่ผ่านมา และภาพรวมการจัดเก็บรายได้ในครึ่งปีแรกของปีงบประมาณ 2558 ถือว่าสูงกว่าช่วงเดียวกันของปีที่ผ่านมาและเป็นไปตามเป้าหมายการ ซึ่งกรมสรรพากรสามารถจัดเก็บภาษีธุรกิจเฉพาะได้สูงกว่าเป้าหมาย บ่งชี้ถึงรายได้ภาคครัวเรือนและธุรกรรมภาคอสังหาริมทรัพย์ยังคงมีการขยายตัว และคาดว่ากรุงเทพมหานครจะได้รับการจัดสรรภาษีธุรกิจเฉพาะเป็นไปตามประมาณการที่ตั้งไว้

สรุปและคาดการณ์รายได้ของกรุงเทพมหานคร

ไตรมาสสองปีงบประมาณ 2559 กรุงเทพมหานครมีผลการจัดเก็บรายได้ในช่วงไตรมาสสองของปีงบประมาณ 2559 ทั้งสิ้นจำนวน 20,053.48 ล้านบาท สูงกว่าไตรมาสสองของปีงบประมาณ 2558 คิดเป็น 1,854.29 ล้านบาทหรือร้อยละ 10.19 ซึ่งการจัดเก็บรายได้ที่สูงกว่าช่วงเดียวกันของปีที่ผ่านมา เป็นผลมาจากการจัดเก็บรายได้ทั้งที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเองและที่ส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้เพิ่มขึ้น โดยการจัดเก็บรายได้ที่ส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้ในส่วนของภาษี/ค่าธรรมเนียมรถยนต์ฯ ภาษีสุรา ภาษีสรรพสามิตและภาษีธุรกิจเฉพาะ ที่ได้รับการจัดสรรและนำส่งรายได้สูงกว่าช่วงไตรมาสสองของปีที่ผ่านมา โดยภาษีและค่าจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม ภาษีมูลค่าเพิ่ม จะได้รับรายได้ต่ำกว่าช่วงไตรมาสสองของปีที่ผ่านมาเนื่องจากไม่ได้รับการจัดสรรรายได้ให้เป็นไปตามงวดเวลา เป็นผลจากมาตรการลดค่าธรรมเนียมสำหรับการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม ลงเหลือร้อยละ 0.01 ตั้งแต่วันที่ 29 ตุลาคม 2558 ถึงวันที่ 28 เมษายน 2559 ซึ่งจะทำให้ปริมาณการทำธุรกรรมการโอน จำนองและการซื้อขายอสังหาริมทรัพย์มีมากขึ้น แต่ยอดรายได้จากการจัดเก็บภาษีและค่าธรรมเนียมจะมีจำนวนที่ลดลง ส่งผลโดยตรงต่อกรุงเทพมหานครที่จะได้รับการจัดสรรภาษีที่จะลดลง แม้ว่าภาคธุรกิจด้านอสังหาริมทรัพย์จะมีการขยายตัวอย่างต่อเนื่อง(โดยเฉพาะอสังหาริมทรัพย์ตามแนวรถไฟฟ้า BTS และ MRT) ตามโครงการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่งของภาครัฐ และมาตรการภาครัฐในการกำหนดนโยบายภาษีที่ชัดเจนเพื่อใช้ในการกระตุ้นเศรษฐกิจ ประกอบกับภาษีมูลค่าเพิ่มที่ได้รับนั้นเป็นภาษีของช่วงเวลาจัดเก็บก่อนหน้านี้ 2-3 เดือนที่การบริโภคภายในประเทศยังคงฟื้นตัวและทรงตัวในช่วงบางเดือน จากภาวะเศรษฐกิจที่มีการขยายตัวอย่างช้า ทำให้ส่วนราชการต่างๆ ยังคงจัดเก็บภาษีได้สูงกว่าที่คาดการณ์ไว้ไม่มากนัก

/ยกเว้นภาษี...

ยกเว้นภาษีการพนันกรุงเทพมหานครยังคงมียอดภาษีที่ลดลงค่อนข้างมากในแต่ละเดือน เนื่องจากราษฏรตามสมาคมยังคงนำส่งภาษีให้กรุงเทพมหานครล่าช้าและคลาดเคลื่อนจากฐานภาษีตามพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478 มาตรา 16 วรรค 2 ประกอบกฎกระทรวง ฉบับที่ 17 ข้อ 12 โดยไม่มีเหตุผลชี้แจงใดๆ ซึ่งอยู่ในขั้นของการพิจารณาฟ้องร้องและยังไม่ได้ข้อยุติ อย่างไรก็ตามภาพรวมรายได้ที่ส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้ยังคงขยายตัวเพิ่มขึ้นจากช่วงไตรมาสสองของปีที่ผ่านมาร้อยละ 7.61 และมีสัดส่วนการจัดเก็บเมื่อเทียบกับประมาณการร้อยละ 50.11

