

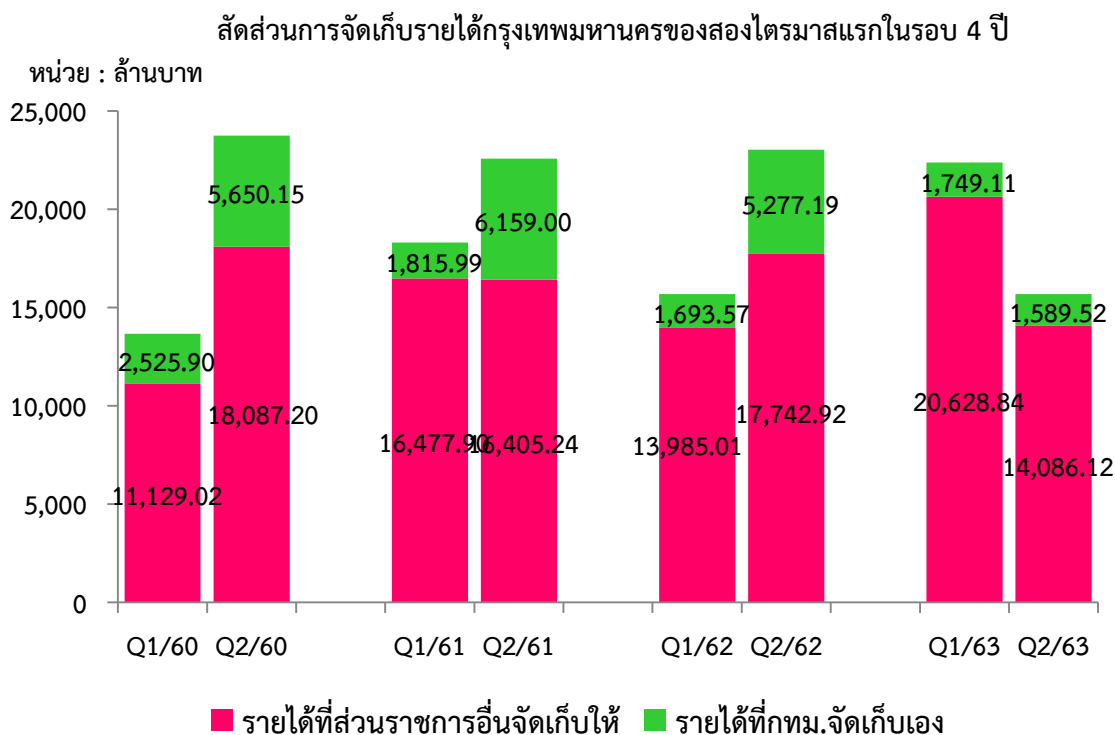
การวิเคราะห์ผลการจัดเก็บรายได้กรุงเทพมหานครไตรมาสสองของปีงบประมาณ 2563
(มกราคม 2563 – มีนาคม 2563)

นางจุติมา รามัญศรี
นักวิชาการคลังชำนาญการพิเศษ
กลุ่มงานนโยบายรายได้และรายจ่าย
สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

ในปีงบประมาณ 2563 กรุงเทพมหานครได้ตั้งประมาณการรายได้ไว้ 83,000.00 ล้านบาท แบ่งเป็น รายได้ที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเอง 20,500.00 ล้านบาทหรือร้อยละ 24.70 ของประมาณการรายได้รวม และเป็น รายได้ที่ส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้ 62,500.00 ล้านบาทหรือร้อยละ 75.30 ของประมาณการรายได้รวม ซึ่งกรุงเทพมหานครได้ตั้งประมาณการรายได้เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ 2562 จำนวน 3,000.00 ล้านบาทหรือ ร้อยละ 3.75 แต่ในปัจจุบันได้มีการเลื่อนเวลาการบังคับใช้กฎหมายออกไป และแก้ไขหลักเกณฑ์ในการจัดเก็บ ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างใหม่ ส่งผลกระทบโดยตรงกับรายได้ที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเอง ประกอบกับ มี การระบาดของโรคโควิด-19 และสถานการณ์เศรษฐกิจโลกที่มีแนวโน้มซบเซาอย่างต่อเนื่องจากปัญหาในหลายๆ ด้าน ทำให้ผลการจัดเก็บรายได้ในปีงบประมาณ 2563 น่าจะต่ำกว่าประมาณการที่ตั้งไว้ 83,000.00 ล้านบาท ส่งผลให้กรุงเทพมหานครต้องเพิ่มความรอบคอบในการอนุมัติเบิกจ่ายเงินโครงการต่างๆ เพื่อมิให้เกิดการ ขาดสภาพคล่อง และเป็นไปตามวิธีการงบประมาณแบบสมดุล (รายรับกำหนดรายจ่าย)

ผลการจัดเก็บรายได้ในช่วงไตรมาสสองปีงบประมาณ 2563

ในช่วงไตรมาสสองของปีงบประมาณ 2563 กรุงเทพมหานครสามารถจัดเก็บรายได้จริงทั้งสิ้น จำนวน 15,675.64 ล้านบาท ต่ำกว่าช่วงไตรมาสสองของปีงบประมาณ 2562 คิดเป็น 7,344.48 ล้านบาทหรือ ร้อยละ 31.90 และเมื่อเปรียบเทียบกับประมาณการสามารถจัดเก็บรายได้คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 18.89 ของประมาณการรายได้รวมที่ตั้งไว้ 83,000.00 ล้านบาท ดังแสดงในแผนภูมิต่อไปนี้

