

การเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายของกรุงเทพมหานคร

ในช่วงครึ่งแรกของปีงบประมาณ 2559

นางจุติมา รามัญศรี นักวิชาการคลังชำนาญการ
กลุ่มงานนโยบายรายได้และรายจ่าย
สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

บทนำ

กรุงเทพมหานครมีการจัดทำงบประมาณรายจ่ายโดยนำประมาณการรายรับมาจัดสรรเป็นงบประมาณรายจ่ายในรูปแบบแผนงาน เพื่อใช้ในการดำเนินโครงการเพื่อพัฒนาและแก้ไขปัญหาต่างๆ ในพื้นที่เขตกรุงเทพมหานคร แต่ภาระหน้าที่และความรับผิดชอบต่อประชาชนในพื้นที่มีเป็นจำนวนมากและยังไม่เพียงพอกับความต้องการของประชาชนในกรุงเทพมหานคร ประกอบกับโครงการลงทุนเพื่อพัฒนาและแก้ไขปัญหาของกรุงเทพมหานครส่วนใหญ่จะต้องใช้งบประมาณจำนวนมากในการดำเนินการ และในระหว่างปีงบประมาณหากเกิดเหตุการณ์จากปัจจัยภายนอกที่ไม่สามารถควบคุมได้ ที่ทำให้การจัดเก็บรายได้ของกรุงเทพมหานครไม่เป็นไปตามเป้าหมาย และมีความจำเป็นและเร่งด่วนในการใช้จ่ายเงินที่เพิ่มขึ้นจากงบประมาณที่ได้ตั้งไว้เพื่อการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น ส่งผลให้ในปีนั้นต้องตั้งงบประมาณรายจ่ายพิเศษของกรุงเทพมหานครเข้ามาชดเชยเพิ่มขึ้นตามตารางที่ 1 จะเห็นว่าตั้งแต่ปีงบประมาณ 2555 -2559 กรุงเทพมหานครได้ตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำในจำนวนเพิ่มขึ้นทุกปีตามประมาณการรายรับและได้ตั้งงบประมาณรายจ่ายพิเศษเพื่อเร่งดำเนินการโครงการที่จำเป็นและเร่งด่วนในจำนวนที่เพิ่มขึ้นในช่วงปีงบประมาณ 2555 – 2557 ซึ่งถือว่าเป็นการนำเงินสะสมของกรุงเทพมหานครมาใช้ และอาจจะส่งผลให้เงินสะสมของกรุงเทพมหานครลดลง ยกเว้นในปีงบประมาณ 2558 – 2559 ที่ในครึ่งแรกของปีงบประมาณยังไม่มีที่ตั้งงบประมาณรายจ่ายพิเศษ ทำให้สะท้อนถึงสภาพคล่องทางการเงินการคลังและความพยายามในการจัดเก็บรายได้ของกรุงเทพมหานครที่อาจไม่เพียงพอกับการบริหารงานตามภารกิจ

ตารางที่ 1 โครงสร้างงบประมาณรายจ่ายของกรุงเทพมหานครประจำปีงบประมาณ 2555 - 2559

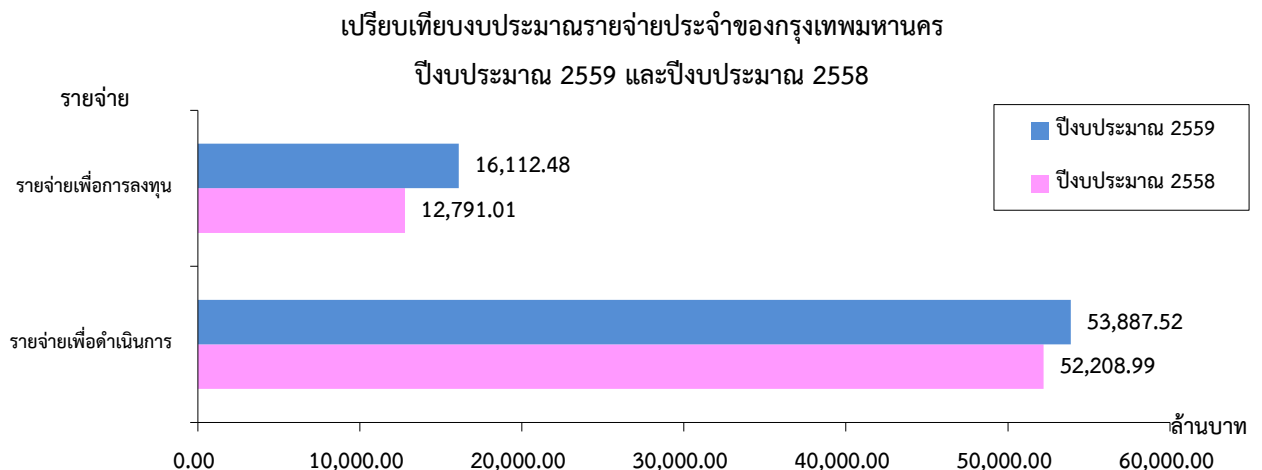
โครงสร้างงบประมาณ	ปีงบ 2555	ปีงบ 2556		ปีงบ 2557		ปีงบ 2558		ปีงบ 2559	
	จำนวน (ล้านบาท)	จำนวน (ล้านบาท)	เพิ่ม/ลด ร้อยละ	จำนวน (ล้านบาท)	เพิ่ม/ลด ร้อยละ	จำนวน (ล้านบาท)	เพิ่ม/ลด ร้อยละ	จำนวน (ล้านบาท)	เพิ่ม/ลด ร้อยละ
วงเงินงบประมาณรายจ่าย	70,000.00	69,900.00	-0.14	70,000.00	0.14	65,000.00	7.14	70,000.00	7.69
1.รายจ่ายประจำ	55,000.00	60,000.00	9.09	65,000.00	8.33	65,000.00	0.00	70,000.00	7.69
(สัดส่วนต่องบประมาณ)	(78.57)	(85.84)		(92.86)		(100.00)		(100.00)	
-รายจ่ายเพื่อดำเนินการ	44,042.99	46,536.07	5.66	53,016.76	13.93	52,208.99	-1.52	53,887.52	3.22
(สัดส่วนต่องบประมาณ)	(62.92)	(66.58)		(75.74)		(80.32)		(76.98)	
-รายจ่ายเพื่อการลงทุน	10,957.01	13,463.93	22.88	11,983.24	-11.00	12,791.01	6.74	16,112.48	25.97
(สัดส่วนต่องบประมาณ)	(15.65)	(19.26)		(17.12)		(19.68)		(23.02)	
2.รายจ่ายพิเศษ	15,000.00	9,900.00	-34.00	5,000.00	-49.49	0.00	-100.00	0.00	-100.00
(สัดส่วนต่องบประมาณ)	(21.43)	(14.16)		(7.14)					
-รายจ่ายเพื่อดำเนินการ	7,088.06	7,363.71	3.89	3,674.76	-50.10	0.00	-100.00	0.00	-100.00
(สัดส่วนต่องบประมาณ)	(10.13)	(10.53)		(5.25)					
-รายจ่ายเพื่อการลงทุน	7,911.94	2,536.29	-67.94	1,325.24	-47.75	0.00	-100.00	0.00	-100.00
(สัดส่วนต่องบประมาณ)	(11.30)	(3.63)		(1.89)					

