

การวิเคราะห์ผลการจัดเก็บรายได้กรุงเทพมหานครปีงบประมาณ 2558

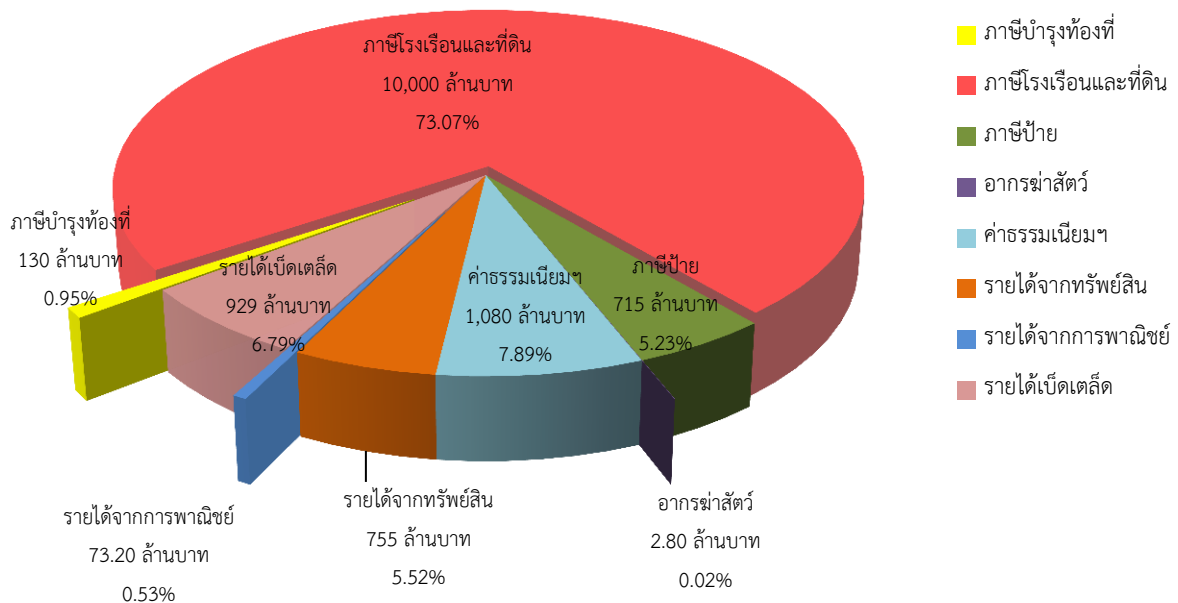
นางจุติมา รามัญศรี นักวิชาการคลังชำนาญการ
กลุ่มงานนโยบายรายได้และรายจ่าย
สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

ประมาณการรายได้ปีงบประมาณ 2558

ในปีงบประมาณ 2558 กรุงเทพมหานครได้ตั้งประมาณการรายได้ 65,000 ล้านบาท แบ่งเป็น รายได้ที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเอง 13,685 ล้านบาทหรือคิดเป็นร้อยละ 21.05 ของประมาณการรายได้รวม และเป็นรายได้ที่ส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้ 51,315 ล้านบาทหรือคิดเป็นร้อยละ 78.95 ของประมาณการรายได้รวม

รายได้ที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเองประกอบด้วย รายได้จากภาษีอากร ได้แก่ ภาษีโรงเรือน และที่ดิน ภาษีบำรุงท้องที่ ภาษีป้าย อากรฆ่าสัตว์ และรายได้ที่มีใช้ภาษีอากร ได้แก่ ค่าธรรมเนียมค่าใบอนุญาต ค่าปรับ ค่าบริการ รายได้จากทรัพย์สิน รายได้จากการสาธารณูปโภคการพาณิชย์และกิจกรรมอื่น และรายได้เบ็ดเตล็ด ซึ่งมีการกำหนดประมาณการรายได้จากภาษีอากรเท่ากับ 10,847.80 ล้านบาทหรือคิดเป็นร้อยละ 16.69 ของประมาณการรายได้รวม (คิดเป็นร้อยละ 79.27 ของประมาณการรายได้ที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเอง) และรายได้ที่มีใช้ภาษีอากรเท่ากับ 2,837.20 ล้านบาทหรือคิดเป็นร้อยละ 4.36 ของประมาณการรายได้รวม (คิดเป็นร้อยละ 20.73 ของประมาณการรายได้ที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเอง) โดยแยกประเภทได้ดังนี้

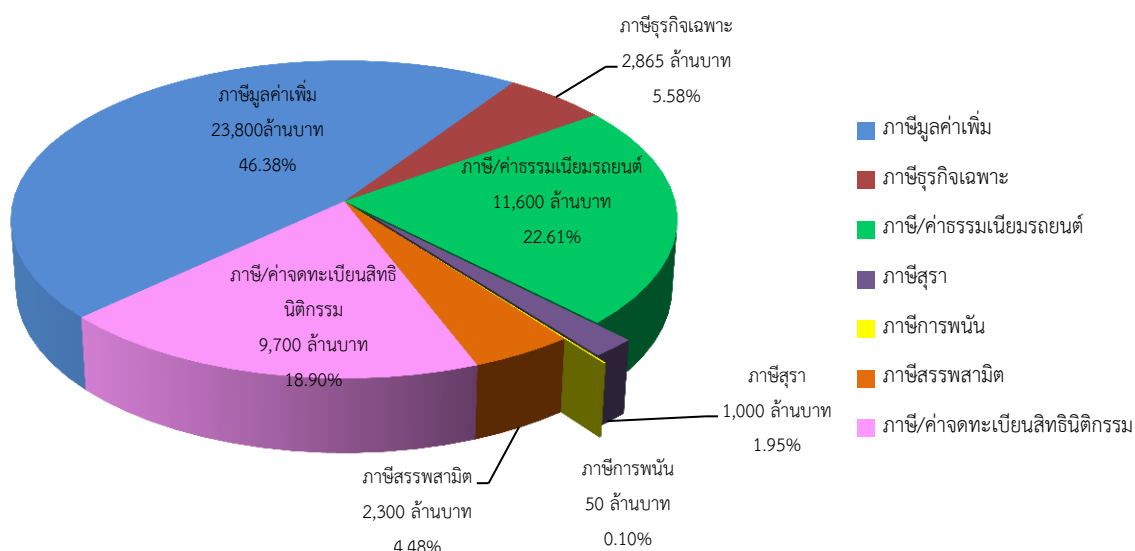
สัดส่วนประมาณการรายได้ที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเอง ปีงบประมาณ 2558



รายได้ที่ส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้ประกอบด้วย ภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีธุรกิจเฉพาะ ภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์และล้อเลื่อน ภาษีสุรา ภาษีการพนัน ภาษีและค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม และภาษีสรรพสามิต ซึ่งมีการกำหนดประมาณการรายได้เท่ากับ 51,315 ล้านบาทหรือคิดเป็นร้อยละ 78.95 ของประมาณการรายได้รวม โดยแยกประเภทได้ดังนี้

/สัดส่วน...