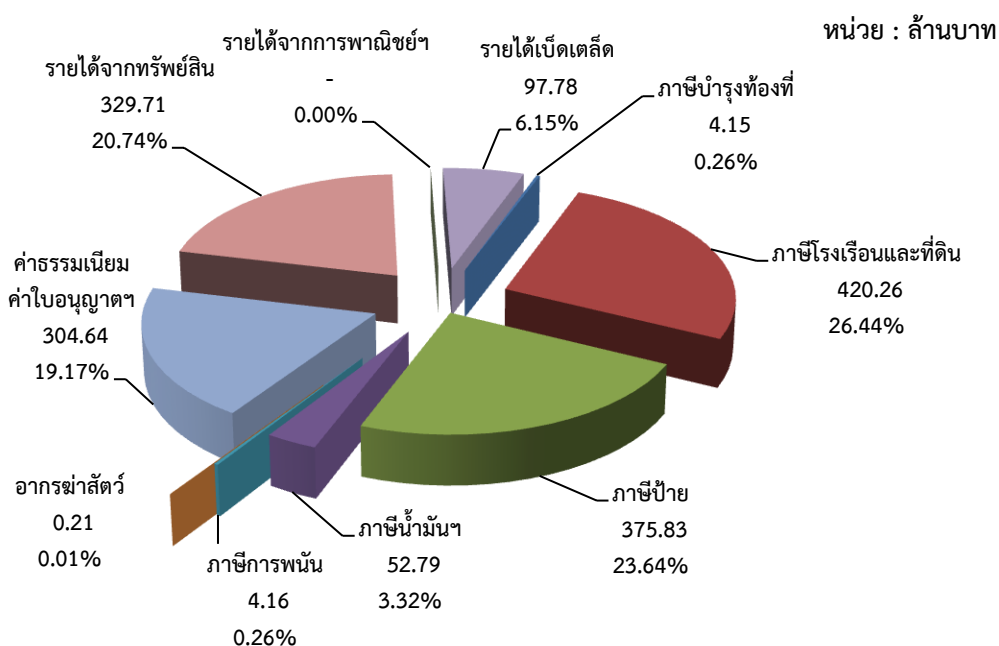


จากกราฟ...

จากกราฟแสดงให้เห็นถึงการเติบโตของรายได้ที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเองอย่างเห็นได้ชัดในไตรมาสที่ 2 ของปีงบประมาณ ซึ่งเป็นไปตามช่วงเวลาของการชำระภาษี โดยรายได้ที่ส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้กรุงเทพมหานครนั้นมีสถิติที่เพิ่มขึ้นจากไตรมาสแรกเพียงเล็กน้อยในกรณีปกติ ซึ่งเป็นไปตามหลักความสม่ำเสมอของการจัดสรรรายได้ตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง การเพิ่มขึ้นของรายได้ที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเอง ทำให้มีสัดส่วนเพิ่มขึ้นในอัตรามากกว่าร้อยละ 20 ของรายได้รวม โดยที่ผ่านมาสัดส่วนรายได้ที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเองอยู่ระหว่างร้อยละ 20–25 แต่เนื่องจากในปีงบประมาณ 2563 มีการยกเลิกจัดเก็บภาษีบำรุงท้องที่และภาษีโรงเรือนและที่ดินมาใช้ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างแทน และช่วงเวลาของการชำระภาษีจะเริ่มในเดือนสิงหาคม 2563 ทำให้การเติบโตของรายได้ในไตรมาสสองของปี 2563 ลดลงจากช่วงไตรมาสสองในช่วง 3 ปีที่ผ่านมา

ผลการจัดเก็บรายได้ที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเอง

การจัดเก็บรายได้ที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเองในช่วงไตรมาสสองของปีงบประมาณ 2563 สามารถจัดเก็บรายได้จำนวน 1,589.52 ล้านบาท ลดลงจากช่วงไตรมาสสองของปีงบประมาณ 2562 จำนวน 3,687.68 ล้านบาทหรือร้อยละ 69.88 แต่ถ้าเปรียบเทียบกับประมาณการที่ตั้งไว้สัดส่วนของรายได้ที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเองค่อนข้างต่ำกว่าไตรมาสสองของปีที่ผ่านมาคือ ร้อยละ 7.75 และร้อยละ 26.39 ตามลำดับ โดยแยกพิจารณาได้ดังนี้