ที่มา: สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง สำนักการคลัง

ของกรุงเทพมหานคร และพบว่ารายจ่ายเพื่อดำเนินการมีสัดส่วนที่เพิ่มสูงขึ้นจนส่งผลกระทบต่อรายจ่ายเพื่อการลงทุน โดยในปี 2555 อัตราส่วนของรายจ่ายเพื่อการลงทุนมีสัดส่วนร้อยละ 26.95 ของวงเงินงบประมาณรายจ่าย และมีอัตราส่วนที่ลดลงมาตลอดตั้งแต่ปี 2556 - 2559 กล่าวคือมีอัตราส่วนรายจ่ายเพื่อการลงทุน ร้อยละ 22.89 , 19.01 , 19.68 และ 23.02 ตามลำดับ ดังนั้นความผันผวนของรายรับและรายจ่ายที่เกิดขึ้นจริงของกรุงเทพมหานครในแต่ละปี ส่งผลให้กรุงเทพมหานครต้องเพิ่มความระมัดระวังในการใช้จ่ายเงิน และไม่ให้เกิดปัญหาทางการคลัง จึงทำให้กรุงเทพมหานครต้องประเมิน ติดตามสถานการณ์การเบิกจ่ายงบประมาณในแต่ละช่วงปี เพื่อเตรียมรับมือกับสถานการณ์ที่ไม่แน่นอนจากการจัดเก็บรายได้

งบประมาณรายจ่ายประจำปี 2559

ในปีงบประมาณ 2559 กรุงเทพมหานครได้ตั้งงบประมาณแบบสมดุล เป็นไปตามข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่อง งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 ลงประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับประกาศและงานทั่วไป เล่ม 132 ตอนพิเศษ 228 ง ลงวันที่ 23 กันยายน 2558 กำหนดวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีจำนวน 70,000 ล้านบาท สูงกว่าวงเงินปีงบประมาณ 2558(65,000 ล้านบาท) โดยแบ่งเป็นรายจ่ายเพื่อดำเนินการจำนวน 53,887.52 ล้านบาท หรือสัดส่วนร้อยละ 76.98 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพิ่มขึ้นจากปีที่แล้วจำนวน 1,678.53 ล้านบาท หรือร้อยละ 3.22 รายจ่ายเพื่อการลงทุนจำนวน 16,112.48 ล้านบาท หรือสัดส่วนร้อยละ 23.02 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพิ่มขึ้นจากปีที่แล้วจำนวน 3,321.47 ล้านบาท หรือร้อยละ 25.97



ด้วยภารกิจหน้าที่ของกรุงเทพมหานครที่เพิ่มมากขึ้น ทำให้กรุงเทพมหานครต้องจัดหารายได้ให้ได้เพิ่มมากขึ้นเพื่อบริหารงานในแต่ละด้านของกรุงเทพมหานคร ซึ่งเมื่อพิจารณาการจัดสรรงบประมาณรายจ่าย 70,000 ล้านบาท เพื่อการบริหารงานด้านต่างๆ ของกรุงเทพมหานคร ตามนโยบายของผู้บริหารและทิศทางของแผนพัฒนากรุงเทพมหานคร ฉบับที่ 6 สามารถจำแนกออกเป็นด้านต่างๆ ได้ 7 ด้าน 33 แผนงานตามตารางที่ 2 จะเห็นว่า กรุงเทพมหานครปรับการใช้จ่ายงบประมาณเพิ่มขึ้นในด้านการบริหารทั่วไป ด้านการโยธาและระบบจราจร และด้านการระบายน้ำและบำบัดน้ำเสีย ซึ่งกรุงเทพมหานครมีการใช้งบประมาณด้านการบริหารทั่วไปในสัดส่วนที่มากที่สุด รองลงมาเป็นด้านการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อย และด้านการโยธาและระบบจราจร และใช้งบประมาณด้านการสาธารณสุขในสัดส่วนน้อยที่สุด

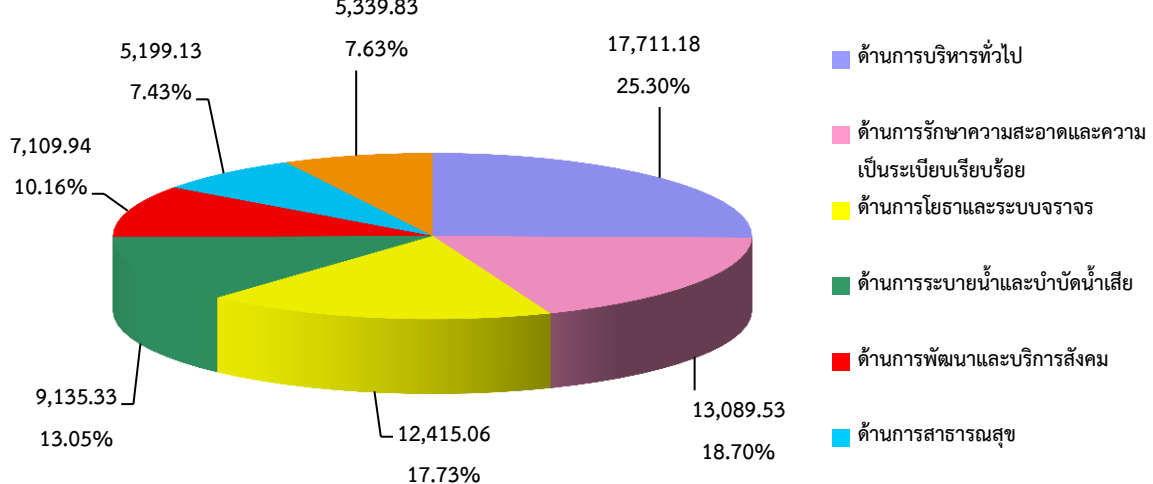
ตารางที่ 2 เปรียบเทียบงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2558-2559 จำแนกตามลักษณะงาน

