

การวิเคราะห์ผลการจัดเก็บรายได้กรุงเทพมหานครปีงบประมาณ 2557

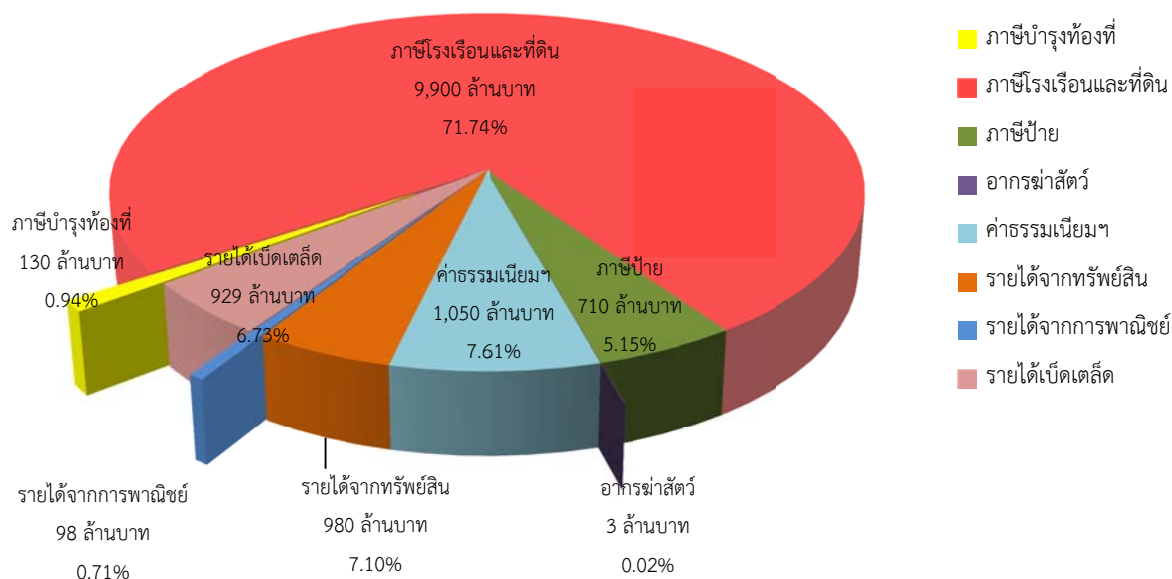
นางจุติมา รามัญศรี นักวิชาการคลังชำนาญการ
กลุ่มงานนโยบายรายได้และรายจ่าย
สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

ประมาณการรายได้ปีงบประมาณ 2557

ในปีงบประมาณ 2557 กรุงเทพมหานครได้ตั้งประมาณการรายได้ 65,000 ล้านบาท แบ่งเป็น รายได้ที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเอง 13,800 ล้านบาทหรือคิดเป็นร้อยละ 21.23 ของประมาณการรายได้รวม และเป็นรายได้ที่ส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้ 51,200 ล้านบาทหรือคิดเป็นร้อยละ 78.77 ของประมาณการรายได้รวม

รายได้ที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเองประกอบด้วย รายได้จากภาษีอากร ได้แก่ ภาษีโรงเรือน และที่ดิน ภาษีบำรุงท้องที่ ภาษีป้าย อากรฆ่าสัตว์ และรายได้ที่มีใช้ภาษีอากร ได้แก่ ค่าธรรมเนียมค่าใบอนุญาต ค่าปรับ ค่าบริการ รายได้จากทรัพย์สิน รายได้จากการสาธารณูปโภคการพาณิชย์และกิจกรรมอื่น และรายได้เบ็ดเตล็ด ซึ่งมีการกำหนดประมาณการรายได้จากภาษีอากรเท่ากับ 10,743 ล้านบาทหรือคิดเป็นร้อยละ 16.53 ของประมาณการรายได้รวม (คิดเป็นร้อยละ 77.85 ของประมาณการรายได้ที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเอง) และรายได้ที่มีใช้ ภาษีอากรเท่ากับ 3,057 ล้านบาทหรือคิดเป็นร้อยละ 4.70 ของประมาณการรายได้รวม (คิดเป็นร้อยละ 22.15 ของประมาณการรายได้ที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเอง) โดยแยกประเภทได้ดังนี้

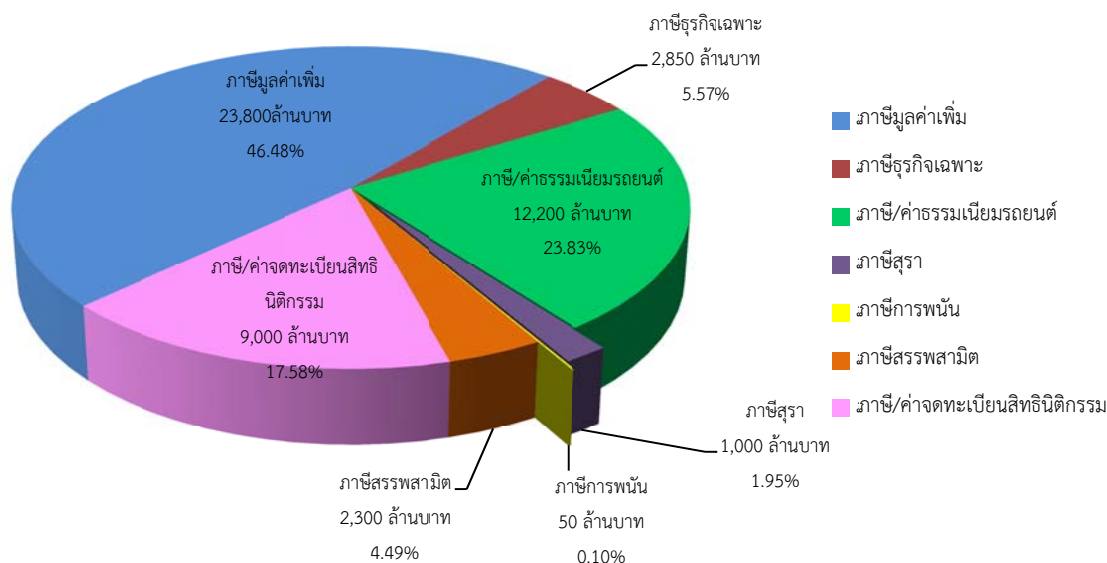
สัดส่วนประมาณการรายได้ที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเอง ปีงบประมาณ 2557



รายได้ที่ส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้ประกอบด้วย ภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีธุรกิจเฉพาะ ภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์และล้อเลื่อน ภาษีสุรา ภาษีการพนัน ภาษีและค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม และภาษีสรรพสามิต ซึ่งมีการกำหนดประมาณการรายได้เท่ากับ 51,200 ล้านบาทหรือคิดเป็นร้อยละ 78.77 ของประมาณการรายได้รวม โดยแยกประเภทได้ดังนี้

/สัดส่วน...