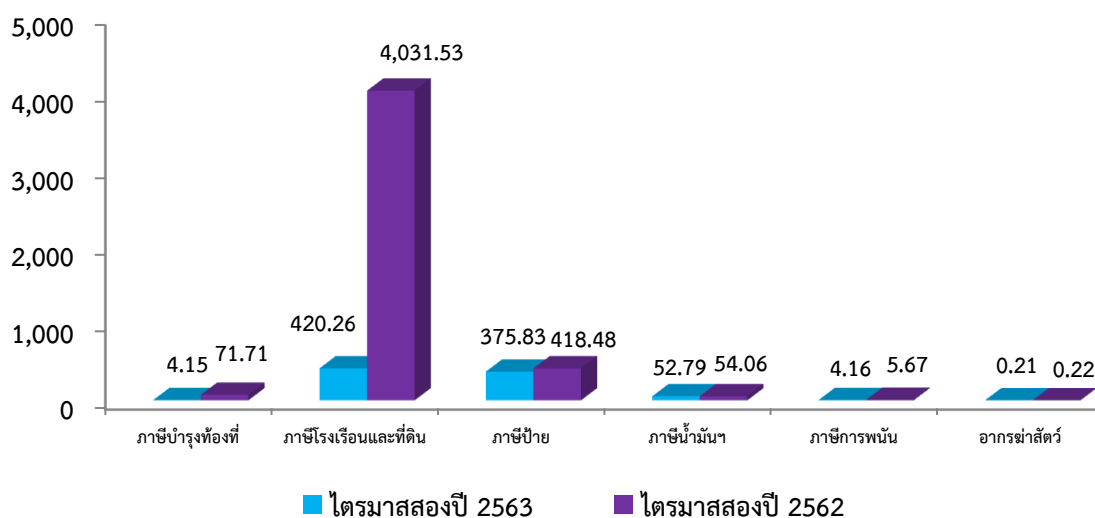


1. รายได้จากภาษีอากร สามารถจัดเก็บได้รวม 857.39 ล้านบาท ลดลงจากไตรมาสสองของปีงบประมาณ 2562 คิดเป็น 3,724.28 ล้านบาทหรือร้อยละ 81.29 และจัดเก็บได้ร้อยละ 5.39 เมื่อเทียบกับประมาณการที่ตั้งไว้ทั้งปี ซึ่งโดยปกติไตรมาสสองของปีงบประมาณเป็นช่วงเวลาของการชำระภาษีประจำปี แต่เนื่องจากการเปลี่ยนแปลงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดเก็บภาษี คือ การยกเลิกภาษีบำรุงท้องที่และภาษีโรงเรือนและที่ดินมาใช้ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างแทน(เริ่มจัดเก็บในเดือนสิงหาคม 2563) ทั้งนี้ สามารถแยกพิจารณาผลการจัดเก็บได้ดังนี้

เปรียบเทียบ...

เปรียบเทียบผลการจัดเก็บภาษีที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเองในช่วงไตรมาสสอง
ของปีงบประมาณ 2563 และ 2562

หน่วย : ล้านบาท



1.1 ภาษีบำรุงท้องที่ จัดเก็บได้รวม 4.15 ล้านบาท ลดลงจากช่วงไตรมาสสองปีงบประมาณ 2562 คิดเป็น 67.56 ล้านบาทหรือร้อยละ 94.22 โดยจัดเก็บได้คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 46.09 ของประมาณการที่ตั้งไว้ทั้งปี เนื่องจากการเปลี่ยนแปลงด้านกฎหมายที่ได้กล่าวไว้แล้วข้างต้น กรุงเทพมหานครจึงประมาณการรายได้จากภาษีบำรุงท้องที่เพียง 9.00 ล้านบาท เพราะแม้ว่าจะมีการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างตามกฎหมายใหม่ แต่หากมีที่ดินที่จะต้องจัดเสียภาษีบำรุงท้องที่ค้างอยู่ก่อนวันที่ 1 มกราคม 2563 จะต้องประเมินและจัดเก็บภาษีบำรุงท้องที่ตามที่กฎหมายกำหนด

1.2 ภาษีโรงเรือนและที่ดิน จัดเก็บได้รวม 420.26 ล้านบาท ลดลงจากช่วงไตรมาสสองปีงบประมาณ 2562 คิดเป็น 3,611.28 ล้านบาทหรือร้อยละ 89.58 โดยจัดเก็บได้คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 70.04 ของประมาณการที่ตั้งไว้ทั้งปี เนื่องจากการเปลี่ยนแปลงด้านกฎหมายที่ได้กล่าวไว้แล้วข้างต้น กรุงเทพมหานครจึงประมาณการรายได้จากภาษีโรงเรือนและที่ดินเพียง 600.00 ล้านบาท เพราะแม้ว่าจะมีการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างตามกฎหมายใหม่ แต่หากมีสิ่งปลูกสร้างที่จะต้องจัดเสียภาษีโรงเรือนและที่ดินที่ค้างอยู่ก่อนวันที่ 1 มกราคม 2563 จะต้องประเมินและจัดเก็บภาษีโรงเรือนและที่ดินตามที่กฎหมายกำหนด

1.3 ภาษีป้าย จัดเก็บได้รวม 375.83 ล้านบาท ลดลงจากช่วงไตรมาสสองปีงบประมาณ 2562 คิดเป็น 42.65 ล้านบาทหรือร้อยละ 10.19 โดยจัดเก็บได้คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 37.58 ของประมาณการที่ตั้งไว้ทั้งปี ซึ่งในช่วงไตรมาสสองเป็นช่วงเวลาของการชำระภาษีป้าย (ชำระภาษีภายในเดือนมีนาคม) แต่การจัดเก็บภาษีที่ลดลงมาจากสถานการณ์ทางเศรษฐกิจที่ค่อนข้างซบเซา และมีการนำเทคโนโลยีสื่อประชาสัมพันธ์ในรูปแบบใหม่ๆ มาใช้เพิ่มขึ้น เช่น โฆษณาผ่านสื่อโซเชียลต่างๆ เป็นต้น

1.4 ภาษีบำรุงกม.สำหรับน้ำมัน จัดเก็บได้รวม 52.79 ล้านบาท ลดลงจากช่วงไตรมาสสองปีงบประมาณ 2562 คิดเป็น 1.28 ล้านบาทหรือร้อยละ 2.36 โดยจัดเก็บได้คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 22.00 ของประมาณการที่ตั้งไว้ทั้งปี

1.5 ภาษี...