ลักษณะงาน	งบประมาณปี พ.ศ.2558		งบประมาณปี พ.ศ.2559	
	จำนวนเงิน	ร้อยละ	จำนวนเงิน	ร้อยละ
1.ด้านการบริหารทั่วไป	15,742.04	24.22	17,711.18	25.30
2.ด้านการรักษาความสะอาดและ ความ เป็นระเบียบเรียบร้อย	13,395.90	20.61	13,089.53	18.70
3.ด้านการโยธาและระบบจราจร	10,721.09	16.49	12,415.06	17.74
4.ด้านการระบายน้ำและบำบัดน้ำเสีย	6,875.24	10.58	9,135.33	13.05
5.ด้านการพัฒนาและบริการสังคม	7,501.90	11.54	7,109.94	10.16
6.ด้านการสาธารณสุข	5,436.23	8.36	5,199.13	7.43
7.ทางการศึกษา	5,327.61	8.20	5,339.83	7.63
รวม	65,000.00	100.00	70,000.00	100.00

ที่มา: สำนักงบประมาณกรุงเทพมหานคร

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2559 จำแนกตามด้าน

หน่วย: ล้านบาท

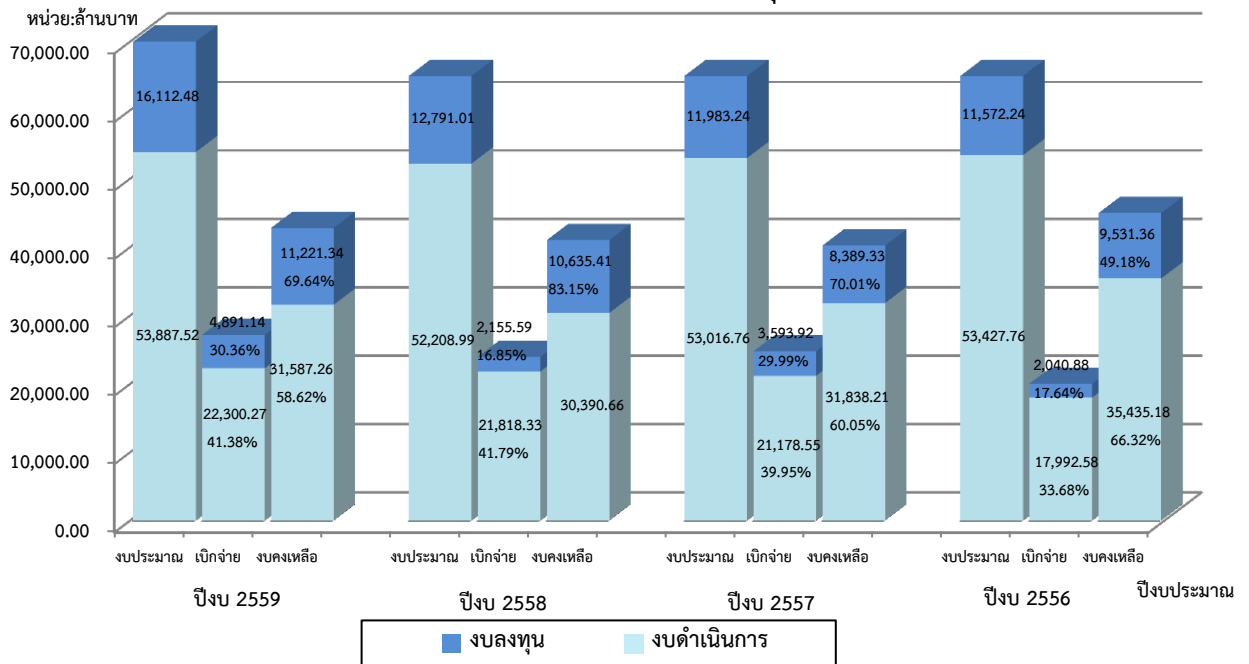


การเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายในช่วงครึ่งแรกปีงบประมาณ 2559

กรุงเทพมหานครมีการเบิกจ่ายงบประมาณในช่วงครึ่งแรกปีงบประมาณ 2559 จำนวน 27,191.40 ล้านบาท สูงกว่าปีงบประมาณ 2558 จำนวน 3,217.47 ล้านบาทหรือร้อยละ 13.42 ทั้งนี้ การเบิกจ่ายงบประมาณจำนวน 27,191.40 ล้านบาทคิดเป็นอัตราการเบิกจ่ายร้อยละ 38.84 ของวงเงินงบประมาณ 70,000 ล้านบาท โดยแบ่งเป็นการเบิกจ่ายงบลงทุนจำนวน 4,891.14 ล้านบาท คิดเป็นอัตราการเบิกจ่ายร้อยละ 30.36 ของวงเงินงบประมาณเพื่อการลงทุน และเบิกจ่ายงบดำเนินการจำนวน 22,300.27 ล้านบาท คิดเป็นอัตราการเบิกจ่ายร้อยละ 41.38 ของวงเงินงบประมาณเพื่อดำเนินการ โดยยังมีงบประมาณคงเหลือที่ยังมิได้มีการเบิกจ่ายจำนวน 42,808.60 ล้านบาท คิดเป็นอัตราร้อยละ 61.16 ของวงเงินงบประมาณ และพบว่าการเบิกจ่ายในช่วงครึ่งแรกของ 4 ปีที่ผ่านมา(ตั้งแต่ปีงบประมาณ 2556 -2559) กรุงเทพมหานครมีอัตราการเบิกจ่ายของงบประมาณภายในปีนั้นๆ ที่เพิ่มขึ้น ซึ่งจะเห็นได้จากในปีงบประมาณ 2557 มีอัตราการเบิกจ่ายร้อยละ 38.11 ของงบประมาณปีนั้น มีอัตราการเบิกจ่ายที่ลดลงในปีงบประมาณ 2558 และมีอัตราการเบิกจ่ายที่เพิ่มขึ้นในปีงบประมาณ 2559 คิดเป็นอัตราการเบิกจ่ายร้อยละ 36.88 และ 38.84 ตามลำดับ และเมื่อพิจารณาในเชิงจำนวนเงินงบประมาณ จะมีการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อมาใช้จ่ายทั้งการดำเนินการและการลงทุนที่ขยายตัวเพิ่มขึ้นทุกปีตามยอด

