

**การเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายของกรุงเทพมหานคร
ในช่วงครึ่งแรกของปีงบประมาณ 2557**

นางจุติมา รามัญศรี นักวิชาการคลังชำนาญการ
กลุ่มงานนโยบายรายได้และรายจ่าย
สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

บทนำ

กรุงเทพมหานครมีการจัดทำงบประมาณรายจ่ายโดยนำประมาณการรายรับมาจัดสรรเป็นงบประมาณรายจ่ายในรูปแบบแผนงาน เพื่อใช้ในการดำเนินโครงการด้านต่างๆ เช่น โครงการแก้ปัญหาด้านสิ่งแวดล้อม ปัญหาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน และโครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตและการศึกษาในพื้นที่เขตกรุงเทพมหานคร แต่ภาระหน้าที่และความรับผิดชอบต่อประชาชนในพื้นที่ที่มีเป็นจำนวนมากและยังไม่เพียงพอกับความต้องการของประชาชนในกรุงเทพมหานคร ประกอบกับโครงการลงทุนเพื่อพัฒนาและแก้ปัญหาของกรุงเทพมหานครส่วนใหญ่จะต้องใช้งบประมาณจำนวนมากในการดำเนินการ และในระหว่างปีงบประมาณ หากเกิดเหตุการณ์จากปัจจัยภายนอกที่ไม่สามารถควบคุมได้ เช่น เหตุอุทกภัยน้ำท่วมเมื่อปลายปี 2554 และปัจจัยทางเศรษฐกิจจากเหตุการณ์ทางการเมืองในประเทศ ที่ทำให้การจัดเก็บรายได้ของกรุงเทพมหานครไม่เป็นไปตามเป้าหมาย และมีความจำเป็นและเร่งด่วนในการใช้จ่ายเงินที่เพิ่มขึ้นจากงบประมาณที่ได้ตั้งไว้เพื่อการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น ส่งผลให้ในปีนั้นต้องตั้งงบประมาณรายจ่ายพิเศษของกรุงเทพมหานครเข้ามาชดเชยเพิ่มขึ้น ตามตารางที่ 1 จะเห็นว่าตั้งแต่ปีงบประมาณ 2553 -2557 กรุงเทพมหานครได้ตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำในจำนวนเพิ่มขึ้นทุกปีตามประมาณการรายรับและได้ตั้งงบประมาณรายจ่ายพิเศษเพื่อเร่งดำเนินการโครงการที่จำเป็นและเร่งด่วนในจำนวนที่เพิ่มขึ้นเช่นกัน ซึ่งถือว่าเป็นการนำเงินสะสมของกรุงเทพมหานครมาใช้ และอาจจะส่งผลให้เงินสะสมของกรุงเทพมหานครลดลง และพบว่ารายจ่ายเพื่อดำเนินการมีสัดส่วนที่เพิ่มสูงขึ้นจนส่งผลกระทบต่อรายจ่ายเพื่อการลงทุน โดยในปี 2553 อัตราส่วนของรายจ่ายเพื่อการลงทุนมีสัดส่วนร้อยละ

ตารางที่ 1 โครงสร้างงบประมาณรายจ่ายของกรุงเทพมหานครประจำปีงบประมาณ 2552 - 2556

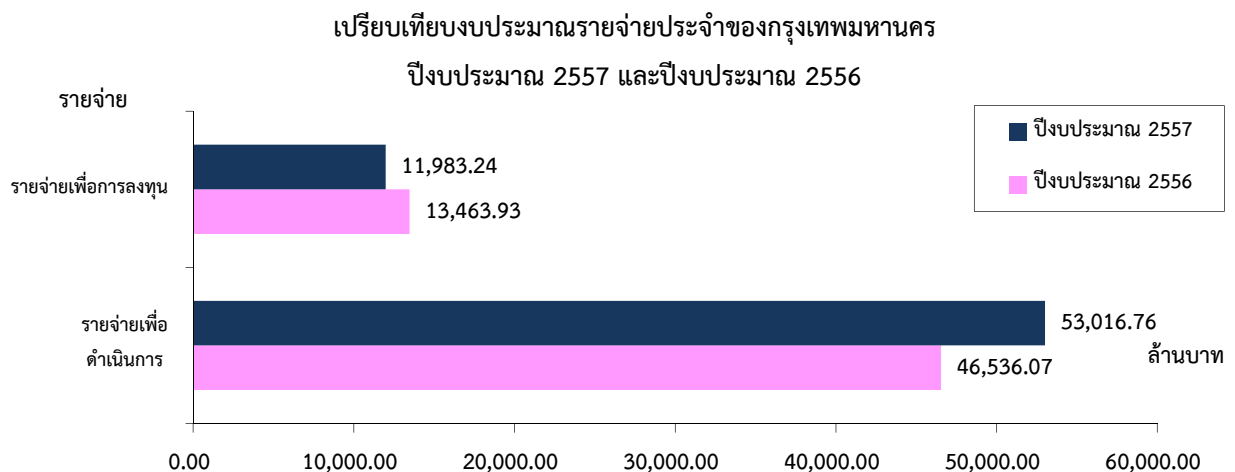
โครงสร้างงบประมาณ	ปีงบ 2553	ปีงบ 2554		ปีงบ 2555		ปีงบ 2556		ปีงบ 2557	
		จำนวน (ล้านบาท)	เพิ่ม/ลด ร้อยละ	จำนวน (ล้านบาท)	เพิ่ม/ลด ร้อยละ	จำนวน (ล้านบาท)	เพิ่ม/ลด ร้อยละ	จำนวน (ล้านบาท)	เพิ่ม/ลด ร้อยละ
วงเงินงบประมาณรายจ่าย	49,000.00	56,000.00	14.29	70,000.00	25.00	69,900.00	-0.14	70,000.00	0.14
1.รายจ่ายประจำ	41,000.00	46,000.00	12.20	55,000.00	19.57	60,000.00	9.09	65,000.00	8.33
(สัดส่วนต่องบประมาณ)	(83.67)	(82.14)		(78.57)		(85.84)		(92.86)	
-รายจ่ายเพื่อดำเนินการ	33,150.93	35,270.79	6.39	44,042.99	24.87	46,536.07	5.66	53,016.76	13.93
(สัดส่วนต่องบประมาณ)	(67.65)	(62.98)		(62.92)		(66.58)		(75.74)	
-รายจ่ายเพื่อการลงทุน	7,849.07	10,729.21	36.69	10,957.01	2.12	13,463.93	22.88	11,983.24	-11.00
(สัดส่วนต่องบประมาณ)	(16.02)	(19.16)		(15.65)		(19.26)		(17.12)	
2.รายจ่ายพิเศษ	8,000.00	10,000.00	25.00	15,000.00	50.00	9,900.00	-34.00	5,000.00	-49.49
(สัดส่วนต่องบประมาณ)	(16.33)	(17.86)		(21.43)		(14.16)		(7.14)	
-รายจ่ายเพื่อดำเนินการ	5,677.72	7,342.49	29.32	7,088.06	-3.47	7,363.71	3.89	3,674.76	-50.10
(สัดส่วนต่องบประมาณ)	(11.59)	(13.11)		(10.13)		(10.53)		(5.25)	
-รายจ่ายเพื่อการลงทุน	2,322.28	2,657.51	14.44	7,911.94	197.72	2,536.29	-67.94	1,325.24	-47.75
(สัดส่วนต่องบประมาณ)	(4.74)	(4.74)		(11.30)		(3.63)		(1.89)	