1.5 ภาษีการพนัน จัดเก็บได้รวม 4.16 ล้านบาท ลดลงจากช่วงไตรมาสสองปีงบประมาณ 2562 คิดเป็น 1.51 ล้านบาทหรือร้อยละ 26.65 โดยจัดเก็บได้คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 8.31 ของประมาณการที่ตั้งไว้ทั้งปี

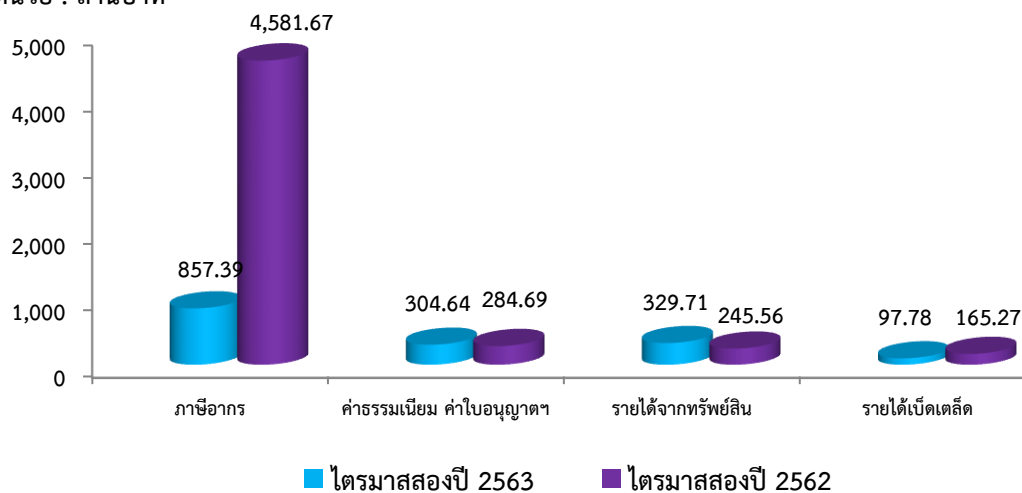
1.6 อากรแสตมป์ จัดเก็บได้รวม 0.21 ล้านบาท ลดลงจากช่วงไตรมาสสองปีงบประมาณ 2562 คิดเป็น 5,200 บาทหรือร้อยละ 2.40 โดยจัดเก็บได้คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 21.25 ของประมาณการที่ตั้งไว้ทั้งปี

2. ค่าธรรมเนียม ค่าใบอนุญาต ค่าปรับและค่าบริการ จัดเก็บได้รวม 304.64 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ 2562 คิดเป็น 19.95 ล้านบาทหรือร้อยละ 7.01 โดยจัดเก็บได้คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 13.54 ของประมาณการที่ตั้งไว้ทั้งปี หากพิจารณาจากสัดส่วนของรายได้เทียบกับประมาณการจะพบว่า ลดลงจากปีที่ผ่านมา เนื่องจากการปรับเพิ่มประมาณการรายได้จากการที่ข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่อง ค่าธรรมเนียมการให้บริการในการจัดการสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอยตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข พ.ศ. 2562 มีผลบังคับใช้ในปีงบประมาณ 2563 แต่สถานการณ์ทางเศรษฐกิจที่ซบเซาทางสภากรุงเทพมหานครจึงได้ออกข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่อง ค่าธรรมเนียมการให้บริการในการจัดการสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอยตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2562 ให้มีผลบังคับใช้ในวันที่ 1 ตุลาคม พ.ศ. 2563 เป็นต้นไป

3. รายได้จากทรัพย์สิน จัดเก็บได้รวม 329.71 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากช่วงไตรมาสสองปีงบประมาณ 2562 คิดเป็น 84.15 ล้านบาทหรือร้อยละ 34.27 โดยจัดเก็บได้คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 32.97 ของประมาณการที่ตั้งไว้ทั้งปี เนื่องจากมีรายได้จากดอกเบี้ยเงินฝากธนาคารเพิ่มขึ้น

เปรียบเทียบผลการจัดเก็บรายได้ที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเองในช่วงไตรมาสสอง
ของปีงบประมาณ 2563 และ 2562

หน่วย : ล้านบาท



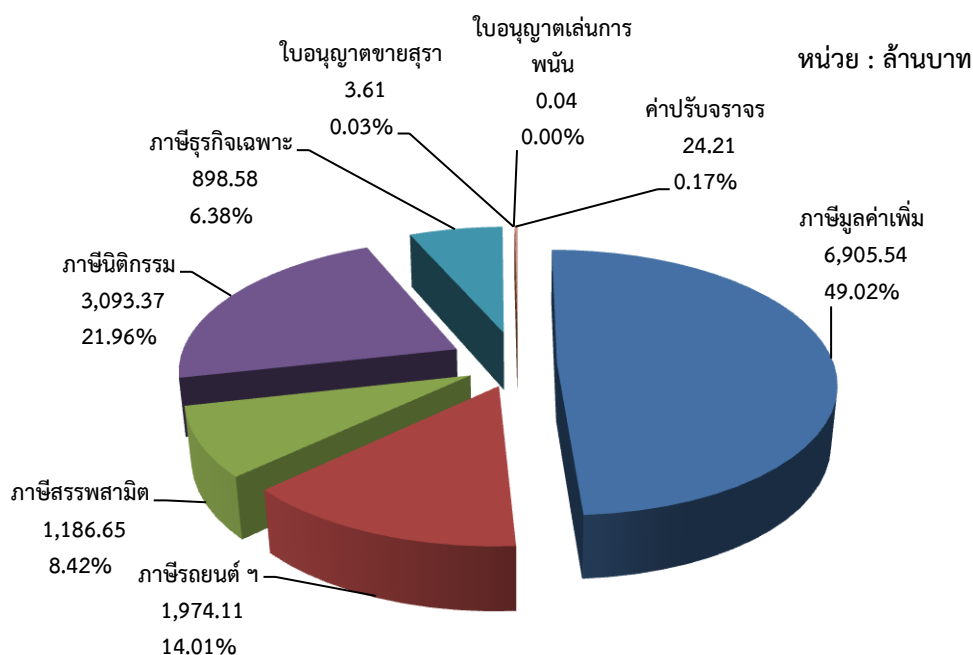
4. รายได้จากการสาธารณูปโภค การพาณิชย์และกิจกรรมอื่นๆ เป็นรายได้ที่สถานธนาบาลของกรุงเทพมหานคร และสำนักงานตลาดกรุงเทพมหานครจัดสรรรายได้ให้กับกรุงเทพมหานครในช่วงไตรมาสที่สองปีงบประมาณ