สัดส่วนประมาณการรายได้ที่ส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้ ปีงบประมาณ 2557



ผลการจัดเก็บรายได้ปีงบประมาณ 2557

กรุงเทพมหานครสามารถจัดเก็บรายได้จริงทั้งสิ้นจำนวน 66,658.87 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ 2556 (รายได้ทั้งสิ้น 63,110.65 ล้านบาท) เป็นเงิน 3,548.22 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 5.62 และเมื่อเปรียบเทียบกับประมาณการสามารถจัดเก็บได้สูงกว่าประมาณการที่ตั้งไว้เป็นเงิน 1,658.87 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 2.55 ทั้งนี้ การจัดเก็บรายได้ที่เพิ่มขึ้นจากปีที่แล้ว เป็นผลจากกรุงเทพมหานครจัดเก็บรายได้เบ็ดเตล็ด ภาษีโรงเรือนและที่ดิน และภาษีป้ายที่เพิ่มขึ้น และได้รับจัดสรรภาษี/ค่าธรรมเนียมรถยนต์ฯ ภาษีสุรา และภาษีและค่าจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม ในจำนวนที่เพิ่มขึ้นจากปีที่แล้วและสูงกว่าประมาณการ

กรุงเทพมหานครมีความจำเป็นต้องจ่ายรายจ่ายพิเศษจากเงินสะสมจ่ายขาด จึงตั้งงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมปีงบประมาณ 2557 ทำให้กรุงเทพมหานครมีรายได้พิเศษจากเงินสะสมจ่ายขาด มูลค่า 5,000 ล้านบาท ลดลงจากปีงบประมาณ 2556 เป็นเงิน 4,900 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 49.49 (ตามเอกสารหมายเลข 1)

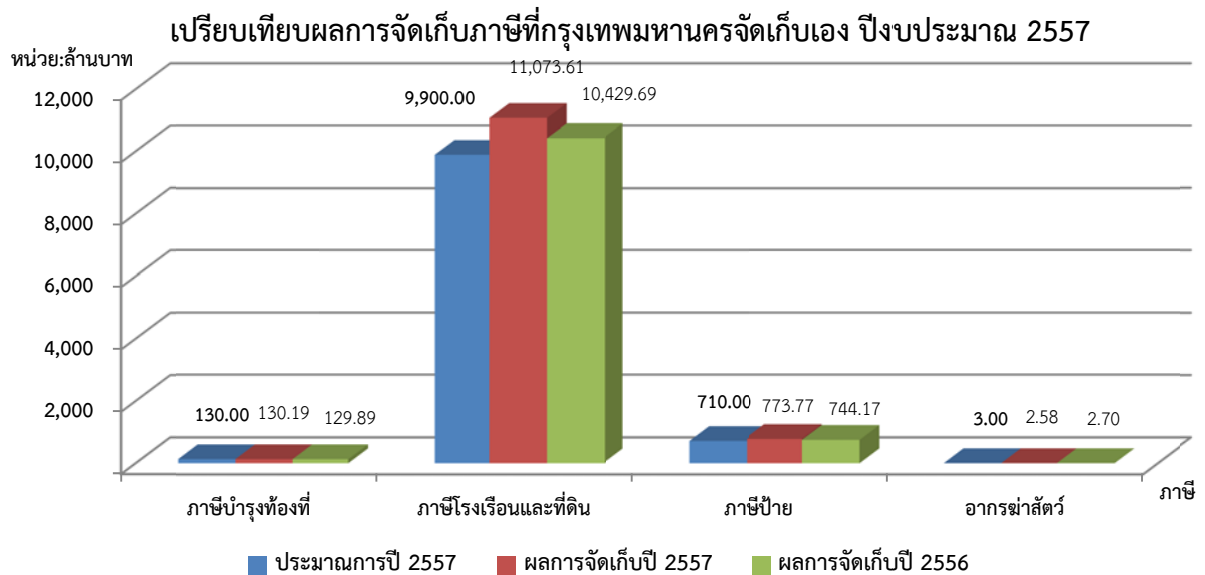
รายได้ที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเอง

การจัดเก็บรายได้ที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเองในปีงบประมาณ 2557 สามารถจัดเก็บรายได้ทั้งสิ้นจำนวน 15,508.66 ล้านบาท สูงกว่าประมาณการที่ตั้งไว้คิดเป็น 1,708.66 ล้านบาทหรือร้อยละ 12.38 และเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ 2556 จำนวน 1,059.38 ล้านบาทหรือร้อยละ 7.33 ซึ่งรายได้ที่เพิ่มขึ้นจากปีที่ผ่านมา นั้นมาจากการจัดเก็บภาษีโรงเรือนและที่ดิน ภาษีป้าย รายได้จากค่าธรรมเนียมฯ และรายได้เบ็ดเตล็ดที่ปรับตัวเพิ่มขึ้น โดยแยกพิจารณาได้ดังนี้

1. รายได้จากภาษีอากร สามารถจัดเก็บได้รวม 11,980.15 ล้านบาทขยายตัวเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ 2556 คิดเป็น 673.70 ล้านบาทหรือร้อยละ 5.96 ทั้งนี้ การขยายตัวที่เพิ่มขึ้นจากปีที่ผ่านมาเป็นผลจากการจัดเก็บภาษีโรงเรือนและที่ดิน และภาษีป้าย และเมื่อเปรียบเทียบกับประมาณการสามารถจัดเก็บภาษีได้สูงกว่าประมาณการที่ตั้งไว้คิดเป็น 1,237.15 ล้านบาทหรือร้อยละ 11.52 โดยผลการจัดเก็บภาษีอากร 4 ประเภทที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเอง แยกพิจารณาได้ดังนี้

1.1 ภาษีบำรุงท้องที่ จัดเก็บได้รวม 130.19 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ 2556

คิดเป็น 299,058.38 บาทหรือร้อยละ 0.23 และเมื่อเปรียบเทียบกับประมาณการสามารถจัดเก็บได้สูงกว่าประมาณการที่ตั้งไว้คิดเป็น 190,576.00 บาทหรือร้อยละ 0.15 โดยการจัดเก็บภาษีบำรุงท้องที่ในแต่ละปีจะเพิ่มขึ้นจากปีที่ผ่านมาและสูงกว่าประมาณการไม่มากนัก ประกอบกับในช่วง 5 ปีที่ผ่านมาได้กำหนดประมาณการจัดเก็บภาษีบำรุงท้องที่เท่ากับ 130 ล้านบาท จากการคาดการณ์ว่าจะมียอดการจัดเก็บไม่สูงมาจากปีที่ผ่านมา และการใช้ราคาปานกลางของที่ดินปี 2521 – 2524 เป็นฐานภาษีในการคำนวณภาษีบำรุงท้องที่รวมทั้งมีการลดหย่อนและยกเว้นภาษีหลายประการ ทำให้กรุงเทพมหานครมีอัตราการขยายตัวของรายได้จากภาษีบำรุงท้องที่เพิ่มขึ้นในอัตราที่ลดลง โดยปีงบประมาณ 2553 อัตราการขยายตัวของการจัดเก็บภาษีบำรุงท้องที่เพิ่มขึ้นร้อยละ 2.30 และลดลงร้อยละ 1.67 ในปีงบประมาณ 2556