ที่มา: สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง สำนักการคลัง

20.76 ของวงเงินงบประมาณรายจ่าย และมีอัตราส่วนที่ลดลงในปี 2557 กล่าวคือมีอัตราส่วนรายจ่ายเพื่อการลงทุนร้อยละ 19.01 ดังนั้นความผันผวนของรายรับและรายจ่ายที่เกิดขึ้นจริงของกรุงเทพมหานครในแต่ละปี ส่งผลให้กรุงเทพมหานครต้องเพิ่มความระมัดระวังในการใช้จ่ายเงิน และไม่ให้เกิดปัญหาทางการคลัง จึงทำให้กรุงเทพมหานครต้องประเมิน ติดตามสถานการณ์การเบิกจ่ายงบประมาณในแต่ละช่วงปี เพื่อเตรียมรับมือกับสถานการณ์ที่ไม่แน่นอนจากการจัดเก็บรายได้

งบประมาณรายจ่ายประจำปี 2557

ในปีงบประมาณ 2557 กรุงเทพมหานครได้ตั้งงบประมาณแบบสมดุล เป็นไปตามข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่อง งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 ลงประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับประกาศและงานทั่วไป เล่ม 130 ตอนพิเศษ 124 ง ลงวันที่ 26 กันยายน 2556 กำหนดวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีจำนวน 65,000 ล้านบาท สูงกว่าวงเงินปีงบประมาณ 2556(60,000 ล้านบาท) ร้อยละ 8.33 โดยแบ่งเป็นรายจ่ายเพื่อดำเนินการจำนวน 53,016.76 ล้านบาท หรือสัดส่วนร้อยละ 81.56 ของงบประมาณรายจ่ายประจำ เพิ่มขึ้นจากปีที่แล้วจำนวน 6,480.69 ล้านบาท หรือร้อยละ 13.93 รายจ่ายเพื่อการลงทุนจำนวน 11,983.24 ล้านบาท หรือสัดส่วนร้อยละ 18.44 ของงบประมาณรายจ่ายประจำ ลดลงจากปีที่แล้วจำนวน 1,480.69 ล้านบาท หรือร้อยละ 11.00



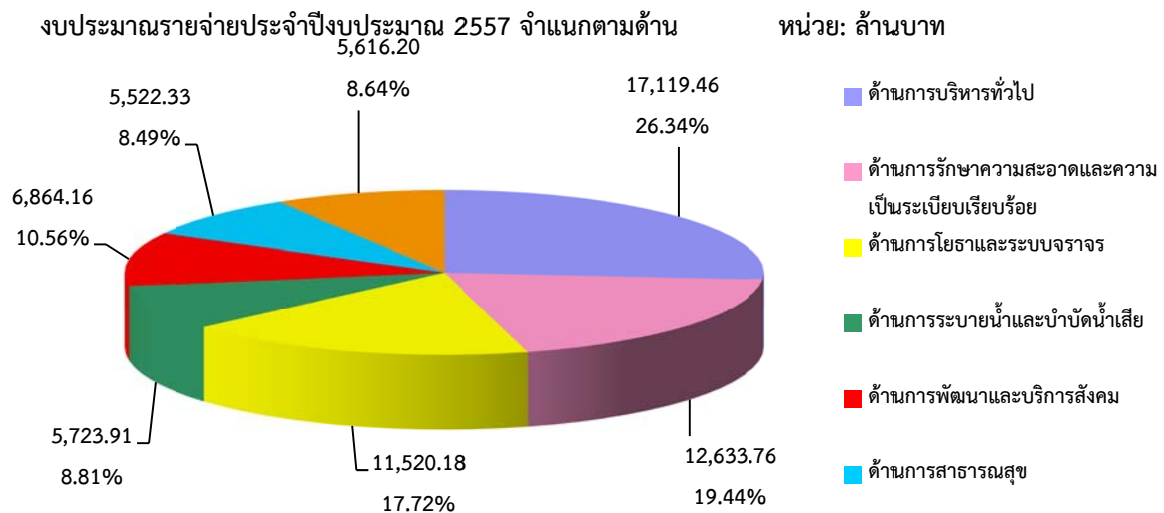
กรุงเทพมหานครได้นำเงินสะสมมาใช้เพื่อตั้งเป็นงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมจำนวน 5,000 ล้านบาท ซึ่งในปีมีการนำเงินสะสมมาใช้ในช่วงกลางปีงบประมาณ(เดือนพฤษภาคม) โดยงบประมาณรายจ่ายพิเศษจำนวน 5,000 ล้านบาทในปีนี้ ต่ำกว่าวงเงินในปีงบประมาณ 2556(งบรายจ่ายพิเศษ 9,900 ล้านบาท) ร้อยละ 49.49 โดยแบ่งเป็นรายจ่ายเพื่อดำเนินการ 3,674.76 ล้านบาท หรือสัดส่วนร้อยละ 73.50 ของงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ลดลงจากปีที่แล้วจำนวน 3,688.95 ล้านบาทหรือคิดเป็นร้อยละ 50.10 รายจ่ายเพื่อการลงทุนจำนวน 1,325.24 ล้านบาท หรือสัดส่วนร้อยละ 26.50 ของงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ลดลงจากปีที่แล้วจำนวน 1,211.05 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 47.75 แต่หากในระหว่างปีการจัดเก็บรายได้ของกรุงเทพมหานครไม่เป็นไปตามเป้าหมาย หรือมีรายจ่ายที่จะต้องใช้ในโครงการที่จำเป็นและเร่งด่วนเพิ่มขึ้นก็มีความเป็นไปได้ที่กรุงเทพมหานครอาจจะต้องตั้งงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมจากเงินสะสมอีกครั้งหนึ่ง