5. รายได้เบ็ดเตล็ด จัดเก็บได้รวม 97.78 ล้านบาท ลดลงจากช่วงไตรมาสสองปีงบประมาณ 2562 คิดเป็น 67.50 ล้านบาทหรือร้อยละ 40.84 โดยจัดเก็บได้คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 7.52 ของประมาณการที่ตั้งไว้ทั้งปี

ผลการจัดเก็บ...

ผลการจัดเก็บรายได้ที่ส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้

กรุงเทพมหานครได้รับจัดสรรรายได้ที่ส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้ในช่วงไตรมาสสองของปีงบประมาณ 2563 ทั้งสิ้นจำนวน 14,086.12 ล้านบาท ลดลงจากช่วงไตรมาสสองปีงบประมาณ 2562 คิดเป็น 3,656.80 ล้านบาท หรือร้อยละ 20.61 และคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 22.54 เมื่อเทียบกับประมาณการที่ตั้งไว้ทั้งปี สาเหตุที่ได้รับจัดสรรลดลงมาจากการได้รับจัดสรรไม่ตรงตามงวดเวลาปกติ (เหลื่อมเดือนออกไป) และจำนวนเงินที่ลดลง โดยแยกพิจารณาได้ดังนี้



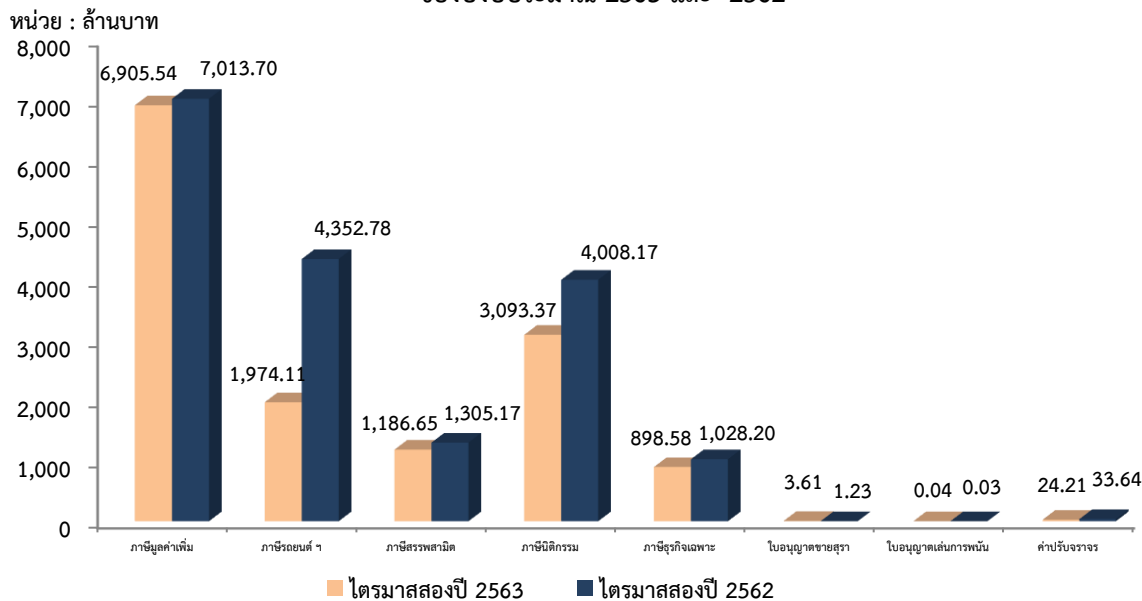
1. ภาษีมูลค่าเพิ่ม เป็นภาษีที่กรุงเทพมหานครจะได้รับจัดสรรจากกฎหมาย 2 ฉบับ คือ พระราชบัญญัติจัดสรรรายได้ประเภทภาษีมูลค่าเพิ่มและภาษีธุรกิจเฉพาะให้แก่ราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2534 และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 โดยในไตรมาสสองของปีงบประมาณ 2563 กรุงเทพมหานครได้รับจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มทั้งสิ้น 6,905.54 ล้านบาท ลดลงจากไตรมาสแรกปีงบประมาณ 2562 คิดเป็น 108.16 ล้านบาทหรือร้อยละ 1.54 และคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 24.93 ของประมาณการที่ตั้งไว้ทั้งปี โดยมีสาเหตุสำคัญจากการได้รับจัดสรรในจำนวนงวดที่ไม่เท่ากัน (เหลื่อมงวดเวลา) และจำนวนเงินที่ลดลง คือ ไตรมาสสองปีงบประมาณ 2563 ได้รับจัดสรรจากภาษีที่จัดเก็บได้ในเดือนธันวาคม 2562 ถึงเดือนกุมภาพันธ์ 2563 ในขณะที่ไตรมาสสองปีงบประมาณ 2562 ได้รับจัดสรรจากภาษีที่จัดเก็บได้ในเดือนพฤศจิกายน 2562 ถึงเดือนมกราคม 2563

2. ภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์หรือล้อเลื่อน เป็นภาษีที่กรมการขนส่งทางบกจัดเก็บให้และจัดสรรรายได้ที่จัดเก็บได้ในเขตกรุงเทพมหานครนำส่งกรุงเทพมหานครทั้งหมด ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 โดยในไตรมาสสองของปีงบประมาณ 2563 กรุงเทพมหานครมีรายได้จากภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์และล้อเลื่อนเป็นเงิน 1,974.11 ล้านบาท ลดลงจากไตรมาสสองปีงบประมาณ 2562 คิดเป็น 2,378.68 ล้านบาทหรือร้อยละ 54.65 และคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 14.73 ของประมาณการที่ตั้งไว้ทั้งปี โดยมีสาเหตุสำคัญจากการได้รับจัดสรรไม่ตรงตามงวดเวลาและจำนวนเงินที่ได้รับสรรลดลง

3. ภาษี...

3. **ภาษีสรรพสามิต** เป็นภาษีที่กรมสรรพสามิตจัดเก็บให้และจัดสรรรายได้ตามสัดส่วนจำนวนประชากรตามหลักฐานทะเบียนราษฎร ซึ่งกระทรวงมหาดไทยนำรายได้ทั้งหมดคำนวณร่วมกับประชากรแต่ละท้องถิ่น โดยในไตรมาสสองของปีงบประมาณ 2563 กรุงเทพมหานครมีรายได้จากภาษีสรรพสามิตทั้งสิ้น 1,186.65 ล้านบาท ลดลงจากไตรมาสสองปีงบประมาณ 2562 คิดเป็น 118.51 ล้านบาทหรือร้อยละ 9.08 และคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 26.97 ของประมาณการที่ตั้งไว้ทั้งปี สาเหตุของรายได้ที่ได้รับจัดสรรลดลงเช่นเดียวกับภาษีมูลค่าเพิ่ม

เปรียบเทียบผลการจัดเก็บรายได้ที่ส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้ในช่วงไตรมาสสอง
ของปีงบประมาณ 2563 และ 2562



4. **ภาษีและค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนสิทธิ/นิติกรรมเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์** เป็นภาษีที่กรมที่ดินจัดเก็บให้และจัดสรรรายได้ตามพื้นที่การจัดเก็บ โดยในไตรมาสสองของปีงบประมาณ 2563 กรุงเทพมหานครมีรายได้จากภาษีและค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนสิทธิ/นิติกรรมรวม 3,093.37 ล้านบาท ลดลงจากไตรมาสสองปีงบประมาณ 2562 คิดเป็น 914.79 ล้านบาทหรือร้อยละ 22.82 และคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 23.43 ของประมาณการที่ตั้งไว้ทั้งปี ซึ่งมีสาเหตุเช่นเดียวกับภาษีประเภทอื่น คือ ได้รับจัดสรรเหลื่อมงวดเวลาและจำนวนเงินที่ได้รับจัดสรรลดลงเช่นกัน

5. **ภาษีธุรกิจเฉพาะ** เป็นภาษีที่กรมสรรพากรและกรมที่ดินจัดเก็บและจัดสรรให้ตามแหล่งกำเนิดของภาษี ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ในไตรมาสสองของปีงบประมาณ 2563 กรุงเทพมหานครมีรายได้จากภาษีธุรกิจเฉพาะรวม 898.58 ล้านบาท ลดลงจากไตรมาสสองปีงบประมาณ 2562 คิดเป็น 129.62 ล้านบาทหรือร้อยละ 12.61 และคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 24.48 ของประมาณการที่ตั้งไว้ทั้งปี

6. **ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตขายสุรา** เป็นรายได้ที่กรมสรรพสามิตจัดเก็บเพิ่มขึ้นอีกร้อยละ 10 ของอัตราปกติที่ต้องชำระต่อรัฐบาล แล้วนำส่งเป็นรายได้ของท้องถิ่นที่มีการขออนุญาตขายสุรา โดยในไตรมาสสองของปีงบประมาณ 2563 กรุงเทพมหานครได้รับจัดสรรรายได้จากค่าธรรมเนียมใบอนุญาตขายสุรารวม 3.61 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากไตรมาสสองปีงบประมาณ 2562 คิดเป็น 2.38 ล้านบาทหรือร้อยละ 192.58 และคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 78.52 ของประมาณการที่ตั้งไว้ทั้งปี

7. ค่าธรรมเนียม...

7. ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตเล่นการพนัน เป็นรายได้ที่กรมการปกครองจัดเก็บเพิ่มขึ้นอีกร้อยละ 10 ของอัตราปกติที่ต้องชำระต่อรัฐบาล แล้วนำส่งเป็นรายได้ของท้องถิ่นที่มีการขออนุญาตเล่นการพนัน โดยในไตรมาสสองของปีงบประมาณ 2563 กรุงเทพมหานครมีรายได้จากค่าธรรมเนียมใบอนุญาตเล่นการพนันรวม 0.04 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากไตรมาสสองปีงบประมาณ 2562 คิดเป็น 0.01 ล้านบาทหรือร้อยละ 40.99 และคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 10.44 ของประมาณการที่ตั้งไว้ทั้งปี

8. ค่าปรับผู้ละเมิดกฎหมายจราจร เป็นการจัดเก็บภายใต้พระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. 2522 ซึ่งกำหนดให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติจัดเก็บและแบ่งให้แก่กรุงเทพมหานคร เพื่อใช้ในการดำเนินการเกี่ยวกับการจราจรในอัตราร้อยละ 50 ของจำนวนเงินค่าปรับ โดยในไตรมาสสองของปีงบประมาณ 2563 กรุงเทพมหานครมีรายได้จากค่าปรับผู้ละเมิดกฎหมายจราจรรวม 24.21 ล้านบาท ลดลงจากไตรมาสสองปีงบประมาณ 2562 คิดเป็น 9.43 ล้านบาทหรือร้อยละ 28.03 และคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 19.37 ของประมาณการที่ตั้งไว้ทั้งปี

สรุปและคาดการณ์รายได้ของกรุงเทพมหานคร

กรุงเทพมหานครมีผลการจัดเก็บรายได้ในช่วงไตรมาสสองของปีงบประมาณ 2563 ทั้งสิ้นจำนวน 15,675.64 ล้านบาท ลดลงจากไตรมาสสองปีงบประมาณ 2562 คิดเป็น 7,344.48 ล้านบาทหรือร้อยละ 31.90 โดยสัดส่วนของรายได้ส่วนใหญ่มาจากส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้ และเป็นรายได้หลักของกรุงเทพมหานครในการเบิกจ่าย ซึ่งสาเหตุสำคัญที่รายได้ลดลงมาจากการได้รับจัดสรรจากส่วนราชการอื่นในแต่ละงวดเวลามีจำนวนเงินจัดสรรที่ลดลง โดยจำนวนเงินที่กรุงเทพมหานครได้รับจัดสรรจากส่วนราชการอื่นต่ำกว่าไตรมาสสองปีงบประมาณ 2562 จำนวนมากถึง 3,656.80 ล้านบาท หรือร้อยละ 49.79 ของรายได้ที่ลดลงทั้งหมด และจากเหตุผลดังกล่าวแสดงให้เห็นว่ารายได้ที่ลดลงจำนวนมากนั้นสะท้อนให้เห็นถึงรายได้ที่กรุงเทพมหานครจะได้รับจัดสรรจากส่วนราชการอื่นตลอดปีงบประมาณ 2563 อาจมีแนวโน้มที่ลดลงเพราะหากพิจารณาถึงสถานการณ์ทางเศรษฐกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคโควิด-19 ในปัจจุบันแล้ว แนวโน้มของภาษีอุปโภคบริโภคที่เป็นรายได้หลักที่กรุงเทพมหานครได้รับจัดสรรจากส่วนราชการอื่นน่าจะลดลงอย่างชัดเจน กรุงเทพมหานครจึงต้องตระหนักถึงความเสี่ยงที่รายได้จะไม่เป็นไปตามประมาณการที่ตั้งไว้ และเตรียมจัดทำแผนปรับลดประมาณการเพื่อมิให้เกิดปัญหาขาดสภาพคล่อง

รายได้ที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเองในไตรมาสสองของปีงบประมาณ 2563 ส่วนใหญ่จัดเก็บได้ต่ำกว่าไตรมาสสองของปีงบประมาณ 2562 มีเพียงรายได้ที่มีใช้ภาษีอากรที่จัดเก็บได้สูงกว่าไตรมาสสองของปีงบประมาณ 2562 ซึ่งเกิดจากการเปลี่ยนแปลงเกี่ยวกับกฎหมายการจัดเก็บภาษีต่างๆ ประกอบกับการแก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง และการเลื่อนการบังคับใช้ข้อบัญญัติกรุงเทพมหานครเรื่องค่าธรรมเนียมการให้บริการในการจัดการสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอยตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข พ.ศ. 2562 ส่งผลกระทบโดยตรงกับรายได้ที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บเองในปีงบประมาณ 2563 อย่างแน่นอน กรุงเทพมหานครจึงต้องตระหนักถึงความเป็นไปได้ที่รายได้ปีงบประมาณ 2563 จะไม่เป็นไปตามประมาณการที่ตั้งไว้

จากผลการจัดเก็บรายได้กรุงเทพมหานครในภาพรวมช่วงไตรมาสสองของปีงบประมาณ 2563 ที่ต่ำกว่าไตรมาสสองของปีที่ผ่านมาจำนวนมากนั้น สะท้อนให้เห็นถึงแนวโน้มรายได้กรุงเทพมหานครที่ลดลงด้วยเหตุผลของจำนวนเงินที่ได้รับการจัดสรรที่ลดลงและการเหลื่อมงวดเวลาของรายได้ที่ส่วนราชการอื่นจัดสรรให้ที่ได้กล่าวไว้แล้วข้างต้น เพราะหากพิจารณาถึงสถานการณ์ในปัจจุบัน ทั้งภาวะเศรษฐกิจที่ถดถอยจนมีการปรับ

ลดดอกเบี้ย...