สัดส่วนประมาณการรายได้ที่ส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้ ปีงบประมาณ 2558



ผลการจัดเก็บรายได้ปีงบประมาณ 2558

กรุงเทพมหานครสามารถจัดเก็บรายได้จริงทั้งสิ้นจำนวน 69,245.75 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ 2557 (รายได้ทั้งสิ้น 66,658.87 ล้านบาท) เป็นเงิน 2,586.88 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 3.88 และเมื่อเปรียบเทียบกับประมาณการสามารถจัดเก็บได้สูงกว่าประมาณการที่ตั้งไว้เป็นเงิน 4,245.75 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 6.53 ทั้งนี้ การจัดเก็บรายได้ที่เพิ่มขึ้นจากปีที่แล้ว เป็นผลจากกรุงเทพมหานครจัดเก็บรายได้เบ็ดเตล็ด ภาษีโรงเรือนและที่ดิน และภาษีป้ายที่เพิ่มขึ้น และได้รับจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีสุรา ภาษีธุรกิจเฉพาะและภาษีและค่าจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม ในจำนวนที่เพิ่มขึ้นจากปีที่แล้วและสูงกว่าประมาณการ ซึ่งในปี กรุงเทพมหานครไม่มีความจำเป็นต้องจ่ายรายจ่ายพิเศษจากเงินสะสมจ่ายขาด (ตามตาราง 1)

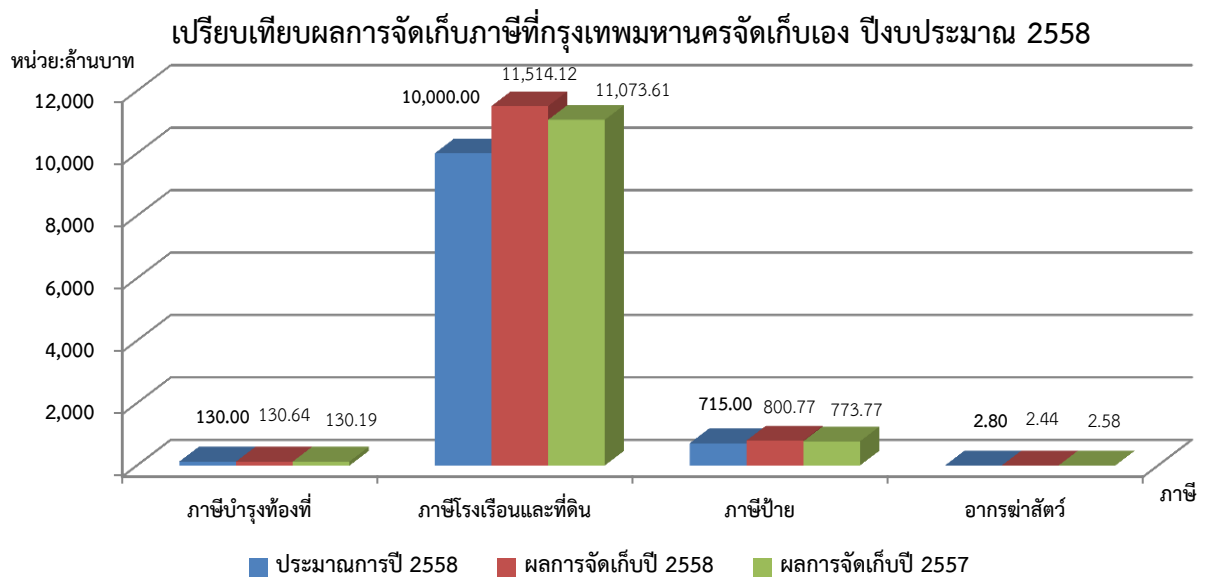
รายได้ที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเอง

การจัดเก็บรายได้ที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเองในปีงบประมาณ 2558 สามารถจัดเก็บรายได้ทั้งสิ้นจำนวน 16,956.54 ล้านบาท สูงกว่าประมาณการที่ตั้งไว้คิดเป็น 3,271.54 ล้านบาทหรือร้อยละ 23.91 และเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ 2557 จำนวน 1,447.88 ล้านบาทหรือร้อยละ 9.34 ซึ่งรายได้ที่เพิ่มขึ้นจากปีที่ผ่านมา นั้นมาจากการจัดเก็บภาษีโรงเรือนและที่ดิน ภาษีป้าย รายได้จากค่าธรรมเนียมฯ และรายได้เบ็ดเตล็ดที่ปรับตัวเพิ่มขึ้น โดยแยกพิจารณาได้ดังนี้

1. รายได้จากภาษีอากร สามารถจัดเก็บได้รวม 12,447.98 ล้านบาทขยายตัวเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ 2557 คิดเป็น 467.83 ล้านบาทหรือร้อยละ 3.91 ทั้งนี้ การขยายตัวที่เพิ่มขึ้นจากปีที่ผ่านมาเป็นผลจากการจัดเก็บภาษีโรงเรือนและที่ดิน ภาษีบำรุงท้องที่ และภาษีป้าย และเมื่อเปรียบเทียบกับประมาณการสามารถจัดเก็บภาษีได้สูงกว่าประมาณการที่ตั้งไว้คิดเป็น 1,600.18 ล้านบาทหรือร้อยละ 14.75 โดยผลการจัดเก็บภาษีอากร 4 ประเภทที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเอง แยกพิจารณาได้ดังนี้

1.1 ภาษีบำรุงท้องที่ จัดเก็บได้รวม 130.65 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ 2557

คิดเป็น 458,878.52 บาทหรือร้อยละ 0.35 และเมื่อเปรียบเทียบกับประมาณการสามารถจัดเก็บได้สูงกว่าประมาณการที่ตั้งไว้คิดเป็น 649,454.52 บาทหรือร้อยละ 0.50 โดยการจัดเก็บภาษีบำรุงท้องที่ในแต่ละปีจะเพิ่มขึ้นจากปีที่ผ่านมาและสูงกว่าประมาณการไม่มากนัก ประกอบกับในช่วง 5 ปีที่ผ่านมาได้กำหนดประมาณการจัดเก็บภาษีบำรุงท้องที่เท่ากับ 130 ล้านบาท จากการคาดการณ์ว่าจะมียอดการจัดเก็บไม่สูงมากจากปีที่ผ่านมา และการใช้ราคาปานกลางของที่ดินปี 2521 – 2524 เป็นฐานภาษีในการคำนวณภาษีบำรุงท้องที่รวมทั้งมีการลดหย่อนและยกเว้นภาษีหลายประการ ทำให้กรุงเทพมหานครมีอัตราการขยายตัวของรายได้จากภาษีบำรุงท้องที่เพิ่มขึ้นในอัตราที่ลดลง โดยปีงบประมาณ 2556 อัตราการขยายตัวของการจัดเก็บภาษีบำรุงท้องที่เพิ่มขึ้นร้อยละ 1.67 และลดลงร้อยละ 0.23 และ 0.35 ในปีงบประมาณ 2557 และในปีงบประมาณ 2558 ตามลำดับ