1.2 ภาษีโรงเรียนและที่ดิน จัดเก็บได้รวม 11,073.61 ล้านบาท ขยายตัวเพิ่มขึ้นจาก

ปีงบประมาณ 2556 คิดเป็น 643.92 ล้านบาทหรือร้อยละ 6.17 และเมื่อเปรียบเทียบกับประมาณการสามารถจัดเก็บรายได้สูงกว่าประมาณการที่ตั้งไว้คิดเป็น 1,173.61 ล้านบาทหรือร้อยละ 11.85 โดยตลอดทั้งปีมีการจัดเก็บภาษีดังกล่าวฯ เพิ่มขึ้นจากปีที่ผ่านมาไม่ถึงร้อยละ 10 และเพิ่มขึ้นจากประมาณการไม่มากนัก ซึ่งการเพิ่มขึ้นของการจัดเก็บภาษีอยู่ในช่วงไตรมาสที่สองและไตรมาสที่สามที่เป็นช่วงของการรับชำระภาษี ซึ่งหากกรุงเทพมหานครมีการเร่งรัดตรวจสอบติดตามผู้เสียภาษีรายใหม่เพิ่มขึ้นก็สามารถที่จะทำให้มียอดรายได้ภาษีโรงเรียนและที่ดินเพิ่มมากขึ้นได้

1.3 ภาษีป้าย จัดเก็บได้รวม 773.77 ล้านบาท ขยายตัวเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ 2556

คิดเป็น 29.61 ล้านบาทหรือร้อยละ 3.98 และเมื่อเปรียบเทียบกับประมาณการสามารถจัดเก็บรายได้สูงกว่าประมาณการที่ตั้งไว้คิดเป็น 63.77 ล้านบาทหรือร้อยละ 8.98 ทั้งนี้ ภาษีป้ายมีการจัดเก็บที่ขยายตัวเพิ่มขึ้นในทุกช่วงไตรมาสของปีและสูงกว่าประมาณการ เป็นผลมาจากการดำเนินโครงการกำหนดเลขรหัสประจำป้ายที่สามารถตรวจสอบป้ายที่เสียภาษีแล้วในระบบคอมพิวเตอร์อย่างต่อเนื่อง ซึ่งทำให้การตรวจสอบสถานะการชำระภาษีป้ายเป็นไปอย่างมีระบบและทำให้อัตราการจัดเก็บภาษีป้ายเพิ่มขึ้นและเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

1.4 อาคารฆ่าสัตว์ จัดเก็บได้รวม 2.58 ล้านบาท ลดลงจากปีงบประมาณ 2556

คิดเป็น 0.12 ล้านบาทหรือร้อยละ 4.37 และเมื่อเปรียบเทียบกับประมาณการสามารถจัดเก็บรายได้ต่ำกว่าประมาณการที่ตั้งไว้คิดเป็น 0.42 ล้านบาทหรือร้อยละ 13.97 ซึ่งการจัดเก็บที่ลดลงจากประมาณการที่ตั้งไว้เป็นผลจากการขออนุญาตฆ่าสัตว์ในแต่ละพื้นที่ลดจำนวนลงตามการลดลงของกำลังซื้อจากผู้บริโภค และอาจมีการขออนุญาตฆ่าสัตว์ในพื้นที่ใกล้เคียงที่เพิ่มขึ้น

2. ค่าธรรมเนียม ค่าใบอนุญาต ค่าปรับและค่าบริการ จัดเก็บได้รวม 1,086.24 ล้านบาท

ขยายตัวเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ 2556 คิดเป็น 24.66 ล้านบาทหรือร้อยละ 2.32 และเมื่อเปรียบเทียบกับประมาณการสามารถจัดเก็บรายได้สูงกว่าประมาณการที่ตั้งไว้คิดเป็น 36.24 ล้านบาทหรือร้อยละ 3.45 ทั้งนี้ รายได้จากค่าธรรมเนียมฯ จัดเก็บได้เพิ่มขึ้นจากปีที่ผ่านมาในทุกช่วงไตรมาสและสูงกว่าประมาณการแต่ในจำนวนที่ไม่สูงมากนัก(เพิ่มขึ้นไม่ถึงร้อยละ 5) เนื่องจากการจัดทำประมาณการจัดเก็บค่าธรรมเนียมฯ ในช่วงนั้น คาดว่าจะมียอดการจัดเก็บที่ลดลงจากปีที่ผ่านมาเพราะไม่มียอดรายได้จากค่าบริการระบบขนส่งมวลชนของกทม.(BTS) นำส่งรายได้เข้ากรุงเทพมหานคร จึงกำหนดประมาณการรายได้เท่ากับปีงบประมาณ 2556 ประกอบกับการจัดเก็บรายการค่าธรรมเนียมหลายรายการจัดเก็บได้เพิ่มขึ้นค่อนข้างน้อย เช่น ค่าธรรมเนียมเก็บขนมูลฝอย ค่าปรับผู้ละเมิดกฎหมาย และค่าใบอนุญาตการประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ เพิ่มขึ้นร้อยละ 1.89, 6.98 และ 0.19 ตามลำดับ ในขณะที่ค่าบริการรถโดยสารประจำทางด่วนพิเศษ(BRT) จัดเก็บได้ลดลงร้อยละ 18.99 เป็นต้น ทำให้ภาพรวมรายได้จากค่าธรรมเนียมของกรุงเทพมหานครมีจำนวนที่เพิ่มขึ้นค่อนข้างน้อย ดังนั้น กรุงเทพมหานครจะต้องพัฒนาระบบการให้บริการแก่ประชาชน และปรับปรุงกฎหมายข้อบัญญัติการจัดเก็บค่าธรรมเนียมต่างๆ ให้เป็นปัจจุบันและทันสมัย ก็สามารถที่จะทำให้มีรายได้ในแต่ละประเภทเพิ่มมากขึ้น