ด้วยภารกิจหน้าที่ของกรุงเทพมหานครที่เพิ่มมากขึ้น ทำให้กรุงเทพมหานครต้องจัดหารายได้ให้ได้เพิ่มมากขึ้นเพื่อบริหารงานในแต่ละด้านของกรุงเทพมหานคร ซึ่งเมื่อพิจารณาการจัดสรรงบประมาณรายจ่าย

65,000 ล้านบาท เพื่อการบริหารงานด้านต่างๆ ของกรุงเทพมหานคร ตามนโยบายของผู้บริหารและทิศทางของ
ตารางที่ 2 เปรียบเทียบงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2556-2557 จำแนกตามลักษณะงาน

ลักษณะงาน	งบประมาณปี พ.ศ.2556		งบประมาณปี พ.ศ.2557	
	จำนวนเงิน	ร้อยละ	จำนวนเงิน	ร้อยละ
1.ด้านการบริหารทั่วไป	14,623.96	24.37	17,119.46	26.34
2.ด้านการรักษาความสะอาดและ ความเป็นระเบียบเรียบร้อย	11,764.50	19.61	12,633.76	19.44
3.ด้านการโยธาและระบบจราจร	9,907.75	16.51	11,520.18	17.72
4.ด้านการระบายน้ำและบำบัดน้ำเสีย	5,309.47	8.85	5,723.91	8.81
5.ด้านการพัฒนาและบริการสังคม	7,122.20	11.87	6,864.16	10.56
6.ด้านการสาธารณสุข	5,170.30	8.62	5,522.33	8.49
7.ด้านการศึกษา	6,101.82	10.17	5,616.20	8.64
รวม	60,000.00	100.00	65,000.00	100.00

ที่มา: สำนักงบประมาณกรุงเทพมหานคร



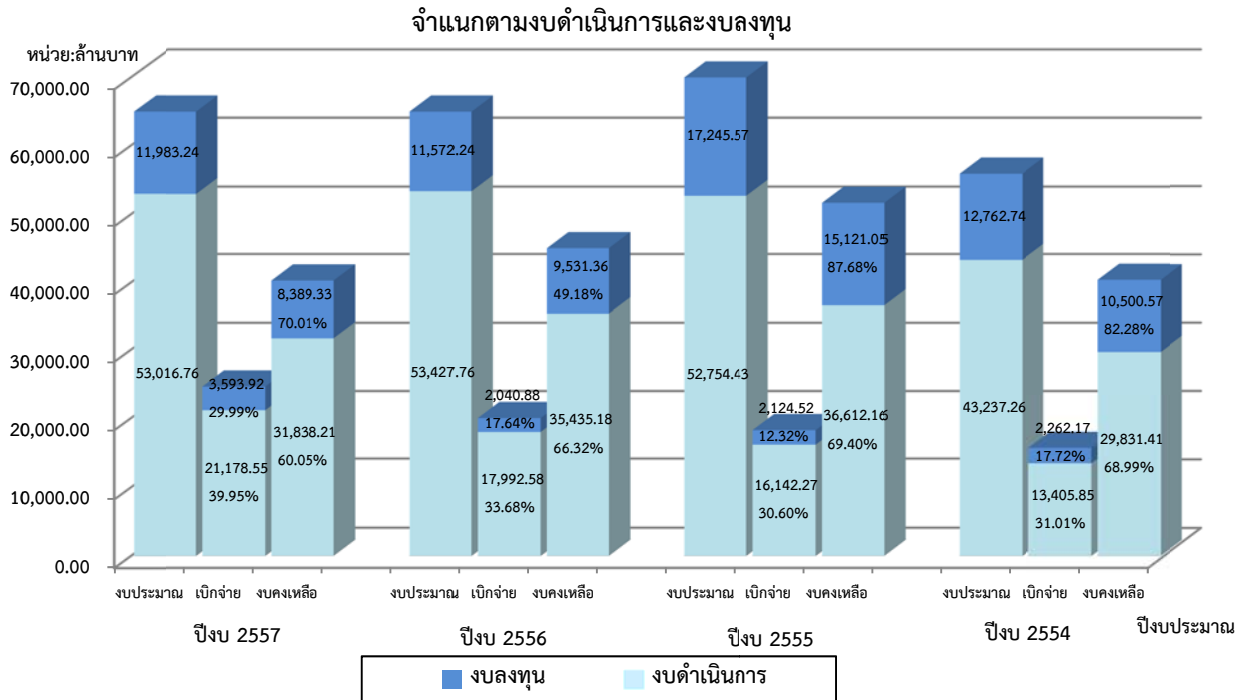
แผนพัฒนากรุงเทพมหานคร ฉบับที่ 6 สามารถจำแนกออกเป็นด้านต่างๆ ได้ 7 ด้าน 33 แผนงานตามตารางที่ 2 โดยจะเห็นว่า กรุงเทพมหานครมีการใช้จ่ายงบประมาณในด้านต่างๆ เพิ่มขึ้น ยกเว้นงบประมาณด้านการพัฒนาและบริการสังคมและด้านการศึกษา ซึ่งกรุงเทพมหานครมีใช้งบประมาณด้านการบริหารทั่วไปในสัดส่วนที่มากที่สุด รองลงมาเป็นด้านการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อย และด้านการโยธาและระบบจราจร และใช้งบประมาณด้านสาธารณสุขในสัดส่วนน้อยที่สุด

การเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายในช่วงครึ่งแรกปีงบประมาณ 2557