1.2 ภาษีโรงเรือนและที่ดิน จัดเก็บได้รวม 11,514.12 ล้านบาท ขยายตัวเพิ่มขึ้นจาก

ปีงบประมาณ 2557 คิดเป็น 440.51 ล้านบาทหรือร้อยละ 3.98 และเมื่อเปรียบเทียบกับประมาณการสามารถจัดเก็บรายได้สูงกว่าประมาณการที่ตั้งไว้คิดเป็น 1,514.12 ล้านบาทหรือร้อยละ 15.14 โดยตลอดทั้งปีมีการจัดเก็บภาษีดังกล่าวเพิ่มขึ้นจากปีที่ผ่านมาไม่ถึงร้อยละ 10 และเพิ่มขึ้นจากประมาณการไม่มากนัก ซึ่งการเพิ่มขึ้นของการจัดเก็บภาษีอยู่ในช่วงไตรมาสที่สองและไตรมาสที่สามที่เป็นช่วงของการรับชำระภาษี ซึ่งหากกรุงเทพมหานครมีการเร่งรัดตรวจสอบติดตามผู้เสียภาษีรายใหม่เพิ่มขึ้นก็สามารถที่จะทำให้มียอดรายได้ภาษีโรงเรือนและที่ดินเพิ่มมากขึ้นได้

1.3 ภาษีป้าย จัดเก็บได้รวม 800.77 ล้านบาท ขยายตัวเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ 2557

คิดเป็น 27.00 ล้านบาทหรือร้อยละ 3.49 และเมื่อเปรียบเทียบกับประมาณการสามารถจัดเก็บรายได้สูงกว่าประมาณการที่ตั้งไว้คิดเป็น 85.77 ล้านบาทหรือร้อยละ 12.00 ทั้งนี้ ภาษีป้ายมีการจัดเก็บที่ขยายตัวเพิ่มขึ้นในทุกช่วงไตรมาสของปีและสูงกว่าประมาณการ เป็นผลมาจากการดำเนินโครงการกำหนดเลขรหัสประจำป้ายที่สามารถตรวจสอบป้ายที่เสียภาษีแล้วในระบบคอมพิวเตอร์อย่างต่อเนื่อง ซึ่งทำให้การตรวจสอบสถานะการชำระภาษีป้ายเป็นไปอย่างมีระบบและทำให้อัตราการจัดเก็บภาษีป้ายเพิ่มขึ้นและเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

1.4 อาคารฆ่าสัตว์ จัดเก็บได้รวม 2.44 ล้านบาท ลดลงจากปีงบประมาณ 2557

คิดเป็น 0.14 ล้านบาทหรือร้อยละ 5.58 และเมื่อเปรียบเทียบกับประมาณการสามารถจัดเก็บรายได้ต่ำกว่าประมาณการที่ตั้งไว้คิดเป็น 0.36 ล้านบาทหรือร้อยละ 12.97 ซึ่งการจัดเก็บที่ลดลงจากประมาณการที่ตั้งไว้เป็นผลจากการขออนุญาตฆ่าสัตว์ในแต่ละพื้นที่ลดจำนวนลงตามการลดลงของกำลังซื้อจากผู้บริโภค และอาจมีการขออนุญาตฆ่าสัตว์ในพื้นที่ใกล้เคียงที่เพิ่มขึ้น

2. ค่าธรรมเนียม ค่าใบอนุญาต ค่าปรับและค่าบริการ จัดเก็บได้รวม 1,151.39 ล้านบาท

ขยายตัวเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ 2557 คิดเป็น 65.15 ล้านบาทหรือร้อยละ 6.00 และเมื่อเปรียบเทียบกับประมาณการสามารถจัดเก็บรายได้สูงกว่าประมาณการที่ตั้งไว้คิดเป็น 71.39 ล้านบาทหรือร้อยละ 6.61 ทั้งนี้ รายได้จากค่าธรรมเนียมฯ จัดเก็บได้เพิ่มขึ้นจากปีที่ผ่านมาในทุกช่วงไตรมาสและสูงกว่าประมาณการแต่ในจำนวนที่ไม่สูงมากนัก(เพิ่มขึ้นไม่ถึงร้อยละ 5) เนื่องจากการจัดทำประมาณการจัดเก็บค่าธรรมเนียมฯ ในช่วงนั้น คาดว่าจะมียอดการจัดเก็บที่สูงจากปีที่ผ่านมาเพราะไม่มียอดรายได้จากค่าบริการระบบขนส่งมวลชนของกทม.(BTS) นำส่งรายได้เข้ากรุงเทพมหานคร จึงกำหนดประมาณการรายได้เพิ่มขึ้น 30 ล้านบาทจากปีงบประมาณ 2557 ประกอบกับการจัดเก็บรายการค่าธรรมเนียมหลายรายการจัดเก็บได้เพิ่มขึ้นค่อนข้างน้อย เช่น ค่าธรรมเนียมเก็บขนมูลฝอย ค่าปรับผู้ละเมิดกฎหมาย และค่าธรรมเนียมตามกฎหมายควบคุมอาคาร เพิ่มขึ้นร้อยละ 2.76, 18.89 และ 0.12 ตามลำดับ ในขณะที่ค่าบริการรถโดยสารประจำทางด่วนพิเศษ(BRT) จัดเก็บได้เพิ่มขึ้นร้อยละ 6.00 เป็นต้น ทำให้ภาพรวมรายได้จากค่าธรรมเนียมของกรุงเทพมหานครมีจำนวนที่เพิ่มขึ้นค่อนข้างน้อย ดังนั้น กรุงเทพมหานครจะต้องพัฒนาระบบการให้บริการแก่ประชาชน และปรับปรุงกฎหมายข้อบัญญัติการจัดเก็บค่าธรรมเนียมต่างๆ ให้เป็นปัจจุบันและทันสมัย ก็สามารถที่จะทำให้มีรายได้ในแต่ละประเภทเพิ่มมากขึ้น