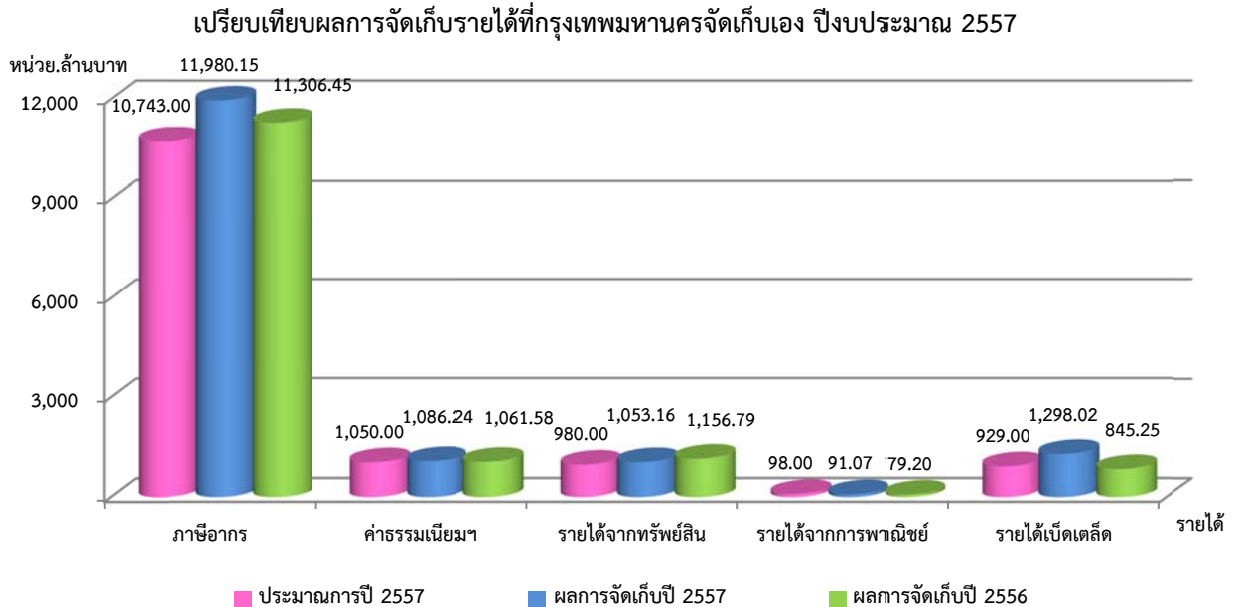
3. รายได้จากทรัพย์สิน จัดเก็บได้รวม 1,053.16 ล้านบาท ลดลงจากปีงบประมาณ 2556

คิดเป็น 103.63 ล้านบาทหรือร้อยละ 8.96 และเมื่อเปรียบเทียบกับประมาณการสามารถจัดเก็บรายได้สูงกว่าประมาณการที่ตั้งไว้คิดเป็นมูลค่า 73.16 ล้านบาทหรือร้อยละ 7.47 ทั้งนี้ รายได้จากทรัพย์สินที่สูงกว่าประมาณการเป็นผลจากการกำหนดยอดประมาณการจัดเก็บที่ไม่สูงมากนัก และยังมีรายได้ที่ลดลงจากปีที่ผ่านมา เป็นผลจากยอดรายการค่าดอกเบี้ยเงินฝากธนาคารฯ ที่ลดลงจากปีที่ผ่านมาคิดเป็นมูลค่า 111.61 ล้านบาทหรือคิดเป็นร้อยละ 15.00

4. รายได้จากการสาธารณูปโภค การพาณิชย์และกิจกรรมอื่นๆ เป็นรายได้ที่การพาณิชย์

ของกรุงเทพมหานคร (สถานธนาณูบาลของกรุงเทพมหานคร สำนักงานตลาดกรุงเทพมหานคร) จัดสรรนำส่งรายได้ให้กับกรุงเทพมหานคร โดยสถานธนาณูบาลฯ และสำนักงานตลาดฯ สามารถจัดสรรนำส่งรายได้รวม 91.07 ล้านบาท ขยายตัวเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ 2556 คิดเป็น 11.87 ล้านบาทหรือร้อยละ 14.99 และเมื่อเปรียบเทียบกับประมาณการจัดเก็บรายได้ต่ำกว่าประมาณการที่ตั้งไว้ (สถานธนาณูบาลและสำนักงานตลาดได้ตั้งประมาณการรายได้ 97.50 และ 0.50 ล้านบาท) คิดเป็น 6.93 ล้านบาทหรือร้อยละ 7.07 ทั้งนี้ การจัดเก็บรายได้ของสถานธนาณูบาลที่เพิ่มขึ้นจากปีที่ผ่านมา 10.35 ล้านบาทหรือร้อยละ 13.07 เป็นผลจากสำนักงานสถานธนาณูบาลของกรุงเทพมหานครแบ่งกำไรสุทธิประจำปีและส่งเป็นรายได้ให้กรุงเทพมหานครไม่น้อยกว่าร้อยละสิบแปดตามระเบียบกรุงเทพมหานครว่าด้วยการเงิน การส่งและการแบ่งผลกำไรสุทธิของการพาณิชย์ของกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2554 ซึ่งมากกว่าทุกปีที่ผ่านมาเพราะเดิมระเบียบฯ (ฉบับที่ 1) ไม่มีการกำหนดยอดขั้นต่ำในการส่งรายได้ให้กรุงเทพมหานคร โดยในปีงบประมาณ 2557 มติที่ประชุมคณะกรรมการบริหารกิจการสถานธนาณูบาลฯ ครั้งที่ 2/2556 เมื่อวันอังคารที่ 19 มีนาคม 2556 ได้เห็นชอบให้แบ่งกำไรสุทธิปี 2555 ร้อยละ 30 /ส่งเป็นรายได้...

ส่งเป็นรายได้ให้กรุงเทพมหานคร และส่วนสำนักงานตลาดกรุงเทพมหานครสามารถดำเนินการพิจารณาจัดส่งรายได้ได้ 1.52 ล้านบาท ในปีงบประมาณ 2557 จากที่ไม่สามารถนำส่งรายได้ให้กรุงเทพมหานครในช่วงเวลาที่ผ่านมา อย่างไรก็ตามหากการพาณิชย์ของกรุงเทพมหานครสามารถที่จะพัฒนาระบบการให้บริการแก่ประชาชน ขยายบริการกิจการสถานานูปาลให้เพิ่มมากขึ้น วางแผนการบริหารจัดการภายในองค์กรอย่างเป็นระบบ และปรับปรุงขั้นตอนของระเบียบและแนวทางปฏิบัติด้านการเงินการคลังให้เป็นปัจจุบันและทันสมัย ก็สมารถที่จะทำให้การพาณิชย์ของกรุงเทพมหานครสามารถจัดสรรส่งรายได้ได้เพิ่มมากขึ้นและเป็นไปตามปีงบประมาณ



5. รายได้เบ็ดเตล็ด จัดเก็บได้รวม 1,298.02 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ 2556 คิดเป็น 452.77 ล้านบาทหรือร้อยละ 53.57 และเมื่อเปรียบเทียบกับประมาณการสามารถจัดเก็บรายได้สูงกว่าประมาณการที่ตั้งไว้คิดเป็น 369.02 ล้านบาทหรือร้อยละ 39.72 ทั้งนี้ รายได้ที่เพิ่มขึ้นจากปีที่ผ่านมาและสูงกว่าประมาณการดังกล่าว เป็นผลจากในปีงบประมาณ 2557 กรุงเทพมหานครมีเงินเหลือจ่ายปีเก่าส่งคืนและค่าเบ็ดเตล็ดอื่นๆ ส่งเป็นรายได้กรุงเทพมหานครค่อนข้างสูง