กรุงเทพมหานครมีการเบิกจ่ายงบประมาณในช่วงครึ่งแรกปีงบประมาณ 2557 จำนวน 24,772.47 ล้านบาท สูงกว่าปีงบประมาณ 2556 จำนวน 4,739.01 ล้านบาทหรือร้อยละ 23.66 ทั้งนี้ การเบิกจ่ายงบประมาณจำนวน 24,772.47 ล้านบาทคิดเป็นอัตราการเบิกจ่ายร้อยละ 38.11 ของวงเงินงบประมาณ 65,000 ล้านบาท โดยแบ่งเป็นการเบิกจ่ายเพื่อการลงทุนจำนวน 3,593.92 ล้านบาท คิดเป็นอัตราการเบิกจ่ายร้อยละ 29.99 ของวงเงินงบประมาณเพื่อการลงทุน และเบิกจ่ายเพื่อดำเนินการจำนวน 21,178.55 ล้านบาท คิดเป็นอัตราการเบิกจ่ายร้อยละ 39.95 ของวงเงินงบประมาณเพื่อดำเนินการ โดยยังมีงบประมาณคงเหลือที่ยังมิได้มีการเบิกจ่ายจำนวน

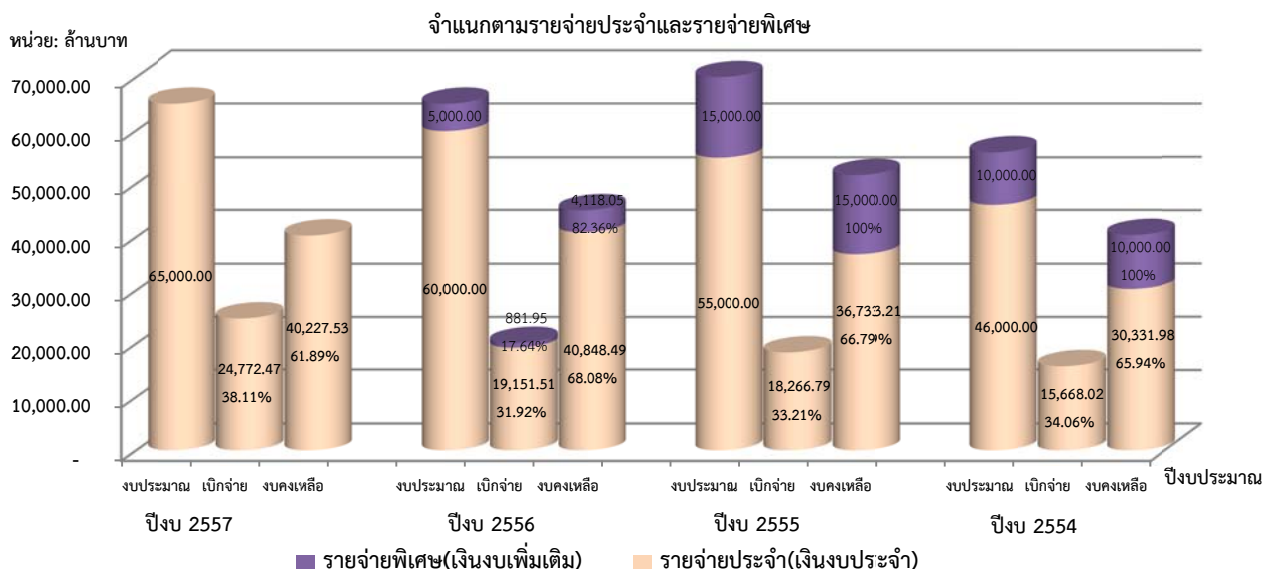
40,227.53 ล้านบาท คิดเป็นอัตราร้อยละ 61.89 ของวงเงินงบประมาณ และพบว่าการเบิกจ่ายในช่วงครึ่งแรก

ร้อยละของการเบิกจ่ายงบประมาณในช่วงครึ่งแรกของปีงบประมาณ 2554-2557



ของ 4 ปีที่ผ่านมา(ตั้งแต่ปีงบประมาณ 2554 -2557) กรุงเทพมหานครมีอัตราการเบิกจ่ายของงบประมาณภายในปีนั้นๆ ที่เพิ่มขึ้น ซึ่งจะเห็นได้จากในปีงบประมาณ 2554 มีอัตราการเบิกจ่ายร้อยละ 27.98 ของงบประมาณปีนั้น และอัตราการเบิกจ่ายที่เพิ่มขึ้นในปีงบประมาณ 2556 และ 2557 คิดเป็นอัตราการเบิกจ่ายร้อยละ 30.82 และ 38.11 ตามลำดับ และเมื่อพิจารณาในเชิงจำนวนเงินงบประมาณจะมีการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อมาใช้จ่ายทั้งการดำเนินการและการลงทุนที่ขยายตัวเพิ่มขึ้นทุกปีตามยอดประมาณรายรับที่เพิ่มขึ้น ซึ่งมีการเบิกจ่ายเพิ่มขึ้นร้อยละ 7.20 ในปีงบประมาณ 2554 และเพิ่มขึ้นร้อยละ 16.59 , 9.67 และ 23.66 ในปีงบประมาณ 2555 , 2556 และ 2557 ตามลำดับ และหากพิจารณาการเบิกจ่ายงบประมาณตามประเภทรายจ่าย สามารถแยกพิจารณาได้ดังนี้

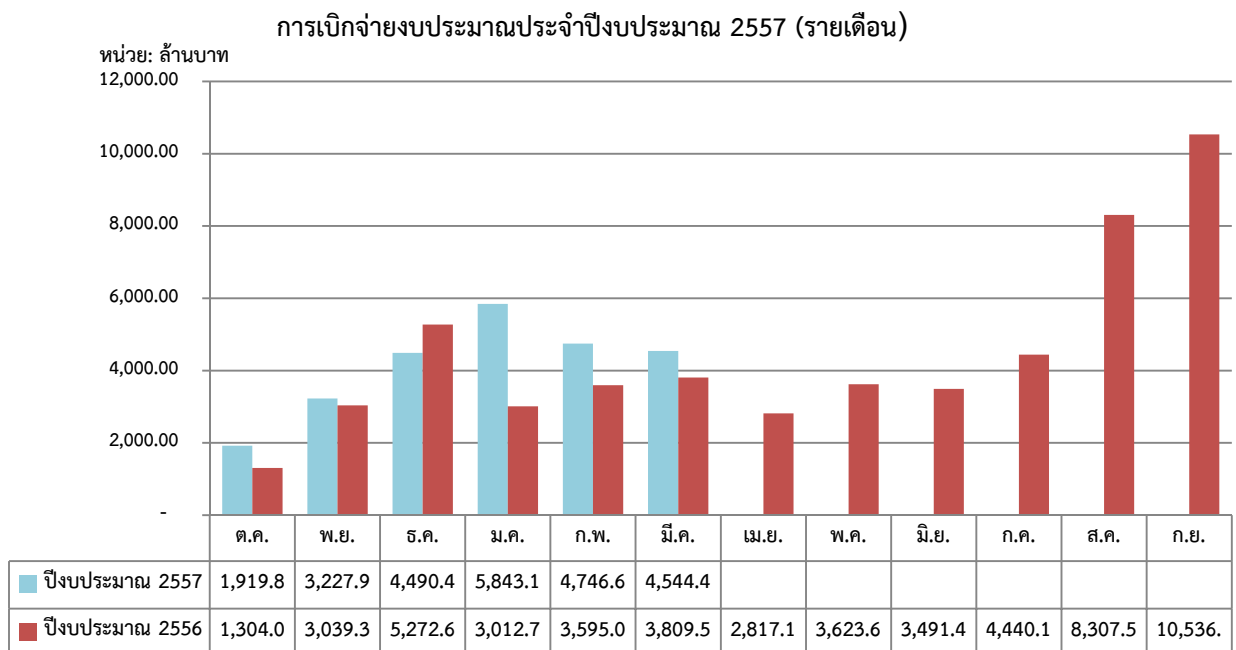
ร้อยละของการเบิกจ่ายงบประมาณในช่วงครึ่งแรกของปีงบประมาณ 2554-2557



1. การเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำ เป็นรายจ่ายที่จ่ายจากรายได้ประจำ โดยในช่วงครึ่งแรกของปีงบประมาณ 2557 มีการเบิกจ่ายรายจ่ายประจำ จำนวน 24,772.47 ล้านบาท คิดเป็นอัตราการเบิกจ่ายร้อยละ 38.11 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำ(65,000 ล้านบาท) แบ่งเป็นการเบิกจ่ายเพื่อการลงทุนจำนวน 3,593.92 ล้านบาท คิดเป็นอัตราการเบิกจ่ายร้อยละ 29.99 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายเพื่อการลงทุนหลังปรับโอน(11,983.24 ล้านบาท) และเบิกจ่ายเพื่อดำเนินการ 21,178.55 ล้านบาท คิดเป็นอัตราการเบิกจ่ายร้อยละ 39.95 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายเพื่อดำเนินการหลังปรับโอน(53,016.76 ล้านบาท)

2. การเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายพิเศษ เป็นรายจ่ายที่จ่ายจากเงินรายรับประเภทอื่นที่มีหารายได้ประจำของกรุงเทพมหานคร เช่น รายจ่ายจากเงินสะสมจ่ายขาด เงินกู้ โดยในช่วงครึ่งแรกของปีงบประมาณ 2557 กรุงเทพมหานครยังไม่มี การตั้งงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

หากพิจารณาการเบิกจ่ายงบประมาณในแต่ละเดือนพบว่า ในช่วงต้นปีงบประมาณ จะมีการเบิกจ่ายงบประมาณในจำนวนที่น้อยกว่าช่วงเวลาอื่น และเบิกจ่ายเพิ่มมากขึ้นและคงที่ในช่วงกลางปีงบประมาณ โดยในช่วงปลายปีงบประมาณ แต่ละหน่วยงานจะเร่งทำการเบิกจ่ายเพิ่มขึ้นเนื่องจากหากก่อนนี้ไม่ทันหรือกันเงินไว้เบิกเหลือไม่ทันปีงบประมาณนั้น จะทำให้งบประมาณต้องพับไป



เมื่อพิจารณาลักษณะการเบิกจ่ายงบประมาณของกรุงเทพมหานครตามหมวดรายจ่าย ทั้งรายจ่ายประจำและรายจ่ายพิเศษ จะมีลักษณะการเบิกจ่ายจำแนกเป็น รายจ่ายงบกลางและรายจ่ายของงานหรือโครงการ ซึ่งมีรายละเอียดการเบิกจ่ายดังนี้

1. **รายจ่ายงบกลาง** เป็นงบประมาณรายจ่ายที่ตั้งไว้เป็นรายจ่ายของส่วนกลางมิได้กำหนดให้เป็นของหน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่งโดยเฉพาะ เช่น เงินสำรองจ่ายทั่วไปกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เงินสำรองจ่ายทั่วไปกรณีค่าใช้จ่ายต่างๆ เกี่ยวกับน้ำท่วม เป็นต้น ซึ่งในช่วงครึ่งแรกของปีงบประมาณ 2557 กรุงเทพมหานครมีการเบิกจ่ายงบกลางทั้งจากงบประมาณรายจ่ายประจำและรายจ่ายพิเศษ จำนวน 4,846.69 ล้านบาท คิดเป็นอัตราการเบิกจ่ายร้อยละ 59.85 ของวงเงินงบกลางหลังปรับโอน(8,098.52 ล้านบาท) ซึ่งแบ่งเป็นการเบิกจ่ายงบกลางเพื่อการลงทุน 228.44 ล้านบาท และเบิกจ่ายงบกลางเพื่อดำเนินการ 4,618.25 ล้านบาท เมื่อเปรียบเทียบกับอัตราการ

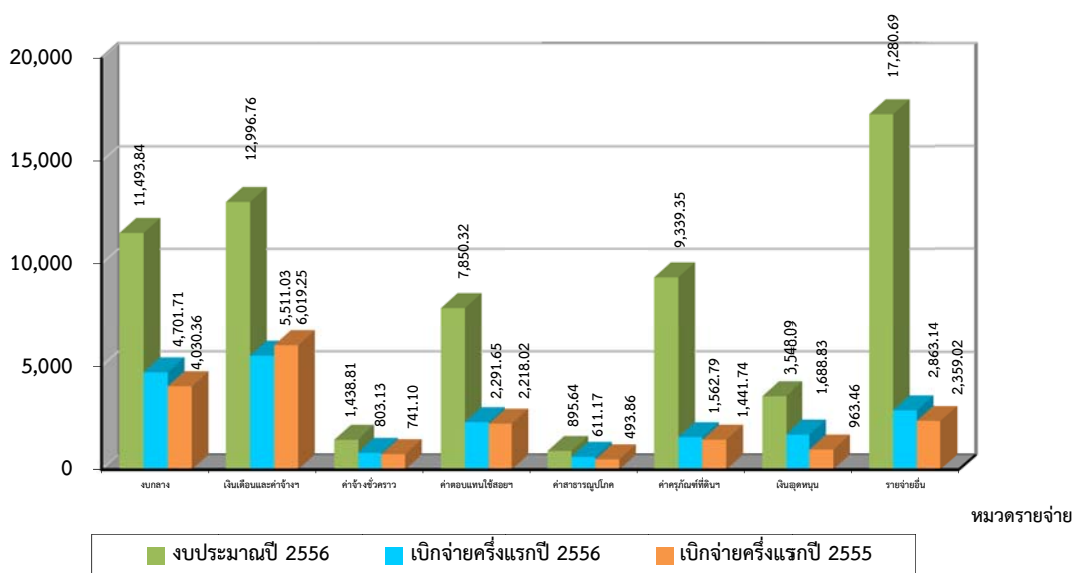
เบิกจ่ายงบกลางกับช่วงเวลาเดียวกันของปีที่ผ่านมาซึ่งคิดเป็นร้อยละ 40.91 ถือว่าในช่วงครึ่งแรกของปีนี้ กรุงเทพมหานครมีอัตราการใช้จ่ายเงินงบกลางที่เพิ่มขึ้น โดยมีเม็ดเงินเพื่อการเบิกจ่ายเพิ่มขึ้น 144.98 ล้านบาท