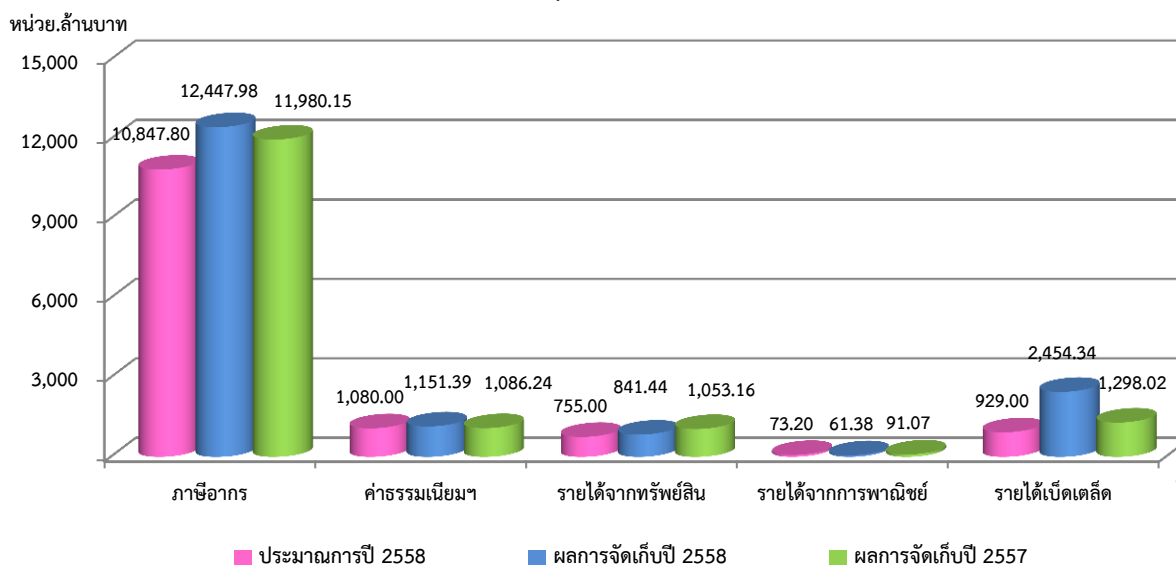
3. รายได้จากทรัพย์สิน จัดเก็บได้รวม 841.44 ล้านบาท ลดลงจากปีงบประมาณ 2557 คิดเป็น

211.72 ล้านบาทหรือร้อยละ 20.10 และเมื่อเปรียบเทียบกับประมาณการสามารถจัดเก็บรายได้สูงกว่าประมาณการที่ตั้งไว้คิดเป็นมูลค่า 86.44 ล้านบาทหรือร้อยละ 11.45 ทั้งนี้ รายได้จากทรัพย์สินที่สูงกว่าประมาณการเป็นผลจากการกำหนดยอดประมาณการจัดเก็บที่ไม่สูงมากนัก และยังมีรายได้ที่ลดลงจากปีที่ผ่านมา เป็นผลจากยอดรายการค่าดอกเบี้ยเงินฝากธนาคารฯ และค่าเช่าอาคารสถานที่ที่ลดลงจากปีที่ผ่านมาคิดเป็นมูลค่า 147.72 และ 58.59 ล้านบาทหรือคิดเป็นร้อยละ 23.36 และ 14.51

4. รายได้จากการสาธารณูปโภค การพาณิชย์และกิจกรรมอื่นๆ เป็นรายได้ที่การพาณิชย์ของ

กรุงเทพมหานคร (สถานธนาณูบาลของกรุงเทพมหานคร สำนักงานตลาดกรุงเทพมหานคร) จัดสรรนำส่งรายได้ให้กับกรุงเทพมหานคร โดยสถานธนาณูบาลฯ และสำนักงานตลาดฯ สามารถจัดสรรนำส่งรายได้รวม 61.38 ล้านบาท ลดลงจากปีงบประมาณ 2557 คิดเป็น 28.17 ล้านบาทหรือร้อยละ 31.45 และในส่วนของสำนักงานตลาดกรุงเทพมหานครไม่สามารถดำเนินการพิจารณาจัดส่งรายได้ได้ทันภายในปีงบประมาณ 2558 เนื่องจากผลประกอบการของสำนักงานตลาดฯ ไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่ตั้งไว้ ทำให้รวมการจัดเก็บรายได้จากการพาณิชย์ 61.38 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 83.86 จากประมาณการที่ตั้งไว้ ทั้งนี้ การนำส่งรายได้ของสถานธนาณูบาลที่ลดลงจากปีที่ผ่านมา และต่ำกว่าประมาณการที่ตั้งไว้ เป็นผลจากผลกำไรของสถานธนาณูบาลและสำนักงานตลาดของกรุงเทพมหานคร ที่ได้รับผลกระทบจากการลดลงของราคาทองคำ ทำให้ไม่สามารถหากำไรจากทรัพย์สินหลุดจำนำได้มากนัก ประกอบกับมีการนำส่งกำไรเพียงร้อยละ 18 ตามระเบียบกรุงเทพมหานครว่าด้วยการเงิน การส่งและการแบ่งผลกำไรสุทธิของการพาณิชย์ของกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2554

เปรียบเทียบผลการจัดเก็บรายได้ที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเอง ปีงบประมาณ 2558



5. **รายได้เบ็ดเตล็ด** จัดเก็บได้รวม 2,454.34 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ 2557 คิดเป็น 1,156.37 ล้านบาทหรือร้อยละ 89.08 และเมื่อเปรียบเทียบกับประมาณการสามารถจัดเก็บรายได้สูงกว่าประมาณการที่ตั้งไว้คิดเป็น 1,525.34 ล้านบาทหรือร้อยละ 164.19 ทั้งนี้ รายได้เพิ่มขึ้นจากปีที่ผ่านมาและสูงกว่าประมาณการดังกล่าว เป็นผลจากในปีงบประมาณ 2558 กรุงเทพมหานครมีเงินเหลือจ่ายปีเก่าส่งคืนและค่าเบ็ดเตล็ดอื่นๆ ส่งเป็นรายได้กรุงเทพมหานครค่อนข้างสูง