รายได้ที่ส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้

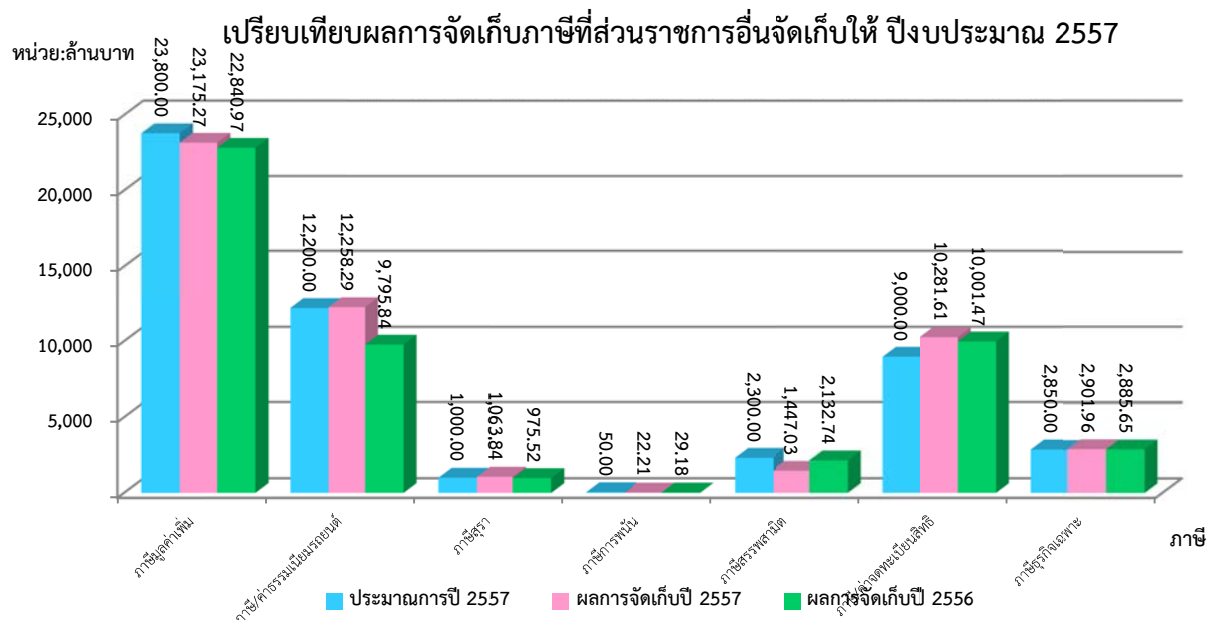
การจัดเก็บรายได้ที่ส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้ของปีงบประมาณ 2557 สามารถจัดเก็บรายได้ทั้งสิ้นจำนวน 51,150.21 ล้านบาท ขยายตัวเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ 2556 คิดเป็น 2,488.84 ล้านบาทหรือร้อยละ 5.11 แต่ต่ำกว่าประมาณการที่ตั้งไว้คิดเป็น 49.79 ล้านบาทหรือร้อยละ 0.10 ซึ่งเป็นผลจากการจัดเก็บภาษีจากกรมที่ดินและกรมสรรพากรที่จัดเก็บได้ลดลง โดยเฉพาะอย่างยิ่งภาษีมูลค่าเพิ่ม และภาษีสรรพสามิต โดยมีรายละเอียดการจัดเก็บภาษีดังนี้

1. ภาษีมูลค่าเพิ่ม เป็นภาษีที่กรมสรรพากรจัดเก็บให้และจัดสรรตามสัดส่วนของเงินภาษีมูลค่าเพิ่มที่จัดเก็บได้ในเขตกรุงเทพมหานครในปีงบประมาณก่อนปีงบประมาณที่ล่วงมาแล้ว ตามพระราชบัญญัติจัดสรรรายได้ให้ท้องถิ่น พ.ศ. 2534 และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 โดยในปีงบประมาณ 2557 กรุงเทพมหานครมีรายได้จากภาษีมูลค่าเพิ่มรวม 23,175.27 ล้านบาท ขยายตัวเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ 2556 คิดเป็น 334.30 ล้านบาทหรือร้อยละ 1.46 แต่ต่ำกว่า

ประมาณการที่ตั้งไว้คิดเป็น 624.73 ล้านบาทหรือร้อยละ 1.52 ซึ่งปัจจัยสำคัญที่ทำให้การจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มได้ต่ำกว่าประมาณการนั้น เป็นผลจากอุปสงค์เพื่อการบริโภคและการลงทุนภายในประเทศที่ชะลอตัวลง ทำให้การใช้จ่ายใช้สอยของประชาชนมีจำนวนที่ลดลง กระทบต่อการจัดเก็บภาษีของภาครัฐและกรุงเทพมหานคร

2. ภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์และล้อเลื่อน เป็นภาษีที่กรมการขนส่งทางบกจัดเก็บให้และจัดสรรรายได้ที่จัดเก็บได้ในเขตกรุงเทพมหานครนำส่งกรุงเทพมหานครทั้งหมด ในปีงบประมาณ 2557 กรุงเทพมหานครมีรายได้จากภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์และล้อเลื่อนรวม 12,258.29 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ 2556 คิดเป็น 2,462.46 ล้านบาทหรือร้อยละ 25.14 และสูงกว่าประมาณการที่ตั้งไว้ค่อนข้างน้อยมากคิดเป็น 58.29 ล้านบาทหรือร้อยละ 0.48 เป็นผลจากอุปสงค์รถยนต์ในประเทศที่หดตัวจากภาวะเศรษฐกิจที่ชะลอตัว ประกอบกับการส่งมอบรถยนต์โครงการรถยนต์คันแรกเกือบครบทั้งโครงการแล้วในปีงบประมาณก่อนหน้าส่งผลให้มีจำนวนรถที่ขอจดทะเบียนใหม่ในกรุงเทพมหานครตามกฎหมายว่าด้วยรถยนต์และกฎหมายว่าด้วยการขนส่งทางบกเพิ่มขึ้นไม่มากนัก

3. ภาษีสุรา เป็นภาษีที่กรมสรรพสามิตจัดเก็บให้และจัดสรรรายได้ตามสัดส่วนจำนวนประชากรตามหลักฐานทะเบียนราษฎร ซึ่งกระทรวงมหาดไทยนำรายได้ทั้งหมดคำนวณร่วมกับประชากรแต่ละท้องถิ่น โดยในปีงบประมาณ 2557 กรุงเทพมหานครมีรายได้จากภาษีสุรารวม 1,063.84 ล้านบาท ขยายตัวเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ 2556 คิดเป็น 88.32 ล้านบาทหรือร้อยละ 9.05 และสูงกว่าประมาณการที่ตั้งไว้คิดเป็น 63.84 ล้านบาทหรือร้อยละ 6.38 โดยภาษีสุราเป็นรายได้สำคัญของกรมสรรพสามิต สามารถจัดสรรส่งรายได้ให้กรุงเทพมหานครเข้าทุกในในทุกช่วงไตรมาส และเป็นการจัดสรรรายได้ตามจำนวนประชากร จึงทำให้รายได้ที่จัดสรรให้กับกรุงเทพมหานครยังคงเพิ่มขึ้นและเป็นไปตามประมาณการที่ตั้งไว้