ในขณะที่รายได้ที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเอง สามารถจัดเก็บได้สูงกว่าช่วงไตรมาสสองของปีที่ผ่านมาในทุกประเภทภาษีและรายได้ เนื่องจากเป็นช่วงเวลาของการยื่นแบบแจ้งรายการประเมินภาษีและรับชำระภาษี ประกอบกับมีรายได้จากค่าธรรมเนียมรายการค่าธรรมเนียมเก็บขนมูลฝอย ที่เพิ่มมากขึ้นในทุกเดือนของช่วงไตรมาสสอง รายรับจากทรัพย์สินเพิ่มขึ้นจากดอกเบี้ยเงินฝากธนาคาร และได้รับรายได้ในส่วนของเงินเหลือจ่ายปีเก่าส่งคืน และค่าเบ็ดเตล็ดอื่นๆ เพิ่มขึ้น จึงทำให้ภาพรวมรายได้ที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเองขยายตัวเพิ่มขึ้นจากช่วงไตรมาสสองของปีที่ผ่านมาร้อยละ 17.28 และสัดส่วนการจัดเก็บเมื่อเทียบกับประมาณการเป็นไปในทิศทางที่ดีร้อยละ 46.75 ซึ่งคาดว่าในช่วงไตรมาสสามที่ยังเป็นช่วงเวลาของการรับชำระภาษี โดยเฉพาะเดือนเมษายนที่ต้องรับชำระภาษีบำรุงท้องที่ และเร่งรัดตรวจสอบการจัดเก็บภาษีโรงเรือนและที่ดินให้ได้สัดส่วนที่เพิ่มขึ้น จะทำให้กรุงเทพมหานครมีรายได้จากภาษีที่มากขึ้นและเป็นไปตามประมาณการที่ตั้งไว้

ครึ่งแรกของปีงบประมาณ 2559 (ตุลาคม 2558 – มีนาคม 2559) กรุงเทพมหานครจัดเก็บรายได้ 34,564.87 ล้านบาท สูงกว่าช่วงเดียวกันของปีที่ผ่านมาคิดเป็น 3,616.26 ล้านบาทหรือร้อยละ 11.68 และเมื่อเปรียบเทียบกับประมาณการจัดเก็บได้คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 49.38 จากประมาณการที่ตั้งไว้ โดยการจัดเก็บรายได้ทั้งที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเองและที่ส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 46.75 และ 50.11 จากประมาณการที่ตั้งไว้ และเมื่อเปรียบเทียบกับช่วงครึ่งแรกของปีงบประมาณที่ผ่านมารายได้ที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเองจัดเก็บได้สูงกว่าคิดเป็นร้อยละ 6.60 ส่วนรายได้ที่ส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้จัดเก็บได้สูงกว่าคิดเป็นร้อยละ 13.08 ซึ่งผลการจัดเก็บรายได้ในภาพรวมดังกล่าวถือได้ว่ามีแนวโน้มอัตราการขยายตัวในอัตราที่เพิ่มขึ้น เป็นการส่งสัญญาณที่ดีต่อการจัดเก็บรายได้ แต่เมื่อพิจารณาในแต่ละภาษีที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเอง โดยเฉพาะภาษีโรงเรือนและที่ดิน และภาษีที่ส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้ โดยเฉพาะภาษีมูลค่าเพิ่ม และภาษีสรรพสามิต ซึ่งถือเป็นภาษีหลักของกรุงเทพมหานครกลับมีสัดส่วนการได้รับจัดสรรจากประมาณการที่ตั้งไว้ค่อนข้างน้อยมาก ทำให้คาดว่าในปีงบประมาณ 2559 รายได้จากภาษีบางประเภทอาจสูงกว่าประมาณการที่ตั้งไว้ไม่มากนัก

แม้ผลการจัดเก็บรายได้กรุงเทพมหานครในภาพรวมช่วงครึ่งปีงบประมาณ 2559 ดังกล่าวจะมีการขยายตัวในอัตราที่เพิ่มขึ้นจากปีที่ผ่านมาและมีสัดส่วนการจัดเก็บในระดับที่น่าพอใจ แต่จากภาวะเศรษฐกิจที่กำลังเริ่มฟื้นตัว ซึ่งอาจเรียกความเชื่อมั่นในภาวะเศรษฐกิจของผู้บริโภคและภาคเอกชนที่มีต่อการดำเนินกิจกรรมทางเศรษฐกิจ และความชัดเจนในการกำหนดนโยบายของรัฐเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจ การเมือง ซึ่งถือเป็นปัจจัยสำคัญที่มีผลต่อการจัดเก็บรายได้ของภาครัฐและกรุงเทพมหานคร ดังนั้น การบริหารจัดการรายได้ของกรุงเทพมหานคร ควรติดตามการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจและนโยบายด้านภาษีของภาครัฐอย่างใกล้ชิด เนื่องจากจะมีผลต่อการจัดสรรรายได้ของหน่วยงานภาครัฐให้กับกรุงเทพมหานคร ดังนั้น กรุงเทพมหานครควร

/ออกมาตรการ...