2. รายจ่ายของงานหรือโครงการ เป็นรายจ่ายที่กำหนดไว้สำหรับงานหรือโครงการโดยเฉพาะ จำแนกออกเป็น 7 หมวด ดังนี้

2.1 หมวดเงินเดือนและค่าจ้างประจำ เป็นเงินที่จ่ายให้แก่ข้าราชการกรุงเทพมหานครทุกประเภทเป็นรายเดือน โดยมีอัตรากำหนดไว้แน่นอนในบัญชีกำหนดจำนวนตำแหน่งและอัตราเงินเดือนประจำปี และรวมตลอดถึงเงินที่จ่ายในลักษณะเงินเดือน เงินเพิ่มอื่นๆ ที่จ่ายควบกับเงินเดือน และเงินที่จ่ายให้แก่ลูกจ้างประจำของกรุงเทพมหานครตามอัตราและจำนวนที่ได้รับอนุมัติ และรวมตลอดถึงเงินที่จ่ายควบกับค่าจ้างประจำ เช่น ค่าครองชีพชั่วคราว เป็นต้น ในช่วงครึ่งแรกปีงบประมาณ 2557 กรุงเทพมหานครมีการเบิกจ่ายหมวดเงินเดือนและค่าจ้างประจำจำนวน 5,675.90 ล้านบาท คิดเป็นอัตราการเบิกจ่ายร้อยละ 45.48 ของวงเงินงบประมาณเพื่อการนั้นหลังปรับโอน ซึ่งมีอัตราการเบิกจ่ายที่มากกว่าช่วงเดียวกันของปีที่ผ่านมาร้อยละ 3.08

2.2 หมวดค่าจ้างชั่วคราว เป็นเงินที่จ่ายให้แก่ลูกจ้างชั่วคราวของกรุงเทพมหานครตามอัตราและจำนวนที่ได้รับอนุมัติ ในช่วงครึ่งแรกปีงบประมาณ 2557 กรุงเทพมหานครมีการเบิกจ่ายหมวดค่าจ้างชั่วคราวจำนวน 883.71 ล้านบาท คิดเป็นอัตราการเบิกจ่ายร้อยละ 49.89 ของวงเงินงบประมาณเพื่อการนั้นหลังปรับโอน ซึ่งในช่วงครึ่งแรกของปีนี้มี การเบิกจ่ายในอัตราที่น้อยกว่าช่วงเดียวกันของปีที่ผ่านมาร้อยละ 5.93

การเบิกจ่ายงบประมาณตามหมวดรายจ่ายในช่วงครึ่งแรกปีงบประมาณ 2556
หน่วย: ล้านบาท



2.3 หมวดค่าตอบแทนใช้สอยและวัสดุ โดยค่าตอบแทนเป็นเงินที่จ่ายตอบแทนให้แก่ผู้ปฏิบัติงานให้แก่กรุงเทพมหานคร เช่น ค่าเบี้ยประชุม ค่าอาหารทำการนอกเวลา ค่าพาหนะเหมาจ่าย ค่าเช่าบ้าน เงินประจำตำแหน่งสมาชิกสภากรุงเทพมหานคร และสมาชิกสภาเขตของกรุงเทพมหานคร เป็นต้น ค่าใช้สอย เป็นรายจ่ายเพื่อให้ได้มาซึ่งบริการใดๆ (นอกจากการบริการสาธารณูปโภค) รายจ่ายเกี่ยวกับการรับรองและพิธีการ และรายจ่ายเกี่ยวเนื่องกับการปฏิบัติราชการที่ไม่ลักษณะรายจ่ายหมวดอื่นๆ และค่าวัสดุ เป็นรายจ่ายเพื่อซื้อหรือจ้างทำของซึ่งโดยสภาพย่อมสิ้นเปลืองเปลี่ยนหรือสลายตัวในระยะเวลาอันสั้น รวมทั้งสิ่งของที่ส่วนราชการซื้อมาเพื่อการบำรุงรักษาหรือซ่อมแซมทรัพย์สิน ในช่วงครึ่งแรกปีงบประมาณ 2557 กรุงเทพมหานครมีการเบิกจ่าย

หมวดค่าตอบแทนใช้สอยและวัสดุ จำนวน 2,075.49 ล้านบาท คิดเป็นอัตราการเบิกจ่ายร้อยละ 25.82 ของวงเงินงบประมาณเพื่อการนั้นหลังปรับโอน ซึ่งในช่วงครึ่งแรกของปีนี้มีอัตราการเบิกจ่ายที่น้อยกว่าช่วงเดียวกันของปีที่ผ่านมาร้อยละ 3.37

2.4 หมวดค่าสาธารณูปโภค เป็นรายการเพื่อให้ได้มาซึ่งบริการสาธารณูปโภค เช่น ค่าไฟฟ้า ค่าน้ำประปา ค่าโทรศัพท์ ค่าไปรษณีย์โทรเลข ในช่วงครึ่งแรกปีงบประมาณ 2557 กรุงเทพมหานครมีการเบิกจ่ายหมวดค่าสาธารณูปโภคจำนวน 627.41 ล้านบาท คิดเป็นอัตราการเบิกจ่ายร้อยละ 65.38 ของวงเงินงบประมาณเพื่อการนั้นหลังปรับโอน ซึ่งในช่วงครึ่งแรกของปีนี้มีอัตราการเบิกจ่ายที่น้อยกว่าช่วงเดียวกันของปีที่ผ่านมาร้อยละ 2.86