4. ภาษีการพนัน เป็นภาษีที่สมาคมราชกรีฑาสโมสร ราชตฤณมัยสมาคมจ่ายให้อัตราร้อยละสองครึ่งของภาษีที่จะต้องเสียให้แก่รัฐบาลเฉพาะที่จัดเก็บได้ในเขตกรุงเทพมหานคร โดยในปีงบประมาณ 2557 กรุงเทพมหานครมีรายได้จากภาษีการพนันรวม 22.21 ล้านบาท ลดลงจากปีงบประมาณ 2556 คิดเป็น 6.97

ล้านบาทหรือร้อยละ 23.89 และต่ำกว่าประมาณการที่ตั้งไว้คิดเป็น 27.79 ล้านบาทหรือร้อยละ 55.58 เนื่องจากราชตถณมัยสมาคมฯ นำส่งภาษีให้กรุงเทพมหานครเคลื่อนตั้งแต่เดือนพฤษภาคม 2554 ซึ่งทำให้ยอดภาษีที่นำส่งลดลงค่อนข้างมากจากปีที่ผ่านมา และในส่วนของสมาคมราชกิจศาสตร์ฯ นำส่งภาษีให้กรุงเทพมหานครเป็นไปตามช่วงเวลาปกติในแต่ละเดือน ประกอบกับการใช้จ่ายของประชาชนที่เลือกการบริโภคสินค้าที่จำเป็นมากขึ้นตามภาวะเศรษฐกิจที่ชะลอตัว จึงทำให้ภาพรวมยอดการนำส่งภาษีการพนันลดลงจากปีที่ผ่านมาและต่ำกว่าประมาณการค่อนข้างมาก

5. ภาษีสรรพสามิต เป็นภาษีที่กรมสรรพสามิตจัดเก็บให้และจัดสรรรายได้ตามสัดส่วนจำนวนประชากรตามหลักฐานทะเบียนราษฎร ซึ่งกระทรวงมหาดไทยนำรายได้ทั้งหมดคำนวณร่วมกับประชากรแต่ละท้องถิ่น โดยในปีงบประมาณ 2557 กรุงเทพมหานครมีรายได้จากภาษีสรรพสามิตรวม 1,447.03 ล้านบาท ลดลงจากปีงบประมาณ 2556 คิดเป็น 685.71 ล้านบาทหรือร้อยละ 32.15 และต่ำกว่าประมาณการที่ตั้งไว้คิดเป็น 852.97 ล้านบาทหรือร้อยละ 37.09 เป็นผลจากกรมสรรพสามิตจัดเก็บภาษีสรรพสามิตในหลายประเภทได้ต่ำกว่าเป้าหมาย ทั้งภาษिरถยนต์ ภาษีน้ำมัน ภาษียาสูบ เป็นต้น ซึ่งมีปัจจัยจากอุปสงค์รถยนต์ในประเทศที่หดตัว การขยายเวลาปรับลดภาษีน้ำมันดีเซลเพื่อช่วยเหลือค่าครองชีพของประชาชน และการเพิ่มขึ้นของปริมาณการใช้แก๊สโซฮอล์ซึ่งมีอัตราภาษีต่ำ ทำให้กรุงเทพมหานครได้รับการจัดสรรภาษีสรรพสามิตได้ต่ำกว่าปีที่ผ่านมาและประมาณการตามไปด้วย

6. ภาษีและค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนสิทธิ/นิติกรรมเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ เป็นภาษีที่กรมที่ดินจัดเก็บให้และจัดสรรรายได้ตามพื้นที่การจัดเก็บ โดยในปีงบประมาณ 2557 กรุงเทพมหานครมีรายได้จากภาษีและค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนสิทธิ/นิติกรรมรวม 10,281.61 ล้านบาท ขยายตัวเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ 2556 คิดเป็น 280.13 ล้านบาทหรือร้อยละ 2.80 และสูงกว่าประมาณการที่ตั้งไว้คิดเป็น 1,281.61 ล้านบาทหรือร้อยละ 14.24 ทั้งนี้รายได้ที่สูงกว่าปีที่ผ่านมาและสูงกว่าประมาณการดังกล่าว เป็นผลจากธุรกิจภาคอสังหาริมทรัพย์มีการขยายตัวอย่างต่อเนื่อง ตามโครงการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานของภาครัฐเพื่อเพิ่มศักยภาพการขยายตัวทางเศรษฐกิจในระยะยาวส่งผลให้มีการทำธุรกรรมการโอน จำนองและการซื้อขายอสังหาริมทรัพย์เป็นจำนวนมากเมื่อเทียบกับช่วงเดียวกันของปีที่ผ่านมา ทำให้กรมที่ดินสามารถจัดเก็บภาษีและค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนสิทธิ/นิติกรรมได้เพิ่มมากขึ้น กรุงเทพมหานครจึงได้รับการจัดสรรรายได้สูงกว่าปีที่ผ่านมา

7. ภาษีธุรกิจเฉพาะ เป็นภาษีที่กรมสรรพากรและกรมที่ดินจัดเก็บให้และจัดสรรตามแหล่งกำเนิดของภาษีตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ในปีงบประมาณ 2557 กรุงเทพมหานครมีรายได้จากภาษีธุรกิจเฉพาะรวม 2,901.96 ล้านบาท ขยายตัวเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ 2556 คิดเป็น 16.31 ล้านบาทหรือร้อยละ 0.57 และสูงกว่าประมาณการที่ตั้งไว้คิดเป็น 51.96 ล้านบาทหรือร้อยละ 1.82 ซึ่งปัจจัยสำคัญของการเพิ่มขึ้นของภาษีธุรกิจเฉพาะนั้น เป็นผลมาจากภาษีที่เก็บจากธุรกรรมอสังหาริมทรัพย์จัดเก็บได้เพิ่มขึ้นและสูงกว่าเป้าหมาย จึงทำให้กรมสรรพากรสามารถจัดเก็บภาษีธุรกิจเฉพาะได้เพิ่มขึ้น ทำให้กรมสรรพากรสามารถจัดสรรนำส่งรายได้ให้กับกรุงเทพมหานครเพิ่มขึ้นจากปีที่ผ่านมาและสูงกว่าประมาณการที่ตั้งไว้

สรุปและคาดการณ์รายได้ของกรุงเทพมหานคร

การจัดเก็บรายได้ของกรุงเทพมหานครในปีงบประมาณ 2557 บรรลุผลตามประมาณการที่ตั้งไว้โดยจัดเก็บได้ 66,658.87 ล้านบาทขยายตัวเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ 2556 ร้อยละ 5.62 และสูงกว่าประมาณการที่ตั้งไว้...