ออกมาตรการกำชับให้หน่วยงานจัดเก็บรายได้เพิ่มประสิทธิภาพในการจัดเก็บภาษีอย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง โดยเฉพาะภาษีค้ำชาระของกรุงเทพมหานคร ตรวจสอบขยายฐานผู้เสียภาษีให้ครบถ้วน และการเพิ่มช่องทางจัดหารายได้เพิ่ม รวมถึงการสร้างกรอบวินัยทางการเงินการคลังของกรุงเทพมหานคร และสิ่งที่สำคัญควรมีการบริหารและควบคุมการใช้จ่ายงบประมาณให้มีการเบิกจ่ายอย่างประหยัดและคุ้มค่ามากที่สุด เพื่อให้มั่นใจว่าในปีงบประมาณ 2559 กรุงเทพมหานครจะสามารถจัดเก็บรายได้และบริหารงบประมาณของกรุงเทพมหานครให้เป็นไปตามประมาณการที่ตั้งไว้

พฤษภาคม 2559

ตารางที่ 1 ผลการจัดเก็บรายได้ของกรุงเทพมหานครไตรมาสสองปีงบประมาณ 2559

(เดือนมกราคม 2559 - เดือนมีนาคม 2559)

ประเภทรายได้	ประมาณการ ปี 2559	ผลการจัดเก็บ ไตรมาสสอง ปีงบ 2559	ผลการจัดเก็บ ไตรมาสสอง ปีงบ 2558	เปรียบเทียบการขยายตัว (เพิ่มขึ้น/ลดลง)	
				จำนวน	ร้อยละ
กรุงเทพมหานครจัดเก็บเอง					
1. ภาษีอากร					
1.1 ภาษีบำรุงท้องที่	130,000,000	62,938,732.84	58,737,734.71	4,200,998.13	7.15
1.2 ภาษีโรงเรือนและที่ดิน	11,200,000,000	3,476,957,989.42	3,156,447,890.67	320,510,098.75	10.15
1.3 ภาษีป้าย	800,000,000	386,140,989.06	343,417,976.22	42,723,012.84	12.44
1.4 อากรแสตมป์	2,800,000	664,400.00	621,300.00	43,100.00	6.94
รวมภาษีอากร	12,132,800,000	3,926,702,111.32	3,559,224,901.60	367,477,209.72	10.32
2. ค่าธรรมเนียม ค่าใบอนุญาต					
ค่าปรับและค่าบริการ	1,100,000,000	287,178,294.26	275,131,510.30	12,046,783.96	4.38
3. รายได้จากทรัพย์สิน	900,000,000	303,701,437.64	228,367,931.15	75,333,506.49	32.99
4. รายได้จากการสาธารณูปโภค					
การพาณิชย์และกิจกรรมอื่น	56,200,000	0.00	0.00	0.00	
5. รายได้เบ็ดเตล็ด	1,011,000,000	1,176,969,001.58	792,816,635.45	384,152,366.13	48.45
รวมกรุงเทพมหานครจัดเก็บเอง	15,200,000,000	5,694,550,844.80	4,855,540,978.50	839,009,866.30	17.28
ส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้					
1. ภาษีมูลค่าเพิ่ม	24,500,000,000	4,253,922,870.49	5,017,570,784.46	-763,647,913.97	-15.22
2. ภาษี/ค่าธรรมเนียมรถยนต์ฯ	11,800,000,000	6,647,217,698.04	4,536,133,960.12	2,111,083,737.92	46.54
3. ภาษีสรรพสามิต	1,080,000,000	218,166,950.52	207,719,570.26	10,447,380.26	5.03
4. ภาษีการพนัน	40,000,000	6,449,227.02	6,680,976.62	-231,749.60	-3.47
5. ภาษีสรรพสามิต	2,800,000,000	458,824,824.11	336,035,476.55	122,789,347.56	36.54
6. ภาษีและค่าจดทะเบียนสิทธิ	11,350,000,000	1,948,657,521.00	2,499,877,063.00	-551,219,542.00	-22.05
7. ภาษีธุรกิจเฉพาะ	3,230,000,000	825,692,914.51	739,634,657.19	86,058,257.32	11.64
รวมส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้	54,800,000,000	14,358,932,005.69	13,343,652,488.20	1,015,279,517.49	7.61
รวมรายได้ประจำ	70,000,000,000	20,053,482,850.49	18,199,193,466.70	1,854,289,383.79	10.19
รายได้พิเศษ					
เงินสะสมจ่ายขาด			0.00	0.00	
รวมรายได้ทั้งสิ้น	70,000,000,000	20,053,482,850.49	18,199,193,466.70	1,854,289,383.79	10.19