2.5 หมวดค่าครุภัณฑ์ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง โดยค่าครุภัณฑ์ เป็นรายการเพื่อซื้อ จ้างทำหรือแลกเปลี่ยนสิ่งของ ซึ่งตามปกติมีลักษณะคงทนถาวรมีอายุการใช้งานนาน ตามตัวอย่างสิ่งของที่เป็นครุภัณฑ์ส่วนค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง เป็นรายการเพื่อให้ได้มาซึ่งที่ดินและหรือสิ่งก่อสร้าง รวมทั้งสิ่งต่างๆ ซึ่งติดอยู่กับที่ดินและสิ่งก่อสร้าง และค่าใช้จ่ายต่างๆ ซึ่งเกิดขึ้นเนื่องจากการปรับปรุงที่ดินหรือสิ่งก่อสร้างซึ่งมิใช่เป็นการซ่อมแซมตามปกติ ในช่วงครึ่งแรกปีงบประมาณ 2557 กรุงเทพมหานครมีการเบิกจ่ายหมวดค่าครุภัณฑ์ที่ดินและสิ่งก่อสร้างทั้งจากงบประมาณรายจ่ายประจำและรายจ่ายพิเศษ จำนวน 3,365.48 ล้านบาท คิดเป็นอัตราการเบิกจ่ายร้อยละ 30.39 ของวงเงินงบประมาณเพื่อการนั้นหลังปรับโอน ซึ่งในช่วงครึ่งแรกของปีนี้มีอัตราการเบิกจ่ายและเม็ดเงินเพื่อการเบิกจ่ายมากกว่าช่วงเดียวกันของปีที่ผ่านมาค่อนข้างมากถึงร้อยละ 13.66 และวงเงินเพิ่มขึ้นถึง 1,802.69 ล้านบาท

2.6 หมวดเงินอุดหนุน เป็นเงินที่จ่ายเพื่อช่วยเหลือหรือจ่ายเป็นค่าบำรุงแก่องค์การเอกชน นิติบุคคล หรือกิจการอันเป็นสาธารณประโยชน์ ในช่วงครึ่งแรกปีงบประมาณ 2557 กรุงเทพมหานครมีการเบิกจ่ายหมวดเงินอุดหนุนจำนวน 1,359.08 ล้านบาท คิดเป็นอัตราการเบิกจ่ายร้อยละ 53.86 ของวงเงินงบประมาณเพื่อการนั้นหลังปรับโอน ซึ่งในช่วงครึ่งแรกของปีนี้มีอัตราการเบิกจ่ายที่มากกว่าช่วงเดียวกันของปีที่ผ่านมาร้อยละ 6.26 แต่มีเม็ดเงินเพื่อการเบิกจ่ายลดลง 329.75 ล้านบาท

2.7 หมวดรายจ่ายอื่น เป็นรายการต่างๆ ซึ่งไม่เข้าลักษณะรายการหมวดหนึ่งหมวดใดดังกล่าวข้างต้น เช่น รายจ่ายค้างชำระ ภาษีถอนคืน จ่ายคืนค่าปรับ เป็นต้น ในช่วงครึ่งแรกปีงบประมาณ 2557 กรุงเทพมหานครมีการเบิกจ่ายหมวดรายจ่ายอื่นทั้งจากงบประมาณรายจ่ายประจำและรายจ่ายพิเศษ จำนวน 5,938.70 ล้านบาท คิดเป็นอัตราการเบิกจ่ายร้อยละ 29.62 ของวงเงินงบประมาณเพื่อการนั้นหลังปรับโอน โดยมีอัตราการเบิกจ่ายมากกว่าช่วงเดียวกันของปีที่ผ่านมาซึ่งมีอัตราการเบิกจ่ายร้อยละ 15.57 และมีเม็ดเงินเพื่อการเบิกจ่ายเพิ่มขึ้นถึง 3,075.56 ล้านบาท

สำหรับการเบิกจ่ายงบประมาณตามหมวดรายจ่าย หมวดรายจ่ายที่มีอัตราการเบิกจ่ายสูงที่สุดเมื่อเทียบกับงบประมาณรายจ่ายหลังปรับโอน 3 ลำดับแรกคือ หมวดค่าสาธารณูปโภคมีการเบิกจ่าย 627.41 ล้านบาท คิดเป็นอัตราการเบิกจ่ายร้อยละ 65.38 หมวดเงินอุดหนุนมีการเบิกจ่าย 1,359.08 ล้านบาท คิดเป็นอัตราการเบิกจ่ายร้อยละ 53.86 และหมวดค่าจ้างชั่วคราวมีการเบิกจ่าย 883.71 ล้านบาท คิดเป็นอัตราการเบิกจ่ายร้อยละ 49.89 ในขณะที่หมวดค่าตอบแทนใช้สอยและวัสดุ หมวดรายจ่ายอื่นและหมวดค่าครุภัณฑ์ที่ดินและสิ่งก่อสร้างมีอัตราการเบิกจ่ายต่ำที่สุดคือเบิกจ่าย 2,075.49 , 5,938.70 และ 3,365.48 ล้านบาท หรือคิดเป็นอัตราการเบิกจ่ายร้อยละ 25.82 , 29.62 และ 30.39 ตามลำดับ ซึ่งหากแต่ละหน่วยงานเร่งดำเนินการ

จัดหาผู้รับจ้างเป็นไปตามขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้างและสัญญา และเร่งรัดการเบิกจ่ายในหมวดค่าครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ซึ่งเป็นงบลงทุนของกรุงเทพมหานคร ก็จะส่งผลประโยชน์แก่ประชาชนในพื้นที่เขตกรุงเทพมหานครเป็นอย่างมาก

ฐานะการคลังของกรุงเทพมหานคร

ฐานะการคลังของกรุงเทพมหานครในช่วงครึ่งแรกของปีงบประมาณ 2557(เดือนตุลาคม 2556 – เดือนมีนาคม 2557) พิจารณาจาก