ที่ตั้งไว้เพียงร้อยละ 2.55 โดยมีปัจจัยที่สำคัญ คือ ประการแรก จากการขยายตัวอย่างต่อเนื่องของธุรกิจภาคอสังหาริมทรัพย์(โดยเฉพาะอสังหาริมทรัพย์ตามแนวรถไฟฟ้า BTS และ MRT) ตามโครงการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานของภาครัฐเพื่อเพิ่มศักยภาพการขยายตัวทางเศรษฐกิจในระยะยาว ทำให้กรุงเทพมหานครได้รับการจัดสรรภาษีและค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม ภาษีธุรกิจเฉพาะได้เพิ่มขึ้นค่อนข้างมาก แต่สภาพเศรษฐกิจที่สะท้อนถึงการใช้จ่ายใช้สอยของประชาชน และอุปสงค์เพื่อการบริโภคและการลงทุนในประเทศที่มีแนวโน้มชะลอตัวลง การขยายเวลาปลดภาษีน้ำมันดีเซลเพื่อช่วยเหลือค่าครองชีพของประชาชน และการเพิ่มขึ้นของปริมาณการใช้แก๊สโซฮอล์ซึ่งมีอัตราภาษีต่ำ จะกระทบต่อการจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีสรรพสามิตที่ต่ำกว่าประมาณการค่อนข้างมาก รวมถึงราชตุณณ์ยสมาคมนำเสนอภาษีการพนันให้กรุงเทพมหานครคลาดเคลื่อนตั้งแต่เดือนพฤษภาคม 2554 ซึ่งทำให้อัตราภาษีที่นำส่งลดลงค่อนข้างมากจากปีที่ผ่านมา ทำให้ภาพรวมการจัดเก็บภาษีที่ส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้กรุงเทพมหานครยังต่ำกว่าประมาณการร้อยละ 0.10 และขยายตัวเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ 2556 เพียงร้อยละ 5.11 ประการที่สอง จากการดำเนินนโยบายในการเพิ่มทางเลือกในการชำระภาษี มาตรการติดตามผู้ค้างชำระภาษี การตรวจสอบภาษีและขยายฐานผู้เสียภาษี ตลอดจนการกำหนดยอดรายได้ที่สำนักงานสถณณานุบาลของกรุงเทพมหานครจะต้องแบ่งกำไรสุทธิประจำปีส่งเป็นรายได้ให้กรุงเทพมหานครไม่น้อยกว่าร้อยละสิบแปดตามระเบียบกรุงเทพมหานครว่าด้วยการเงิน การส่งและการแบ่งผลกำไรสุทธิของการพาณิชย์ของกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2554 โดยในปีงบประมาณ 2557 มติที่ประชุมคณะกรรมการบริหารกิจการสถณณานุบาลฯ ครั้งที่ 2/2556 เมื่อวันอังคารที่ 19 มีนาคม 2556 ได้เห็นชอบให้แบ่งกำไรสุทธิปี 2555 ร้อยละ 30 ส่งเป็นรายได้ให้กรุงเทพมหานคร ซึ่งมากกว่าทุกปีที่ผ่านมาเพราะเดิมระเบียบฯ (ฉบับที่ 1) ไม่มีการกำหนดยอดขั้นต่ำในการส่งรายได้ให้กรุงเทพมหานคร ประกอบกับมียอดเงินเหลือจ่ายปีเก่าส่งคืนค่อนข้างมาก ทำให้กรุงเทพมหานครมีรายได้จากภาษี(โดยเฉพาะภาษีโรงเรือนและที่ดิน ภาษีป้าย) รายได้จากการพาณิชย์ รายได้เบ็ดเตล็ดเพิ่มขึ้นจากปีที่ผ่านมาและสูงกว่าประมาณการที่ตั้งไว้ แม้กรุงเทพมหานครจะได้รับผลกระทบจากสภาวะอัตราดอกเบี้ยที่ทำให้รายได้จากดอกเบี้ยเงินฝากลดลงค่อนข้างมากจากปีก่อน และต้องดำเนินการตามระเบียบกรุงเทพมหานครว่าด้วยเงินรายได้จากระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพมหานคร พ.ศ. 2555 จึงทำให้ตั้งแต่เดือนกรกฎาคม 2555 ไม่มียอดรายได้จากค่าบริการระบบขนส่งมวลชนของกทม.(BTS) นำส่งรายได้เข้ากรุงเทพมหานคร แต่ภาพรวมการจัดเก็บรายได้ที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเองยังขยายตัวเพิ่มขึ้นจากปี 2556 ร้อยละ 7.33 และสูงกว่าประมาณการร้อยละ 12.38

จากสถานการณ์รายได้ของกรุงเทพมหานครในปี 2557 ที่เพิ่มขึ้นในอัตราที่ลดลงจากปีที่ผ่านมา และเพิ่มขึ้นจากประมาณการไม่มากนัก ด้วยเหตุปัจจัยจากเศรษฐกิจภายในประเทศที่ชะลอตัวลง และการดำเนินนโยบายด้านเศรษฐกิจต่างๆของรัฐบาล เพื่อสร้างความเชื่อมั่นของผู้บริโภคและนักลงทุน และช่วยเหลือค่าครองชีพของประชาชน ทำให้การจัดเก็บรายได้ของรัฐบาลหลายประเภทไม่เป็นไปตามเป้าหมาย ส่งผลกระทบต่อรายได้หลักสำคัญของกรุงเทพมหานครที่ได้จากภาษีมูลค่าเพิ่มและภาษีสรรพสามิตลดลงจากประมาณการค่อนข้างมาก รวมถึงรายได้จากทรัพย์สินที่ลดลงจากปีที่ผ่านมา ดังนั้นแนวโน้มการจัดเก็บรายได้ของกรุงเทพมหานครในปีงบประมาณ 2558 คาดว่าจะมีรายได้ใกล้เคียงหรือเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ 2557 ไม่มากนัก โดยรายได้ที่สำคัญยังคงมาจากรายได้ที่ส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้โดยเฉพาะค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์และภาษีธุรกิจเฉพาะ ที่อาจจัดเก็บได้ตามประมาณการที่ตั้งไว้หรือเพิ่มขึ้นจากปีที่ผ่านมา ด้วยผลของการขยายตัวของธุรกิจอสังหาริมทรัพย์ตามแนวการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคม อย่างไรก็ตาม ยังคงต้องติดตามการดำเนินนโยบายกระตุ้นเศรษฐกิจเพื่อเพิ่มอุปสงค์การบริโภคและการลงทุนภายในประเทศ

/และมาตรการ...

และมาตรการด้านภาษีในการช่วยเหลือค่าครองชีพของประชาชน ซึ่งจะทำให้การได้รับจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีสรรพสามิต ภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์หรือล้อเลื่อน ลดลงและไม่เป็นไปตามงวดแต่ละเดือนได้บ้าง