รายได้ที่ส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้

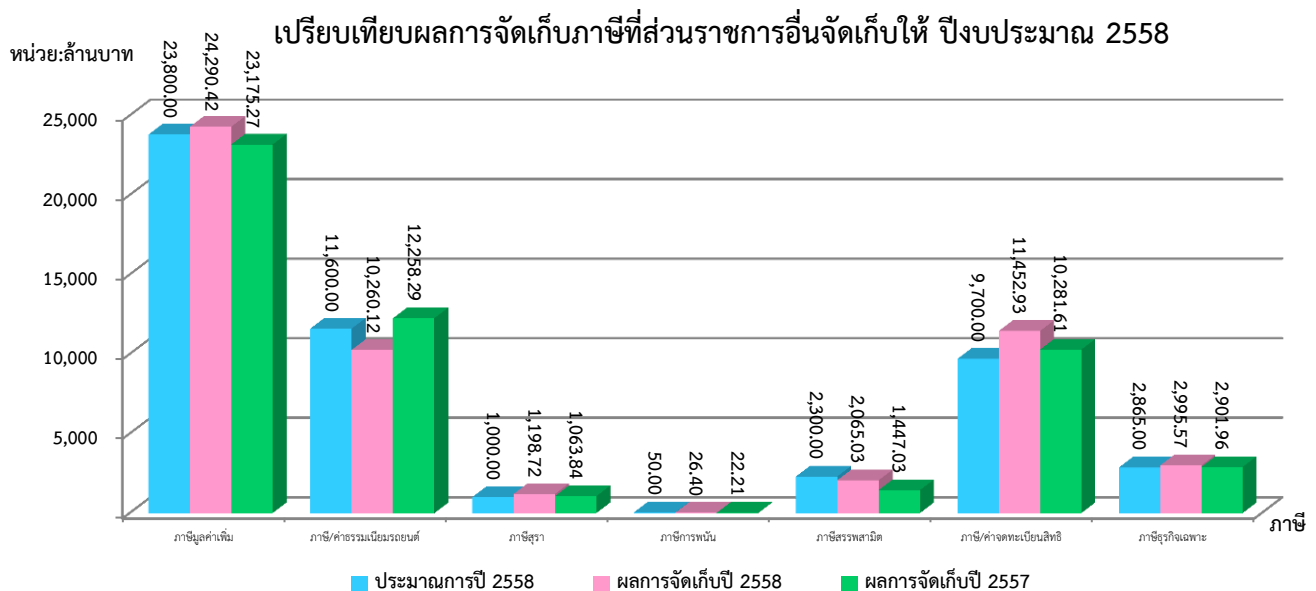
การจัดเก็บรายได้ที่ส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้ของปีงบประมาณ 2558 สามารถจัดเก็บรายได้ทั้งสิ้นจำนวน 52,289.21 ล้านบาท ขยายตัวเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ 2557 คิดเป็น 1,139.00 ล้านบาทหรือร้อยละ 2.23 และสูงกว่าประมาณการที่ตั้งไว้คิดเป็น 974.21 ล้านบาทหรือร้อยละ 1.90 ซึ่งเป็นผลจากการจัดเก็บภาษีจากกรมที่ดินและกรมสรรพากรที่จัดเก็บได้เพิ่มขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีและค่าจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม และภาษีสรรพสามิต โดยมีรายละเอียดการจัดเก็บภาษีดังนี้

1. **ภาษีมูลค่าเพิ่ม** เป็นภาษีที่กรมสรรพากรจัดเก็บให้และจัดสรรตามสัดส่วนของเงินภาษีมูลค่าเพิ่มที่จัดเก็บได้ในเขตกรุงเทพมหานครในปีงบประมาณก่อนปีงบประมาณที่ล่วงมาแล้ว ตามพระราชบัญญัติจัดสรรรายได้ให้ท้องถิ่น พ.ศ. 2534 และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 โดยในปีงบประมาณ 2558 กรุงเทพมหานครมีรายได้จากภาษีมูลค่าเพิ่มรวม 24,290.42 ล้านบาท ขยายตัวเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ 2557 คิดเป็น 1,115.15 ล้านบาทหรือร้อยละ 4.81 และสูงกว่าประมาณการที่ตั้งไว้คิดเป็น 490.42 ล้านบาทหรือร้อยละ 2.06 ซึ่งปัจจัยสำคัญที่ทำให้การจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มได้สูงกว่าประมาณการนั้น เป็นผลจากอุปสงค์เพื่อการบริโภคและการลงทุนภายในประเทศที่ยังคงฟื้นตัวและทรงตัวในช่วงบางเดือน ตามการฟื้นตัวของเศรษฐกิจที่มีการเติบโตอย่างช้าๆ

2. **ภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์และล้อเลื่อน** เป็นภาษีที่กรมการขนส่งทางบกจัดเก็บให้และจัดสรรรายได้ที่จัดเก็บได้ในเขตกรุงเทพมหานครนำส่งกรุงเทพมหานครทั้งหมด ในปีงบประมาณ 2558 กรุงเทพมหานครมีรายได้จากภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์และล้อเลื่อนรวม 10,260.12 ล้านบาท ลดลงจากปีงบประมาณ

2557 คิดเป็น 1,998.17 ล้านบาทหรือร้อยละ 16.30 และต่ำกว่าประมาณการที่ตั้งไว้ค่อนข้างมากคิดเป็น 1,339.88 ล้านบาทหรือร้อยละ 11.55 เป็นผลจากผู้บริโภคยังคงมีความระมัดระวังในการใช้จ่ายสินค้า ทำให้อุปสงค์เพื่อการบริโภคในประเทศอยู่ในระดับต่ำโดยเฉพาะหมวดสินค้าคงทน(รถยนต์) และอุปสงค์รถยนต์ภายในประเทศที่ยังไม่ฟื้นตัวดี ส่งผลให้มีจำนวนรถที่ขอยอดทะเบียนใหม่ในกรุงเทพมหานครตามกฎหมายว่าด้วยรถยนต์และกฎหมายว่าด้วยการขนส่งทางบกเพิ่มขึ้นไม่มากนัก

3. ภาษีสุรา เป็นภาษีที่กรมสรรพสามิตจัดเก็บให้และจัดสรรรายได้ตามสัดส่วนจำนวนประชากรตามหลักฐานทะเบียนราษฎร ซึ่งกระทรวงมหาดไทยนํารายได้ทั้งหมดคำนวณร่วมกับประชากรแต่ละท้องถิ่น โดยในปีงบประมาณ 2558 กรุงเทพมหานครมีรายได้จากภาษีสุรารวม 1,198.72 ล้านบาท ขยายตัวเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ 2557 คิดเป็น 134.88 ล้านบาทหรือร้อยละ 12.68 และสูงกว่าประมาณการที่ตั้งไว้คิดเป็น 198.72 ล้านบาทหรือร้อยละ 19.87 โดยภาษีสุราเป็นรายได้สำคัญของกรมสรรพสามิต สามารถจัดสรรส่งรายได้ให้กรุงเทพมหานครเข้าทุกในในทุกช่วงไตรมาส และเป็นการจัดสรรรายได้ตามจำนวนประชากร จึงทำให้รายได้ที่จัดสรรให้กับกรุงเทพมหานครยังคงเพิ่มขึ้นและเป็นไปตามประมาณการที่ตั้งไว้