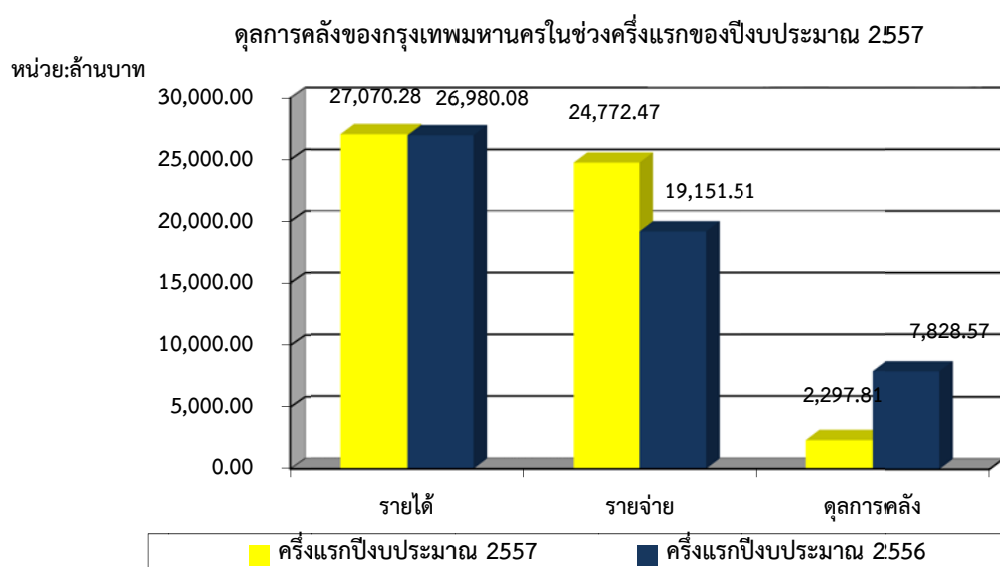
1.ด้านรายได้ ช่วงครึ่งแรกของปีงบประมาณ 2557 (ตุลาคม 2556 – มีนาคม 2557) กรุงเทพมหานครจัดเก็บรายได้ 27,070.28 ล้านบาท สูงกว่าช่วงเดียวกันของปีที่ผ่านมาคิดเป็น 90.20 ล้านบาทหรือร้อยละ 0.33 และเมื่อเปรียบเทียบกับประมาณการจัดเก็บได้คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 41.65 จากประมาณการที่ตั้งไว้ โดยการจัดเก็บรายได้ทั้งที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเองและที่ส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 42.05 และ 41.54 จากประมาณการที่ตั้งไว้ และเมื่อเปรียบเทียบกับช่วงครึ่งแรกของปีงบประมาณที่ผ่านมารายได้ที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเองจัดเก็บได้สูงกว่าคิดเป็นร้อยละ 8.85 และรายได้ที่ส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้จัดเก็บได้ต่ำกว่าคิดเป็นร้อยละ 1.76 ซึ่งผลการจัดเก็บรายได้ดังกล่าวถือได้ว่ามีแนวโน้มอัตราการขยายตัวในอัตราที่ลดลง และเป็นการส่งสัญญาณให้กรุงเทพมหานครจะต้องเร่งรัดดำเนินการจัดเก็บรายได้ให้ได้เพิ่มมากขึ้น

ตารางที่ 3 ดุลการคลังของกรุงเทพมหานครในช่วงครึ่งแรกของปีงบประมาณ 2557

ประเภท	ช่วงครึ่งแรกของปี		เปรียบเทียบ	
	ปีงบประมาณ 2557	ปีงบประมาณ 2556	จำนวน	ร้อยละ
1.รายได้	27,070.28	26,980.08	90.20	0.33
1.1 รายได้ที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเอง	5,802.75	5,331.05	471.70	8.85
1.2 รายได้ที่ส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้	21,267.53	21,649.03	-381.50	-1.76
2.รายจ่าย	24,772.47	19,151.51	5,620.96	29.35
3.ดุลการคลัง	2,297.81	7,828.57	-5,530.76	-70.65

ที่มา: สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง, กองบัญชี สำนักการคลัง

หมายเหตุ -ข้อมูลนี้ไม่รวมรายได้พิเศษและรายจ่ายพิเศษ



2.ด้านรายจ่าย กรุงเทพมหานครมีการเบิกจ่ายงบประมาณในช่วงครึ่งแรกปีงบประมาณ 2557 จำนวน 24,772.47 ล้านบาท สูงกว่าช่วงเดียวกันของปีงบประมาณ 2556 จำนวน 5,620.96 ล้านบาทหรือร้อยละ 29.35 ทั้งนี้ ไม่รวมรายจ่ายพิเศษที่เกิดจากการนำเงินสะสมจ่ายขาดมาใช้ เพื่อสะท้อนให้เห็นถึงความสามารถที่แท้จริงของการจัดเก็บรายได้และการบริหารใช้จ่ายเงินงบประมาณของกรุงเทพมหานคร ซึ่งการเบิกจ่ายงบประมาณจำนวนดังกล่าวคิดเป็นอัตราการเบิกจ่ายร้อยละ 38.11 ของวงเงินงบประมาณ 65,000 ล้านบาท โดยแบ่งเป็นการเบิกจ่ายเพื่อการลงทุนจำนวน 3,593.92 ล้านบาท คิดเป็นอัตราการเบิกจ่ายร้อยละ 29.99 ของวงเงินงบประมาณเพื่อการลงทุน(11,983.24 ล้านบาท) และเบิกจ่ายเพื่อดำเนินการจำนวน 21,178.55 ล้านบาท คิดเป็นอัตราการเบิกจ่ายร้อยละ 39.95 ของวงเงินงบประมาณเพื่อดำเนินการ(53,016.76 ล้านบาท) โดยยังมีงบประมาณคงเหลือที่ยังมิได้มีการเบิกจ่ายจำนวน 40,227.53 ล้านบาท คิดเป็นอัตราร้อยละ 61.89 ของวงเงินงบประมาณ ซึ่งเมื่อเทียบการเบิกจ่ายกับงบประมาณของปีที่ผ่านมา ถือว่าในช่วงครึ่งแรกปีงบประมาณ 2557 มีการเบิกจ่ายในอัตราที่เพิ่มขึ้น

3.ดุลการคลัง ในช่วงครึ่งแรกปีงบประมาณ 2557 กรุงเทพมหานครเกินดุลทั้งสิ้น จำนวน 2,297.81 ล้านบาท โดยเกินดุลลดลงจำนวน 5,530.76 ล้านบาทหรือร้อยละ 70.65 เมื่อเทียบกับช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว เนื่องจากมีรายจ่ายที่เพิ่มสูงขึ้น โดยที่รายได้ไม่เพิ่มขึ้นมากนัก

มิถุนายน 2557