ที่มา : สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง สำนักการคลัง

ตารางที่ 2 ผลการจัดเก็บรายได้ของกรุงเทพมหานครช่วงครึ่งแรกปีงบประมาณ 2559
 (เดือนตุลาคม 2558 - เดือนมีนาคม 2559)

ประเภทรายได้	ประมาณการ ปี 2559	ผลการจัดเก็บ ช่วงครึ่งแรก ปีงบ 2559	ผลการจัดเก็บ ช่วงครึ่งแรก ปีงบ 2558	เปรียบเทียบการขยายตัว (เพิ่มขึ้น/ลดลง)		เปรียบเทียบรายได้ ครึ่งแรกกับประมาณการ คิดเป็นสัดส่วน (ร้อยละ)
				จำนวน	ร้อยละ	
กรุงเทพมหานครจัดเก็บเอง						
1. ภาษีอากร						
1.1 ภาษีบำรุงท้องที่	130,000,000	71,545,193.91	61,849,793.15	9,695,400.76	15.68	55.03
1.2 ภาษีโรงเรือนและที่ดิน	11,200,000,000	4,030,268,294.09	3,878,159,464.38	152,108,829.71	3.92	35.98
1.3 ภาษีป้าย	800,000,000	416,348,400.93	379,125,253.72	37,223,147.21	9.82	52.04
1.4 อากรฆ่าสัตว์	2,800,000	1,359,600.00	1,210,700.00	148,900.00	12.30	48.56
รวมภาษีอากร	12,132,800,000	4,519,521,488.93	4,320,345,211.25	199,176,277.68	4.61	37.25
2. ค่าธรรมเนียม ค่าใบอนุญาต						
ค่าปรับและค่าบริการ	1,100,000,000	595,378,242.80	562,470,230.78	32,908,012.02	5.85	54.13
3. รายได้จากทรัพย์สิน	900,000,000	439,965,744.87	437,457,636.99	2,508,107.88	0.57	48.89
4. รายได้จากการสาธารณูปโภค						
การพาณิชย์และกิจกรรมอื่น	56,200,000	4,000,000.00	0.00	-	-	-
5. รายได้เบ็ดเตล็ด	1,011,000,000	1,546,407,240.15	1,344,935,506.17	201,471,733.98	14.98	152.96
รวมกรุงเทพมหานครจัดเก็บเอง	15,200,000,000	7,105,272,716.75	6,665,208,585.19	440,064,131.56	6.60	46.75
ส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้						
1. ภาษีมูลค่าเพิ่ม	24,500,000,000	10,524,843,271.61	10,434,649,886.36	90,193,385.25	0.86	42.96
2. ภาษี/ค่าธรรมเนียมรถยนต์ฯ	11,800,000,000	8,157,336,075.87	4,536,133,960.12	3,621,202,115.75	79.83	69.13
3. ภาษีสรรพสามิต	1,080,000,000	482,732,973.16	538,225,862.40	- 55,492,889.24	-10.31	44.70
4. ภาษีการพนัน	40,000,000	13,749,762.74	14,116,943.41	- 367,180.67	-2.60	34.37
5. ภาษีสรรพสามิต	2,800,000,000	999,110,973.78	813,894,358.54	185,216,615.24	22.76	35.68
6. ภาษีและค่าจดทะเบียนสิทธิ	11,350,000,000	5,586,146,037.00	6,417,131,434.00	- 830,985,397.00	-12.95	49.22
7. ภาษีธุรกิจเฉพาะ	3,230,000,000	1,695,682,288.86	1,529,249,502.19	166,432,786.67	10.88	52.50
รวมส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้	54,800,000,000	27,459,601,383.02	24,283,401,947.02	3,176,199,436.00	13.08	50.11
รวมรายได้ประจำ	70,000,000,000	34,564,874,099.77	30,948,610,532.21	3,616,263,567.56	11.68	49.38
รายได้พิเศษ						
เงินสะสมจ่ายขาด						
รวมรายได้ทั้งสิ้น	70,000,000,000	34,564,874,099.77	30,948,610,532.21	3,616,263,567.56	11.68	49.38

ที่มา : สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง สำนักงานการคลัง