ร้อยละของการเบิกจ่ายงบประมาณในช่วงครึ่งแรกของปีงบประมาณ 2556-2559

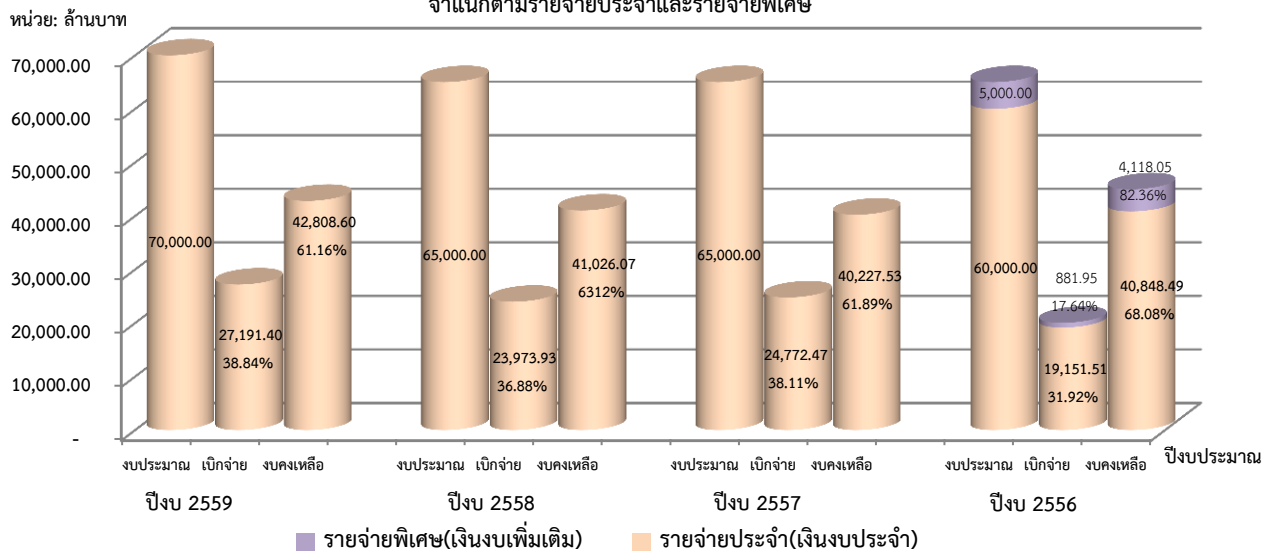
จำแนกตามงบดำเนินการและงบลงทุน



ประมาณการรายรับที่เพิ่มขึ้น ซึ่งมีการเบิกจ่ายเพิ่มขึ้นร้อยละ 9.67 และ 23.66 ในปีงบประมาณ 2556 และ 2557 แต่ในปีงบประมาณ 2558 มีการเบิกจ่ายลดลงร้อยละ 3.22 และในปีงบประมาณ 2559 มีการเบิกจ่ายเพิ่มขึ้นร้อยละ 13.42 เนื่องจากยอดประมาณการรายรับได้เพิ่มขึ้นจากปีที่ผ่านมา และผลการจัดเก็บรายได้ที่ยังไม่เป็นไปตามเป้าหมาย และหากพิจารณาการเบิกจ่ายงบประมาณตามประเภทรายจ่าย สามารถแยกพิจารณาได้ดังนี้

ร้อยละของการเบิกจ่ายงบประมาณในช่วงครึ่งแรกของปีงบประมาณ 2556-2559

จำแนกตามรายจ่ายประจำและรายจ่ายพิเศษ

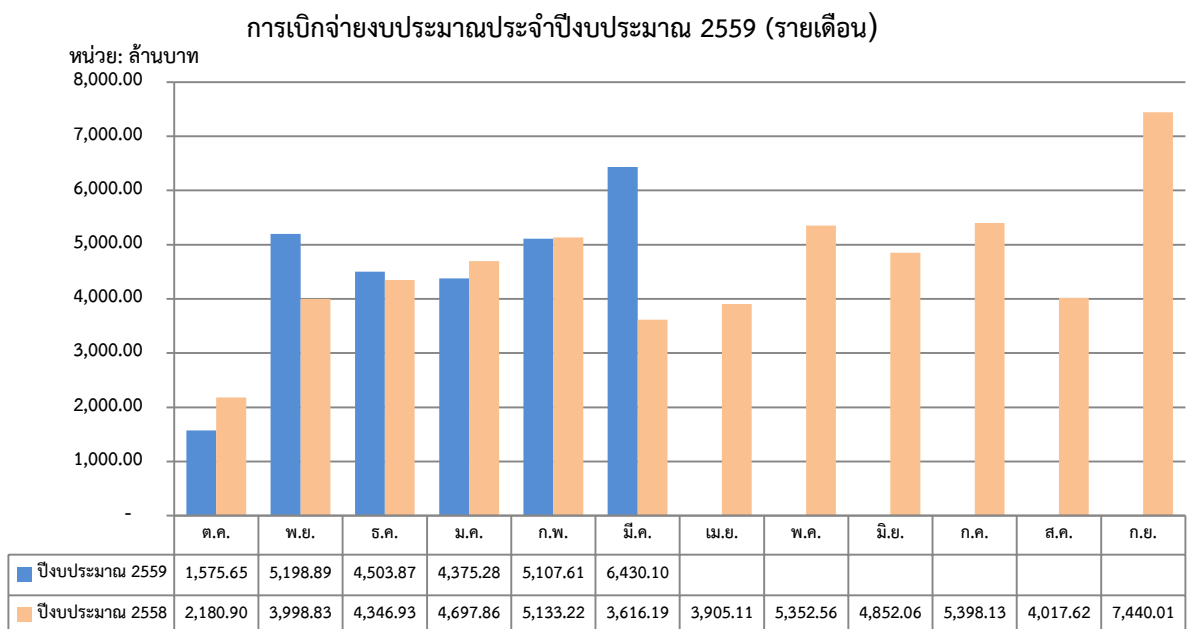


1. การเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำ เป็นรายจ่ายที่จ่ายจากรายได้ประจำ โดยในช่วงครึ่งแรกของปีงบประมาณ 2559 มีการเบิกจ่ายรายจ่ายประจำ จำนวน 27,191.40 ล้านบาท คิดเป็นอัตราการเบิกจ่ายร้อยละ 38.84 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำ(70,000 ล้านบาท) แบ่งเป็นการเบิกจ่ายเพื่อการ