ส่วนรายได้ที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเองยังคงให้ความสำคัญกับการเพิ่มรายได้จากการจัดเก็บ ภาษีโดยเฉพาะภาษีโรงเรือนและที่ดิน ภาษีป้าย โดยมีแรงสนับสนุนจากการเปิดให้บริการรับชำระภาษีและ ค่าธรรมเนียมผ่านบัตรอิเล็กทรอนิกส์ทุกประเภท ติดตามและเร่งรัดขยายฐานผู้เสียภาษีให้ครบถ้วน รวมถึงการ เพิ่มประสิทธิภาพในการให้บริการประชาชน ที่จะทำให้การจัดเก็บภาษีที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเอง ค่าธรรมเนียม ค่าบริการเพิ่มขึ้นได้ แต่ในส่วนการบริหารรายได้จากทรัพย์สินของกรุงเทพมหานคร และรายได้จากการพาณิชย์ ที่จะได้รับการจัดสรรจากสถานธนาปูลเป็นส่วนใหญ่ อาจได้รับผลกระทบจากความผันผวนของอัตราดอกเบี้ย ราคาทองคำในระหว่างปี ซึ่งจะทำให้รายรับจากดอกเบี้ยเงินฝาก รายได้จากดอกเบี้ยรับจํานาและกำไรจากการ จําหน่ายทรัพย์สินหลุดจํานาลดลงและไม่เป็นไปตามประมาณการที่ตั้งไว้ได้ จึงคาดว่าในภาพรวมรายได้ที่กรุงเทพ- มหานครจัดเก็บเองยังคงขยายตัวได้ตามประมาณการที่ตั้งไว้

อย่างไรก็ตาม ประมาณการรายได้ของกรุงเทพมหานครในปีงบประมาณ 2558 ที่กำหนดไว้ 65,000 ล้านบาทเท่ากับปีที่ผ่านมา จะบริหารจัดการรายได้ให้เป็นไปตามที่ตั้งไว้น้อยน้อยเพียงใด ขึ้นอยู่กับ ความพยายามในการจัดเก็บภาษีของกรุงเทพมหานคร ความสามารถในการเสียภาษีของประชาชน และการ เพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บภาษีและการให้บริการประชาชนให้ทั่วถึง จริงจังและเห็นผลที่ชัดเจน ตลอดจนการ เร่งพิจารณาปรับปรุงแก้ไขกฎหมายและออกกฎหมายเพื่อให้กรุงเทพมหานครมีอำนาจในการจัดเก็บรายได้ ประเภทใหม่ได้เพิ่มขึ้น ในขณะที่เดียวกันจะต้องมีการติดตามการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจอย่างใกล้ชิด เนื่องจาก เป็นปัจจัยหลักที่กระทบต่อภาษีมูลค่าเพิ่ม ซึ่งเป็นรายได้หลักของกรุงเทพมหานครที่ส่วนราชการอื่นเป็นผู้จัดเก็บให้ กรุงเทพมหานคร เพื่อให้กรุงเทพมหานครมีรายได้ที่เพียงพอในการบริหารจัดการตามงบประมาณที่ตั้งไว้

พฤศจิกายน 2557

ตาราง ผลการจัดเก็บรายได้ของกรุงเทพมหานครปีงบประมาณ 2557

เอกสารหมายเลข 1

ประเภทรายได้	ประมาณการ ปี 2557	ผลการจัดเก็บ รายได้ปี 2557 (1/)	ผลการจัดเก็บ รายได้ปี 2556	เปรียบเทียบการขยายตัว (เพิ่มขึ้น/ลดลง)(2/)		เปรียบเทียบกับประมาณการ (สูงกว่า/ต่ำกว่า)(2/)	
				จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ
กรุงเทพมหานครจัดเก็บเอง							
1. ภาษีอากร							
1.1 ภาษีบำรุงท้องที่	130,000,000	130,190,576.00	129,891,517.62	299,058.38	0.23	190,576.00	0.15
1.2 ภาษีโรงเรือนและที่ดิน	9,900,000,000	11,073,609,825.38	10,429,694,431.80	643,915,393.58	6.17	1,173,609,825.38	11.85
1.3 ภาษีป้าย	710,000,000	773,772,786.96	744,166,979.83	29,605,807.13	3.98	63,772,786.96	8.98
1.4 อากรฆ่าสัตว์	3,000,000	2,580,860.00	2,698,730.00	-117,870.00	-4.37	-419,140.00	-13.97
รวมภาษีอากร	10,743,000,000	11,980,154,048.34	11,306,451,659.25	673,702,389.09	5.96	1,237,154,048.34	11.52
2. ค่าธรรมเนียม ค่าใบอนุญาต							
ค่าปรับและค่าบริการ	1,050,000,000	1,086,243,706.91	1,061,582,168.49	24,661,538.42	2.32	36,243,706.91	3.45
3. รายได้จากทรัพย์สิน	980,000,000	1,053,163,527.90	1,156,788,829.86	-103,625,301.96	-8.96	73,163,527.90	7.47
4. รายได้จากการสาธารณูปโภค							
การพาณิชย์และกิจกรรมอื่น	98,000,000	91,073,507.51	79,200,000.00	11,873,507.51	14.99	-6,926,492.49	-7.07
5. รายได้เบ็ดเตล็ด	929,000,000	1,298,022,264.41	845,250,389.14	452,771,875.27	53.57	369,022,264.41	39.72
รวมกรุงเทพมหานครจัดเก็บเอง	13,800,000,000	15,508,657,055.07	14,449,273,046.74	1,059,384,008.33	7.33	1,708,657,055.07	12.38
ส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้							
1. ภาษีมูลค่าเพิ่ม	23,800,000,000	23,175,271,589.28	22,840,969,511.17	334,302,078.11	1.46	-624,728,410.72	-2.62
2. ภาษี/ค่าธรรมเนียมรถยนต์ฯ	12,200,000,000	12,258,293,090.99	9,795,837,016.86	2,462,456,074.13	25.14	58,293,090.99	0.48
3. ภาษีสุรา	1,000,000,000	1,063,840,488.98	975,521,243.74	88,319,245.24	9.05	63,840,488.98	6.38
4. ภาษีการพนัน	50,000,000	22,210,914.93	29,184,082.20	-6,973,167.27	-23.89	-27,789,085.07	-55.58
5. ภาษีสรรพสามิต	2,300,000,000	1,447,033,915.36	2,132,741,323.04	-685,707,407.68	-32.15	-852,966,084.64	-37.09
6. ภาษีและค่าจดทะเบียนสิทธิ	9,000,000,000	10,281,605,479.00	10,001,471,997.19	280,133,481.81	2.80	1,281,605,479.00	14.24
7. ภาษีธุรกิจเฉพาะ	2,850,000,000	2,901,957,568.31	2,885,647,817.93	16,309,750.38	0.57	51,957,568.31	1.82
รวมส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้	51,200,000,000	51,150,213,046.85	48,661,372,992.13	2,488,840,054.72	5.11	-49,786,953.15	-0.10
รวมรายได้ประจำ	65,000,000,000	66,658,870,101.92	63,110,646,038.87	3,548,224,063.05	5.62	1,658,870,101.92	2.55
รายได้พิเศษ							
เงินสะสมจ่ายขาด	5,000,000,000	5,000,000,000.00	9,900,000,000.00	- 4,900,000,000.00	-49.49		
รวมรายได้ทั้งสิ้น	70,000,000,000	71,658,870,101.92	73,010,646,038.87	- 1,351,775,936.95	-1.85	1,658,870,101.92	2.37

ที่มา : สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง สำนักการคลัง

หมายเหตุ : 1/ ข้อมูลก่อนการปรับปรุงบัญชี จากกองบัญชี ณ เดือนพฤศจิกายน 2557

2/ จากการคำนวณ