ลดดอกเบี้ยนโยบายเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ และผลกระทบที่เกิดจากโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ประกอบกับการแก้ไขกฎหมายภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง และการเลื่อนการจัดเก็บค่าธรรมเนียมเก็บขนมูลฝอย รายได้กรุงเทพมหานคร ประจำปีงบประมาณ 2563 น่าจะต่ำกว่าประมาณการที่ตั้งไว้ค่อนข้างชัดเจน กรุงเทพมหานครจึงควรจัดทำแผนปรับลดประมาณการรายได้ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน เพราะกรุงเทพมหานครใช้วิธีการงบประมาณแบบสมดุล (รายรับกำหนดรายจ่าย) เพื่อให้การบริหารจัดการภารกิจต่างๆ ของกรุงเทพมหานคร ไม่ต้องหยุดชะงักลง

พฤษภาคม 2563

เปรียบเทียบผลการจัดเก็บรายได้กรุงเทพมหานครไตรมาสสองประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 และ 2562

หน่วย : บาท

ประเภท	ปี 2563		คิดเป็นร้อยละ	ปี 2562		คิดเป็นร้อยละ	เปรียบเทียบรับจริงปี 2563 สูง (ต่ำ) กว่ารับจริงปี 2562	คิดเป็นร้อยละ
	ประมาณการ	รับจริงไตรมาสสอง		ประมาณการ	รับจริงไตรมาสสอง			
รายได้ประจำ กรุงเทพมหานครจัดเก็บเอง								
1.ภาษีอากร								
ภาษีบำรุงท้องที่	9,000,000.00	4,147,971.74	46.09	139,400,000.00	71,712,203.26	51.44	(67,564,231.52)	(94.22)
ภาษีโรงเรือนและที่ดิน	600,000,000.00	420,255,709.39	70.04	14,500,000,000.00	4,031,531,557.99	27.80	(3,611,275,848.60)	(89.58)
ภาษีป้าย	1,000,000,000.00	375,834,285.25	37.58	900,000,000.00	418,483,426.99	46.50	(42,649,141.74)	(10.19)
ภาษีบำรุงกม.สำหรับน้ำมันฯ	240,000,000.00	52,788,298.20	22.00	240,000,000.00	54,063,568.40	22.53	(1,275,270.20)	(2.36)
ภาษีการพนัน	50,000,000.00	4,156,589.50	8.31	60,000,000.00	5,666,984.00	9.44	(1,510,394.50)	(26.65)
อากรฆ่าสัตว์	1,000,000.00	211,532.00	21.15	600,000.00	216,732.00	36.12	(5,200.00)	(2.40)
ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง	14,000,000,000.00	-	0.00	-	-	-	0.00	#DIV/0!
รวมภาษีอากร	15,900,000,000.00	857,394,386.08	5.39	15,840,000,000.00	4,581,674,472.64	28.92	(3,724,280,086.56)	(81.29)
2.ค่าธรรมเนียม ค่าใบอนุญาต ค่าปรับและค่าบริการ	2,250,000,000.00	304,637,182.99	13.54	1,900,000,000.00	284,685,913.40	14.98	19,951,269.59	7.01
3.รายได้จากทรัพย์สิน	1,000,000,000.00	329,709,938.26	32.97	900,000,000.00	245,561,698.54	27.28	84,148,239.72	34.27
4.รายได้จากการพาณิชย์และสาธารณูปโภค	50,000,000.00	-	0.00	60,000,000.00	-	0.00	0.00	#DIV/0!
5.รายได้เบ็ดเตล็ด	1,300,000,000.00	97,776,121.90	7.52	1,300,000,000.00	165,273,116.93	12.71	(67,496,995.03)	(40.84)
รวมกรุงเทพมหานครจัดเก็บเอง	20,500,000,000.00	1,589,517,629.23	7.75	20,000,000,000.00	5,277,195,201.51	26.39	(3,687,677,572.28)	(69.88)
ส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้								
ภาษีมูลค่าเพิ่ม	27,700,000,000.00	6,905,540,689.88	24.93	26,200,000,000.00	7,013,697,004.63	26.77	(108,156,314.75)	(1.54)
ภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์หรือล้อเลื่อน	13,400,000,000.00	1,974,107,008.79	14.73	13,000,000,000.00	4,352,783,186.44	33.48	(2,378,676,177.65)	(54.65)
ภาษีสรรพสามิต	4,400,000,000.00	1,186,652,703.62	26.97	4,200,000,000.00	1,305,166,300.61	31.08	(118,513,596.99)	(9.08)
ภาษี/ค่าจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม	13,200,000,000.00	3,093,374,375.00	23.43	12,900,000,000.00	4,008,169,032.00	31.07	(914,794,657.00)	(22.82)
ภาษีธุรกิจเฉพาะ	3,670,000,000.00	898,580,856.47	24.48	3,570,000,000.00	1,028,199,915.84	28.80	(129,619,059.37)	(12.61)
ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตขายสุรา	4,600,000.00	3,611,769.50	78.52	4,600,000.00	1,234,538.50	26.84	2,377,231.00	192.56
ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตเล่นการพนัน	400,000.00	41,760.00	10.44	400,000.00	29,620.00	7.41	12,140.00	40.99
ค่าปรับผู้ละเมิดกฎหมายจราจร	125,000,000.00	24,209,380.00	19.37	125,000,000.00	33,637,750.00	26.91	(9,428,370.00)	(28.03)
รวมส่วนราชการอื่นจัดเก็บให้	62,500,000,000.00	14,086,118,543.26	22.54	60,000,000,000.00	17,742,917,348.02	29.57	(3,656,798,804.76)	(20.61)
รวมทั้งสิ้น	83,000,000,000.00	15,675,636,172.49	18.89	80,000,000,000.00	23,020,112,549.53	28.78	(7,344,476,377.04)	(31.90)

ที่มา : กองบัญชี สำนักการคลัง รวบรวมโดย สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง สำนักการคลัง