ลงทุนจำนวน 4,891.14 ล้านบาท คิดเป็นอัตราการเบิกจ่ายร้อยละ 30.36 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายเพื่อการลงทุนหลังปรับโอน(16,112.48 ล้านบาท) และเบิกจ่ายเพื่อดำเนินการ 22,300.27 ล้านบาท คิดเป็นอัตราการเบิกจ่ายร้อยละ 41.38 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายเพื่อดำเนินการหลังปรับโอน(53,887.53 ล้านบาท)

2. การเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายพิเศษ เป็นรายจ่ายที่จ่ายจากเงินรายรับประเภทอื่นที่มีใช้รายได้ประจำของกรุงเทพมหานคร เช่น รายจ่ายจากเงินสะสมจ่ายขาด เงินกู้ โดยในช่วงครึ่งแรกของปีงบประมาณ 2559 กรุงเทพมหานครยังไม่มีการตั้งงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

หากพิจารณาการเบิกจ่ายงบประมาณในแต่ละเดือนพบว่า ในช่วงต้นปีงบประมาณ จะมีการเบิกจ่ายงบประมาณในจำนวนที่น้อยกว่าช่วงเวลาอื่น และเบิกจ่ายเพิ่มมากขึ้นและคงที่ในช่วงกลางปีงบประมาณ โดยในช่วงปลายปีงบประมาณ แต่ละหน่วยงานจะเร่งทำการเบิกจ่ายเพิ่มขึ้นเนื่องจากหากก่อนนี้ไม่ทันหรือกันเงินไว้เบิกเหลือไม่ทันปีงบประมาณนั้น จะทำให้งบประมาณต้องพับไป



เมื่อพิจารณาลักษณะการเบิกจ่ายงบประมาณของกรุงเทพมหานครตามหมวดรายจ่าย ทั้งรายจ่ายประจำและรายจ่ายพิเศษ จะมีลักษณะการเบิกจ่ายจำแนกเป็น รายจ่ายงบกลางและรายจ่ายของงานหรือโครงการ ซึ่งมีรายละเอียดการเบิกจ่ายดังนี้

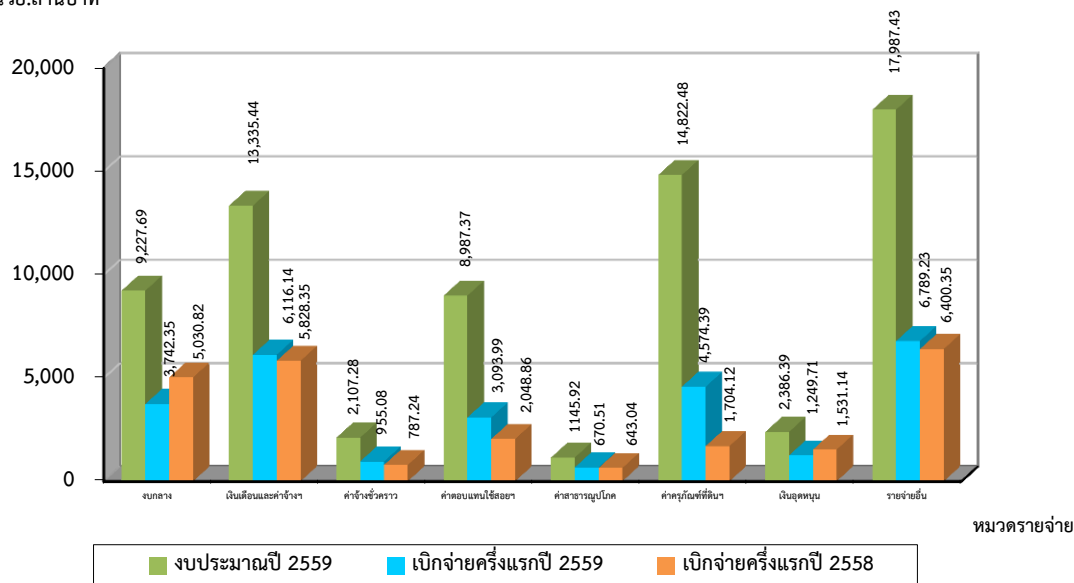
1. รายจ่ายงบกลาง เป็นงบประมาณรายจ่ายที่ตั้งไว้เป็นรายจ่ายของส่วนกลางมิได้กำหนดให้เป็นของหน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่งโดยเฉพาะ เช่น เงินสำรองจ่ายทั่วไปกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เงินสำรองจ่ายทั่วไปกรณีค่าใช้จ่ายต่างๆ เกี่ยวกับน้ำท่วม เป็นต้น ซึ่งในช่วงครึ่งแรกของปีงบประมาณ 2559 กรุงเทพมหานครมีการเบิกจ่ายงบกลางจากงบประมาณรายจ่ายประจำจำนวน 3,742.35 ล้านบาท คิดเป็นอัตราการเบิกจ่ายร้อยละ 40.56 ของวงเงินงบกลางหลังปรับโอน(9,227.69 ล้านบาท) ซึ่งแบ่งเป็นการเบิกจ่ายงบกลางเพื่อการลงทุน 361.75 ล้านบาท และเบิกจ่ายงบกลางเพื่อดำเนินการ 3,425.60 ล้านบาท เมื่อเปรียบเทียบกับอัตราการเบิกจ่ายงบกลางกับช่วงเวลาเดียวกันของปีที่ผ่านมาซึ่งคิดเป็นร้อยละ 67.16 ถือว่าในช่วงครึ่งแรกของปีนี้ กรุงเทพมหานครมีอัตราการใช้จ่ายเงินงบกลางที่ลดลง และมีเม็ดเงินเพื่อการเบิกจ่ายลดลง 1,288.47 ล้านบาท