4. ภาษีการพนัน เป็นภาษีที่สมาคมราชกรีฑาสโมสร ราชตฤณมัยสมาคมจ่ายให้อัตราร้อยละสองครึ่งของภาษีที่จะต้องเสียให้แก่รัฐบาลเฉพาะที่จัดเก็บได้ในเขตกรุงเทพมหานคร โดยในปีงบประมาณ 2558 กรุงเทพมหานครมีรายได้จากภาษีการพนันรวม 26.40 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ 2557 คิดเป็น 4.19 ล้านบาทหรือร้อยละ 18.88 และต่ำกว่าประมาณการที่ตั้งไว้คิดเป็น 23.60 ล้านบาทหรือร้อยละ 47.19 เนื่องจากราชตฤณมัยสมาคมนำส่งภาษีให้กรุงเทพมหานครคลาดเคลื่อนตั้งแต่เดือนพฤษภาคม 2554 ซึ่งทำให้ยอดภาษีที่นำส่งลดลงค่อนข้างมากจากปีที่ผ่านมา และในส่วนของสมาคมราชกรีฑาสโมสรนำส่งภาษีให้กรุงเทพมหานครเป็นไปตามช่วงเวลาปกติในแต่ละเดือน ประกอบกับการใช้จ่ายของประชาชนที่เลือกการบริโภคสินค้าที่จำเป็นมากขึ้นตามภาวะเศรษฐกิจที่ชะลอตัว จึงทำให้ภาพรวมยอดการนำส่งภาษีการพนันลดลงจากปีที่ผ่านมาและต่ำกว่าประมาณการค่อนข้างมาก

5. ภาษีสรรพสามิต เป็นภาษีที่กรมสรรพสามิตจัดเก็บให้และจัดสรรรายได้ตามสัดส่วนจำนวนประชากรตามหลักฐานทะเบียนราษฎร ซึ่งกระทรวงมหาดไทยนํารายได้ทั้งหมดคำนวณร่วมกับประชากรแต่ละท้องถิ่น...

ท้องถิ่น โดยในปีงบประมาณ 2558 กรุงเทพมหานครมีรายได้จากภาษีสรรพสามิตรวม 2,065.03 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ 2557 คิดเป็น 618.00 ล้านบาทหรือร้อยละ 42.71 แต่ต่ำกว่าประมาณการที่ตั้งไว้คิดเป็น 234.97 ล้านบาทหรือร้อยละ 10.22 เป็นผลจากกรมสรรพสามิตจัดเก็บภาษีสรรพสามิตในหลายประเภท ได้ต่ำกว่าเป้าหมาย ทั้งภาษिरถยนต์ ภาษียาสูบ เป็นต้น ซึ่งมีปัจจัยจากอุปสงค์รถยนต์ในประเทศที่หดตัว แม้ภาครัฐมีการกำหนดนโยบายด้านภาษีที่ชัดเจน จะมีปรับขึ้นของอัตราภาษีสรรพสามิตน้ำมันดีเซล จนทำให้การจัดเก็บภาษีสรรพสามิตน้ำมันเป็นไปตามเป้าหมาย แต่ในภาพรวมรายได้ที่กรุงเทพมหานครได้รับการนำส่งภาษี ยังคงต่ำกว่าประมาณการที่ตั้งไว้

6. ภาษีและค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนสิทธิ/นิติกรรมเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ เป็นภาษีที่กรมที่ดินจัดเก็บให้และจัดสรรรายได้ตามพื้นที่การจัดเก็บ โดยในปีงบประมาณ 2558 กรุงเทพมหานครมีรายได้จากภาษีและค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนสิทธิ/นิติกรรมรวม 11,452.93 ล้านบาท ขยายตัวเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ 2557 คิดเป็น 1,171.32 ล้านบาทหรือร้อยละ 11.39 และสูงกว่าประมาณการที่ตั้งไว้คิดเป็น 1,752.93 ล้านบาทหรือร้อยละ 18.07 ทั้งนี้รายได้ที่สูงกว่าปีที่ผ่านมาและสูงกว่าประมาณการดังกล่าว เป็นผลจากธุรกิจภาคอสังหาริมทรัพย์มีการขยายตัวอย่างต่อเนื่อง ตามโครงการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานของภาครัฐเพื่อเพิ่มศักยภาพการขยายตัวทางเศรษฐกิจในระยะยาวส่งผลให้มีการทำธุรกรรมการโอน จำนองและการซื้อขายอสังหาริมทรัพย์เป็นจำนวนมากเมื่อเทียบกับช่วงเดียวกันของปีที่ผ่านมา ทำให้กรมที่ดินสามารถจัดเก็บภาษีและค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนสิทธิ/นิติกรรมได้เพิ่มมากขึ้น กรุงเทพมหานครจึงได้รับการจัดสรรรายได้สูงกว่าปีที่ผ่านมา

7. ภาษีธุรกิจเฉพาะ เป็นภาษีที่กรมสรรพากรและกรมที่ดินจัดเก็บให้และจัดสรรตามแหล่งกำเนิดของภาษีตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ในปีงบประมาณ 2558 กรุงเทพมหานครมีรายได้จากภาษีธุรกิจเฉพาะรวม 2,995.57 ล้านบาท ขยายตัวเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ 2557 คิดเป็น 93.62 ล้านบาทหรือร้อยละ 3.23 และสูงกว่าประมาณการที่ตั้งไว้คิดเป็น 130.57 ล้านบาทหรือร้อยละ 4.56 ซึ่งปัจจัยสำคัญของการเพิ่มขึ้นของภาษีธุรกิจเฉพาะนั้น เป็นผลมาจากภาษีที่เก็บจากธุรกรรมอสังหาริมทรัพย์จัดเก็บได้เพิ่มขึ้นและสูงกว่าเป้าหมาย จึงทำให้กรมสรรพากรสามารถจัดเก็บภาษีธุรกิจเฉพาะได้เพิ่มขึ้น ทำให้กรมสรรพากรสามารถจัดสรรนำส่งรายได้ให้กับกรุงเทพมหานครเพิ่มขึ้นจากปีที่ผ่านมาและสูงกว่าประมาณการที่ตั้งไว้