2. **รายจ่ายของงานหรือโครงการ** เป็นรายจ่ายที่กำหนดไว้สำหรับงานหรือโครงการโดยเฉพาะ จำแนกออกเป็น 7 หมวด ดังนี้

2.1 **หมวดเงินเดือนและค่าจ้างประจำ** เป็นเงินที่จ่ายให้แก่ข้าราชการกรุงเทพมหานครทุกประเภทเป็นรายเดือน โดยมีอัตรากำหนดไว้แน่นอนในบัญชีกำหนดจำนวนตำแหน่งและอัตราเงินเดือนประจำปี และรวมตลอดถึงเงินที่จ่ายในลักษณะเงินเดือน เงินเพิ่มอื่นๆ ที่จ่ายควบกับเงินเดือน และเงินที่จ่ายให้แก่ลูกจ้างประจำของกรุงเทพมหานครตามอัตราและจำนวนที่ได้รับอนุมัติ และรวมตลอดถึงเงินที่จ่ายควบกับค่าจ้างประจำ เช่น ค่าครองชีพชั่วคราว เป็นต้น ในช่วงครึ่งแรกปีงบประมาณ 2559 กรุงเทพมหานครมีการเบิกจ่ายหมวดเงินเดือนและค่าจ้างประจำจำนวน 6,116.14 ล้านบาท คิดเป็นอัตราการเบิกจ่ายร้อยละ 45.86 ของวงเงินงบประมาณเพื่อการนั้นหลังปรับโอน ซึ่งมีการเบิกจ่ายที่มากกว่าช่วงเดียวกันของปีที่ผ่านมาร้อยละ 4.94

2.2 **หมวดค่าจ้างชั่วคราว** เป็นเงินที่จ่ายให้แก่ลูกจ้างชั่วคราวของกรุงเทพมหานครตามอัตราและจำนวนที่ได้รับอนุมัติ ในช่วงครึ่งแรกปีงบประมาณ 2559 กรุงเทพมหานครมีการเบิกจ่ายหมวดค่าจ้างชั่วคราวจำนวน 955.08 ล้านบาท คิดเป็นอัตราการเบิกจ่ายร้อยละ 45.32 ของวงเงินงบประมาณเพื่อการนั้นหลังปรับโอน ซึ่งในช่วงครึ่งแรกของปีนี้มีมีการเบิกจ่ายในอัตราที่มากกว่าช่วงเดียวกันของปีที่ผ่านมาร้อยละ 21.32

หน่วย: ล้านบาท การเบิกจ่ายงบประมาณตามหมวดรายจ่ายในช่วงครึ่งแรกปีงบประมาณ 2559



2.3 **หมวดค่าตอบแทน ใช้สอยและวัสดุ** โดยค่าตอบแทนเป็นเงินที่จ่ายตอบแทนให้แก่ผู้ปฏิบัติงานให้แก่กรุงเทพมหานคร เช่น ค่าเบี้ยประชุม ค่าอาหารทำการนอกเวลา ค่าพาหนะเหมาจ่าย ค่าเช่าบ้าน เงินประจำตำแหน่งสมาชิกสภากรุงเทพมหานคร และสมาชิกสภาเขตของกรุงเทพมหานคร เป็นต้น ค่าใช้สอย เป็นรายจ่ายเพื่อให้ได้มาซึ่งบริการใดๆ (นอกจากการบริการสาธารณูปโภค) รายจ่ายเกี่ยวกับการรับรองและพิธีการ และรายจ่ายเกี่ยวเนื่องกับการปฏิบัติราชการที่ไม่ลักษณะรายจ่ายหมวดอื่นๆ และค่าวัสดุ เป็นรายจ่ายเพื่อซื้อหรือจ้างทำของซึ่งโดยสภาพย่อมสิ้นเปลืองเปลี่ยนหรือสลายตัวในระยะเวลาอันสั้น รวมทั้งสิ่งของที่ส่วนราชการซื้อมาเพื่อการบำรุงรักษาหรือซ่อมแซมทรัพย์สิน ในช่วงครึ่งแรกปีงบประมาณ 2559 กรุงเทพมหานครมีการเบิกจ่ายหมวดค่าตอบแทน ใช้สอยและวัสดุ จำนวน 3,093.99 ล้านบาท คิดเป็นอัตราการเบิกจ่ายร้อยละ 34.43 ของวงเงินงบประมาณเพื่อการนั้นหลังปรับโอน ซึ่งในช่วงครึ่งแรกของปีนี้มีมีการเบิกจ่ายที่มากกว่าช่วงเดียวกันของปีที่ผ่านมาร้อยละ 51.01

2.4 หมวดค่าสาธารณูปโภค เป็นรายจ่ายเพื่อให้ได้มาซึ่งบริการสาธารณูปโภค เช่น ค่าไฟฟ้า ค่าน้ำประปา ค่าโทรศัพท์ ค่าไปรษณีย์โทรเลข ในช่วงครึ่งแรกปีงบประมาณ 2559 กรุงเทพมหานครมีการเบิกจ่ายหมวดค่าสาธารณูปโภคจำนวน 670.51 ล้านบาท คิดเป็นอัตราการเบิกจ่ายร้อยละ 58.51 ของวงเงินงบประมาณเพื่อการนั้นหลังปรับโอน ซึ่งในช่วงครึ่งแรกของปีมีการเบิกจ่ายที่มากกว่าช่วงเดียวกันของปีที่ผ่านมาร้อยละ 4.27

2.5 หมวดค่าครุภัณฑ์ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง โดยค่าครุภัณฑ์ เป็นรายจ่ายเพื่อซื้อ จ้าง ทำหรือแลกเปลี่ยนสิ่งของ ซึ่งตามปกติมีลักษณะคงทนถาวรมีอายุการใช้งานนาน ตามตัวอย่างสิ่งของที่เป็นครุภัณฑ์ ส่วนค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง เป็นรายจ่ายเพื่อให้ได้มาซึ่งที่ดินและหรือสิ่งก่อสร้าง รวมทั้งสิ่งต่างๆ ซึ่งติดอยู่กับที่ดินและสิ่งก่อสร้าง และค่าใช้จ่ายต่างๆ ซึ่งเกิดขึ้นเนื่องจากการปรับปรุงที่ดินหรือสิ่งก่อสร้างซึ่งมิใช่เป็นการซ่อมแซมตามปกติ ในช่วงครึ่งแรกปีงบประมาณ 2559 กรุงเทพมหานครมีการเบิกจ่ายหมวดค่าครุภัณฑ์ที่ดินและสิ่งก่อสร้างจากงบประมาณรายจ่ายประจำ จำนวน 4,574.39 ล้านบาท คิดเป็นอัตราการเบิกจ่ายร้อยละ 30.86 ของวงเงินงบประมาณเพื่อการนั้นหลังปรับโอน ซึ่งในช่วงครึ่งแรกของปีมีการเบิกจ่ายที่มากกว่าช่วงเดียวกันของปีที่ผ่านมาค่อนข้างมากถึงร้อยละ 168.43 และวงเงินเพิ่มขึ้นถึง 2,870.27 ล้านบาท

2.6 หมวดเงินอุดหนุน เป็นเงินที่จ่ายเพื่อช่วยเหลือหรือจ่ายเป็นค่าบำรุงแก่องค์การเอกชน นิติบุคคล หรือกิจการอันเป็นสาธารณประโยชน์ ในช่วงครึ่งแรกปีงบประมาณ 2559 กรุงเทพมหานครมีการเบิกจ่ายหมวดเงินอุดหนุนจำนวน 1,249.71 ล้านบาท คิดเป็นอัตราการเบิกจ่ายร้อยละ 52.37 ของวงเงินงบประมาณเพื่อการนั้นหลังปรับโอน ซึ่งในช่วงครึ่งแรกของปีมีการเบิกจ่ายที่น้อยกว่าช่วงเดียวกันของปีที่ผ่านมาร้อยละ 18.38 และมีเม็ดเงินเพื่อการเบิกจ่ายลดลง 281.43 ล้านบาท

2.7 หมวดรายจ่ายอื่น เป็นรายจ่ายต่างๆ ซึ่งไม่เข้าลักษณะรายจ่ายหมวดหนึ่งหมวดใด ดังกล่าวข้างต้น เช่น รายจ่ายค้ำชำระ ภาษีอากรคืน จ่ายคืนค่าปรับ เป็นต้น ในช่วงครึ่งแรกปีงบประมาณ 2559 กรุงเทพมหานครมีการเบิกจ่ายหมวดรายจ่ายอื่นจากงบประมาณรายจ่ายประจำจำนวน 6,789.23 ล้านบาท คิดเป็นอัตราการเบิกจ่ายร้อยละ 37.74 ของวงเงินงบประมาณเพื่อการนั้นหลังปรับโอน โดยมีอัตราการเบิกจ่ายมากกว่าช่วงเดียวกันของปีที่ผ่านมาซึ่งมีอัตราการเบิกจ่ายร้อยละ 33.15 และมีเม็ดเงินเพื่อการเบิกจ่ายเพิ่มขึ้น 388.88 ล้านบาท

สำหรับการเบิกจ่ายงบประมาณตามหมวดรายจ่าย หมวดรายจ่ายที่มีอัตราการเบิกจ่ายสูงที่สุดเมื่อเทียบกับงบประมาณรายจ่ายหลังปรับโอน 3 ลำดับแรกคือ หมวดค่าสาธารณูปโภคมีการเบิกจ่าย 670.51 ล้านบาท คิดเป็นอัตราการเบิกจ่ายร้อยละ 58.51 หมวดเงินอุดหนุนมีการเบิกจ่าย 1,249.71 ล้านบาท คิดเป็นอัตราการเบิกจ่ายร้อยละ 52.37 และหมวดเงินเดือนและค่าจ้างประจำมีการเบิกจ่าย 6,116.14 ล้านบาท คิดเป็นอัตราการเบิกจ่ายร้อยละ 45.86 ในขณะที่หมวดค่าครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง หมวดค่าตอบแทนใช้สอยและวัสดุ และหมวดรายจ่ายอื่นมีอัตราการเบิกจ่ายต่ำที่สุดคือเบิกจ่าย 4,574.39 , 3,093.99 และ 6,789.23 ล้านบาท หรือคิดเป็นอัตราการเบิกจ่ายร้อยละ 30.86 , 34.43 และ 37.74 ตามลำดับ ซึ่งหากแต่ละหน่วยงานเร่งดำเนินการจัดหาผู้รับจ้างเป็นไปตามขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้างและสัญญา และเร่งรัดการเบิกจ่ายในหมวดค่าครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ซึ่งเป็นงบลงทุนของกรุงเทพมหานครจะส่งผลต่อการขยายตัวเชิงเศรษฐกิจและเป็นประโยชน์แก่ประชาชนในพื้นที่เขตกรุงเทพมหานครเป็นอย่างมาก

ฐานะการคลังของกรุงเทพมหานคร

ฐานะการคลังของกรุงเทพมหานครในช่วงครึ่งแรกของปีงบประมาณ 2559 (เดือนตุลาคม 2558 – เดือนมีนาคม 2559) พิจารณาจาก

1.ด้านรายได้ ช่วงครึ่งแรกของปีงบประมาณ 2559 (ตุลาคม 2558 – มีนาคม 2559) กรุงเทพมหานครจัดเก็บรายได้ 34,564.87 ล้านบาท สูงกว่าช่วงเดียวกันของปีที่ผ่านมาคิดเป็น 3,616.26 ล้านบาทหรือร้อยละ 11.68 และเมื่อเปรียบเทียบกับประมาณการจัดเก็บได้คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 49.38 จากประมาณการที่ตั้งไว้ โดยการจัดเก็บรายได้ทั้งที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเองและที่ส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 46.75 และ 50.11 จากประมาณการที่ตั้งไว้ และเมื่อเปรียบเทียบกับช่วงครึ่งแรกของปีงบประมาณที่ผ่านมา รายได้ที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเองจัดเก็บได้สูงกว่าคิดเป็นร้อยละ 6.60 และรายได้ที่ส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้จัดเก็บได้สูงกว่าคิดเป็นร้อยละ 13.08 ซึ่งผลการจัดเก็บรายได้ดังกล่าวถือว่ามีความก้าวหน้าในอัตราที่เพิ่มขึ้น เป็นการส่งสัญญาณที่ดีต่อการจัดเก็บรายได้ แต่เมื่อพิจารณาในแต่ละภาษีของที่ส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้และภาษีที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเอง โดยเฉพาะภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีสรรพสามิต และภาษีโรงเรือน และที่ดิน ซึ่งถือเป็นภาษีหลักของกรุงเทพมหานครกลับมีสัดส่วนการได้รับจัดสรรจากประมาณการที่ตั้งไว้ค่อนข้างน้อย ทำให้คาดว่าในปีงบประมาณ 2559 รายได้จากภาษีบางประเภทที่ส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้และที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเองอาจสูงกว่าประมาณการที่ตั้งไว้ไม่มากนัก