สรุปและคาดการณ์รายได้ของกรุงเทพมหานคร

การจัดเก็บรายได้ของกรุงเทพมหานครในปีงบประมาณ 2558 บรรลุผลตามประมาณการที่ตั้งไว้ โดยจัดเก็บได้ 69,245.75 ล้านบาทขยายตัวเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ 2557 ร้อยละ 3.88 และสูงกว่าประมาณการที่ตั้งไว้ร้อยละ 6.53 โดยมีปัจจัยที่สำคัญ คือ ประการแรก จากการขยายตัวอย่างต่อเนื่องของธุรกิจภาคอสังหาริมทรัพย์ (โดยเฉพาะอสังหาริมทรัพย์ตามแนวรถไฟฟ้า BTS และ MRT) ตามโครงการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานของภาครัฐเพื่อเพิ่มศักยภาพการขยายตัวทางเศรษฐกิจในระยะยาว ทำให้กรุงเทพมหานครได้รับการจัดสรรภาษีและค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม ภาษีธุรกิจเฉพาะได้เพิ่มขึ้นค่อนข้างมาก แต่สภาพเศรษฐกิจที่สะท้อนถึงการจับจ่ายใช้สอยของประชาชน และอุปสงค์เพื่อการบริโภคและการลงทุนในประเทศที่มีแนวโน้มชะลอตัวลง และอุปสงค์รถยนต์ภายในประเทศที่ยังไม่ฟื้นตัวดี จะกระทบต่อการจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มที่เพิ่มขึ้นไม่มากนัก ภาษี/ค่าธรรมเนียมรถยนต์ ภาษีสรรพสามิตที่ต่ำกว่าประมาณการค่อนข้างมาก รวมถึงราชตุณณ์ยัสมาคมนำส่งภาษีการพนันให้กรุงเทพมหานครคลาดเคลื่อนตั้งแต่เดือนพฤษภาคม 2554 ซึ่งทำให้ยอดภาษีที่นำส่งลดลงค่อนข้างมากจากปีที่ผ่านมา ทำให้ภาพรวมการจัดเก็บภาษีที่ส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้กรุงเทพมหานครสูงกว่าประมาณการเพียงร้อยละ

6.53 และขยายตัวเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ 2557 เพียงร้อยละ 3.88 ประการที่สอง จากการดำเนินนโยบายในการเพิ่มทางเลือกในการชำระภาษี มาตรการติดตามผู้ค้างชำระภาษี การตรวจสอบภาษีและขยายฐานผู้เสียภาษี ประกอบกับมียอดเงินเหลือจ่ายปีเก่าส่งคืนค่อนข้างมาก ทำให้กรุงเทพมหานครมีรายได้จากภาษี(โดยเฉพาะภาษีโรงเรือนและที่ดิน ภาษีป้าย) รายได้เบ็ดเตล็ดเพิ่มขึ้นจากปีที่ผ่านมาและสูงกว่าประมาณการที่ตั้งไว้ แม้กรุงเทพมหานครจะได้รับผลกระทบจากสภาวะอัตราดอกเบี้ยที่ทำให้รายได้จากดอกเบี้ยเงินฝากลดลงค่อนข้างมากจากปีก่อน และต้องดำเนินการตามระเบียบกรุงเทพมหานครว่าด้วยเงินรายได้จากระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพมหานคร พ.ศ. 2555 จึงทำให้ตั้งแต่เดือนกรกฎาคม 2555 ไม่มียอดรายได้จากค่าบริการระบบขนส่งมวลชนของกทม.(BTS) นำส่งรายได้เข้ากรุงเทพมหานคร ประกอบกับผลกำไรของสถานธนาถนุบาลและสำนักงานตลาดของกรุงเทพมหานครที่ได้รับผลกระทบจากการลดลงของราคาทองคำ ทำให้ไม่สามารถหากำไรจากทรัพย์สินหลุดจำนำได้มากนัก ทำให้มีการนำส่งกำไรเพียงร้อยละ 18 ตามระเบียบกรุงเทพมหานครว่าด้วยการเงิน การส่งและการแบ่งผลกำไรสุทธิของการพาณิชย์ของกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2554 แต่ภาพรวมการจัดเก็บรายได้ที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเองยังขยายตัวเพิ่มขึ้นจากปี 2557 ร้อยละ 9.34 และสูงกว่าประมาณการร้อยละ 23.91

จากสถานการณ์รายได้ของกรุงเทพมหานครในปี 2558 ที่เพิ่มขึ้นในอัตราที่ลดลงจากปีที่ผ่านมา และเพิ่มขึ้นจากประมาณการไม่มากนัก ด้วยเหตุปัจจัยจากเศรษฐกิจภายในประเทศที่ยังไม่ฟื้นตัว และการดำเนินนโยบายด้านเศรษฐกิจต่างๆของรัฐบาล เพื่อสร้างความเชื่อมั่นของผู้บริโภคและนักลงทุน และช่วยเหลือค่าครองชีพของประชาชน ทำให้การจัดเก็บรายได้ของรัฐบาลหลายประเภทไม่เป็นไปตามเป้าหมาย ส่งผลกระทบต่อรายได้หลักสำคัญของกรุงเทพมหานครที่ได้จากภาษี/ค่าธรรมเนียมรถยนต์ และภาษีสรรพสามิตลดลงจากประมาณการค่อนข้างมาก และหากพิจารณาแนวโน้มการจัดเก็บรายได้ของกรุงเทพมหานครในปีงบประมาณ 2559 คาดว่า จะมีรายได้ที่เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ 2558 ไม่มากนัก เนื่องจากผลกระทบของมาตรการการเงินการคลังเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจภาคอสังหาริมทรัพย์ โดยการลดค่าธรรมเนียมการโอนและการจำนองสำหรับการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม ซึ่งจะทำให้รายได้ที่สำคัญจากที่ส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้โดยเฉพาะค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์และภาษีธุรกิจเฉพาะ อาจจัดเก็บได้ไม่เป็นไปตามประมาณการที่ตั้งไว้หรือลดลงจากปีที่ผ่านมา อย่างไรก็ตาม ยังคงต้องติดตามการดำเนินนโยบายกระตุ้นเศรษฐกิจเพื่อเพิ่มอุปสงค์การบริโภคและการลงทุนภายในประเทศและมาตรการด้านภาษีในการช่วยเหลือค่าครองชีพของประชาชน ซึ่งจะทำให้การได้รับจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีสรรพสามิต ภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์หรือล้อเลื่อน ลดลงและไม่เป็นไปตามงวดแต่ละเดือนได้บ้าง