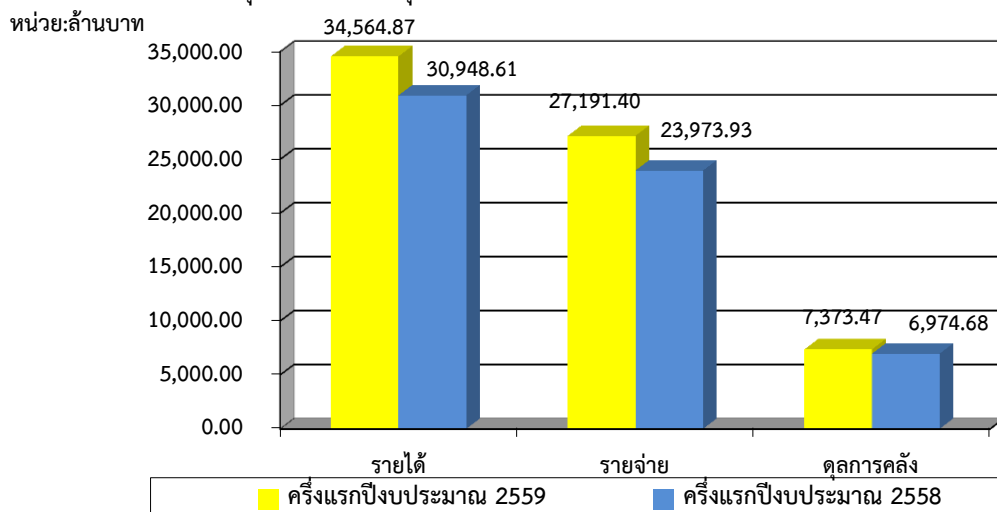
ตารางที่ 3 ดุลการคลังของกรุงเทพมหานครในช่วงครึ่งแรกของปีงบประมาณ 2559

ประเภท	ช่วงครึ่งแรกของปี		เปรียบเทียบ	
	ปีงบประมาณ 2559	ปีงบประมาณ 2558	จำนวน	ร้อยละ
1.รายได้	34,564.87	30,948.61	3,616.26	11.68
1.1 รายได้ที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเอง	7,105.27	6,665.21	440.06	6.60
1.2 รายได้ที่ส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้	27,459.60	24,283.40	3,176.20	13.08
2.รายจ่าย	27,191.40	23,973.93	3,217.47	13.42
3.ดุลการคลัง	7,373.47	6,974.68	398.79	5.72

ที่มา: สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง, กองบัญชี สำนักการคลัง

หมายเหตุ -ข้อมูลนี้ไม่รวมรายได้พิเศษและรายจ่ายพิเศษ

ดุลการคลังของกรุงเทพมหานครในช่วงครึ่งแรกของปีงบประมาณ 2559



2.ด้านรายจ่าย กรุงเทพมหานครมีการเบิกจ่ายงบประมาณในช่วงครึ่งแรกปีงบประมาณ 2559 จำนวน 27,191.40 ล้านบาท สูงกว่าช่วงเดียวกันของปีงบประมาณ 2558 จำนวน 3,217.47 ล้านบาทหรือร้อยละ 13.42 ทั้งนี้ ไม่รวมรายจ่ายพิเศษที่เกิดจากการนำเงินสะสมจ่ายขาดมาใช้ เพื่อสะท้อนให้เห็นถึงความสามารถที่แท้จริงของการจัดเก็บรายได้และการบริหารใช้จ่ายเงินงบประมาณของกรุงเทพมหานคร ซึ่งการเบิกจ่ายงบประมาณจำนวนดังกล่าวคิดเป็นอัตราการเบิกจ่ายร้อยละ 38.84 ของวงเงินงบประมาณ 70,000 ล้านบาท โดยแบ่งเป็นการเบิกจ่ายเพื่อการลงทุนจำนวน 4,891.14 ล้านบาท คิดเป็นอัตราการเบิกจ่ายร้อยละ 30.36 ของวงเงินงบประมาณเพื่อการลงทุน(16,112.48 ล้านบาท) และเบิกจ่ายเพื่อดำเนินการจำนวน 22,300.27 ล้านบาท คิดเป็นอัตราการเบิกจ่ายร้อยละ 41.38 ของวงเงินงบประมาณเพื่อดำเนินการ(53,887.52 ล้านบาท) โดยยังมีงบประมาณคงเหลือที่ยังมิได้มีการเบิกจ่ายจำนวน 42,808.60 ล้านบาท คิดเป็นอัตราร้อยละ 61.16 ของวงเงินงบประมาณ ซึ่งเมื่อเทียบการเบิกจ่ายกับงบประมาณของปีที่ผ่านมา ถือว่าในช่วงครึ่งแรกปีงบประมาณ 2559 มีการเบิกจ่ายในอัตราที่เพิ่มขึ้น

3.ดุลการคลัง ในช่วงครึ่งแรกปีงบประมาณ 2559 กรุงเทพมหานครเกินดุลทั้งสิ้น จำนวน 7,373.47 ล้านบาท โดยเกินดุลเพิ่มขึ้นจำนวน 398.79 ล้านบาทหรือร้อยละ 5.72 เมื่อเทียบกับช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว แม้จะมีการเบิกจ่ายเพิ่มขึ้นจากปีก่อน แต่รายได้มีการเพิ่มขึ้นในจำนวนที่มากกว่า

มิถุนายน 2559