ส่วนรายได้ที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเองยังคงให้ความสำคัญกับการเพิ่มรายได้จากการจัดเก็บภาษีโดยเฉพาะภาษีโรงเรือนและที่ดิน ภาษีป้าย โดยการติดตามและเร่งรัดขยายฐานผู้เสียภาษีให้ครบถ้วน รวมถึงการเพิ่มประสิทธิภาพในการให้บริการประชาชน ที่จะทำให้การจัดเก็บภาษีที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเอง ค่าธรรมเนียมค่าบริการเพิ่มขึ้นได้ แต่ในส่วนการบริหารรายได้จากทรัพย์สินของกรุงเทพมหานคร และรายได้จากการพาณิชย์ที่จะได้รับการจัดสรรจากสถานธนาถนุบาลเป็นส่วนใหญ่ อาจได้รับผลกระทบจากความผันผวนของอัตราดอกเบี้ยราคาทองคำในระหว่างปี ซึ่งจะหารายได้จากดอกเบี้ยเงินฝาก รายได้จากดอกเบี้ยรับจำนำและกำไรจากการจำหน่ายทรัพย์สินหลุดจำนำลดลงและไม่เป็นไปตามประมาณการที่ตั้งไว้ได้ จึงคาดว่าในภาพรวมรายได้ที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเองยังคงขยายตัวได้ตามประมาณการที่ตั้งไว้

อย่างไรก็ตาม ประมาณการรายได้ของกรุงเทพมหานครในปีงบประมาณ 2559 ที่กำหนดไว้ 70,000 ล้านบาทมากกว่าปีที่ผ่านมา จะบริหารจัดการรายได้ให้เป็นไปตามที่ตั้งไว้น้อยน้อยเพียงใด ขึ้นอยู่กับ

ความพยายามในการจัดเก็บภาษีของกรุงเทพมหานคร ความสามารถในการเสียภาษีของประชาชน และการเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บภาษีและการให้บริการประชาชนให้ทั่วถึง จริงจังและเห็นผลที่ชัดเจน ตลอดจนการเร่งพิจารณาปรับปรุงแก้ไขกฎหมายและออกกฎหมายเพื่อให้กรุงเทพมหานครมีอำนาจในการจัดเก็บรายได้ประเภทใหม่ได้เพิ่มขึ้น ในขณะเดียวกันจะต้องมีการติดตามการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจอย่างใกล้ชิด เนื่องจากเป็นปัจจัยหลักที่กระทบต่อภาษีมูลค่าเพิ่ม ซึ่งเป็นรายได้หลักของกรุงเทพมหานครที่ส่วนราชการอื่นเป็นผู้จัดเก็บให้กรุงเทพมหานคร เพื่อให้กรุงเทพมหานครมีรายได้ที่เพียงพอในการบริหารจัดการตามงบประมาณที่ตั้งไว้

มกราคม 2559

ตาราง 1 ผลการจัดเก็บรายได้ของกรุงเทพมหานครปีงบประมาณ 2558
(เดือนตุลาคม 2557 - เดือนกันยายน 2558)

ประเภทรายได้	ประมาณการ ปี 2558	ผลการจัดเก็บ รายได้ 1/ ปีงบ 2558	ผลการจัดเก็บ รายได้ ปีงบ 2557	เปรียบเทียบการขยายตัว (เพิ่มขึ้น/ลดลง)		เปรียบเทียบ รายได้กับประมาณการ คิดเป็นสัดส่วน (ร้อยละ)
				จำนวน	ร้อยละ	
กรุงเทพมหานครจัดเก็บเอง						
1. ภาษีอากร						
1.1 ภาษีบำรุงท้องที่	130,000,000	130,649,454.52	130,190,576.00	458,878.52	0.35	100.50
1.2 ภาษีโรงเรือนและที่ดิน	10,000,000,000	11,514,122,392.37	11,073,609,825.38	440,512,566.99	3.98	115.14
1.3 ภาษีป้าย	715,000,000	800,772,424.26	773,772,786.96	26,999,637.30	3.49	112.00
1.4 อากรฆ่าสัตว์	2,800,000	2,436,900.00	2,580,860.00	- 143,960.00	-5.58	87.03
รวมภาษีอากร	10,847,800,000	12,447,981,171.15	11,980,154,048.34	467,827,122.81	3.91	114.75
2. ค่าธรรมเนียม ค่าใบอนุญาต ค่าปรับและค่าบริการ	1,080,000,000	1,151,390,199.71	1,086,243,706.91	65,146,492.80	6.00	106.61
3. รายได้จากทรัพย์สิน	755,000,000	841,443,957.90	1,053,163,527.90	- 211,719,570.00	-20.10	111.45
4. รายได้จากการสาธารณูปโภค การพาณิชย์และกิจกรรมอื่น	73,200,000	61,384,864.39	91,073,507.51	- 29,688,643.12	-32.60	83.86
5. รายได้เบ็ดเตล็ด	929,000,000	2,454,340,008.41	1,298,022,264.41	1,156,317,744.00	89.08	264.19
รวมกรุงเทพมหานครจัดเก็บเอง	13,685,000,000	16,956,540,201.56	15,508,657,055.07	1,447,883,146.49	9.34	123.91
ส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้						
1. ภาษีมูลค่าเพิ่ม	23,800,000,000	24,290,422,635.46	23,175,271,589.28	1,115,151,046.18	4.81	102.06
2. ภาษี/ค่าธรรมเนียมรถยนต์ฯ	11,600,000,000	10,260,124,958.10	12,258,293,090.99	- 1,998,168,132.89	-16.30	88.45
3. ภาษีสุรา	1,000,000,000	1,198,724,756.62	1,063,840,488.98	134,884,267.64	12.68	119.87
4. ภาษีการพนัน	50,000,000	26,404,025.55	22,210,914.93	4,193,110.62	18.88	52.81
5. ภาษีสรรพสามิต	2,300,000,000	2,065,034,591.84	1,447,033,915.36	618,000,676.48	42.71	89.78
6. ภาษีและค่าจดทะเบียนสิทธิ	9,700,000,000	11,452,930,123.00	10,281,605,479.00	1,171,324,644.00	11.39	118.07
7. ภาษีธุรกิจเฉพาะ	2,865,000,000	2,995,573,672.69	2,901,957,568.31	93,616,104.38	3.23	104.56
รวมส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้	51,315,000,000	52,289,214,763.26	51,150,213,046.85	1,139,001,716.41	2.23	101.90
รวมรายได้ประจำ	65,000,000,000	69,245,754,964.82	66,658,870,101.92	2,586,884,862.90	3.88	106.53
รายได้พิเศษ						
เงินสะสมจ่ายขาด			5,000,000,000.00	- 5,000,000,000.00	-100.00	
รวมรายได้ทั้งสิ้น	65,000,000,000	69,245,754,964.82	71,658,870,101.92	- 2,413,115,137.10	-3.37	106.53

ที่มา : กองบัญชี สำนักการคลัง

รวบรวมโดย : สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง สำนักการคลัง

หมายเหตุ : 1/ ข้อมูลผลการจัดเก็บรายได้ปีงบประมาณ 2558 เป็นข้อมูล ณ เดือนพฤศจิกายน 2558